

※特載※

蒙中經貿關係的重要部份-- 內蒙古與蒙古國的經貿合作

娜琳

(內蒙古大學蒙古學學院教授)

摘 要

近年來，隨著中蒙睦鄰互信夥伴關係的深入發展，兩國的經貿往來空前活躍，連創新高。目前，中國是蒙古國第一大貿易夥伴和第一大投資國。而內蒙古自治區與蒙古國的經貿合作是兩國經貿關係的重要部份。

關鍵詞：蒙古、中國、經濟、貿易、出口、進口

一、蒙中經貿關係現狀

(一) 蒙古國對外經濟貿易簡況

蒙古國向市場經濟轉型以來，實行支援對外經濟貿易，吸引外資、發展國內經濟的政策，並取得了良好的效果。

1、對外貿易

目前，蒙古國同70多個國家進行出口貿易，同90多個國家進行進口貿易。主要貿易夥伴為中國、俄羅斯，還有歐盟、加拿大、美國、日本、韓國等。據蒙古國家統計局公佈，2007年蒙古國對外貿易進出口總額達41.193億美元的新高（見表1），比前一年增長36%。其中，出口總額為19.492億美元，增長26.3%；進口總額為21.701億美元，增長46.7%。

蒙古國對外貿易情況

表 1

單位：億美元

年份	2004年	2005年	2006年	2007年
總額	18.908	22.02	30.18	41.193
進口額	10.211	11.843	14.856	21.701
出口額	8.697	10.649	15.428	19.492
差額	-1.514	-1.194	0.572	-2.209

資料來源：蒙古國家統計局《2007 統計年鑒》，烏蘭巴托，2008 年。

出口主要為礦產品、畜產品和紡織品等。2007年礦產品出口額占出口總額的66.8%。其中銅精粉出口額占出口總額的41.6%，鋅精粉出口額占出口總額的9%（13.26萬噸）。銅、鋅粉全部出口中國。2004年至2007年蒙古國銅精粉出口量雖然增幅不大，但其出口額卻從2.8億美元增至8.1億美元（見表2），原因是近年國際市場上銅價大幅上漲有關。比如，2007年蒙古的1噸銅精粉出口均價達1,335.2美元，比2006年增長26%。2007年加工或半加工的黃金出口11.6噸，出口值2.34億美元，占出口總額的12.1%。黃金主要出口加拿大和美國。2007年螢石出口3,200噸，約70%出口俄羅斯，其餘出口烏克蘭。

進口主要有石油產品即燃油、機器設備、運輸車、食品等。2007年進口各種燃油達78.32萬噸的新高（汽油35萬噸、柴油39萬噸），90%以上從俄羅斯進口，其餘7%多和近3%分別從哈薩克斯坦和中國進口。燃油進口額占進口總額的近30%。近幾年從中國主要進口運輸車輛、建築材料和水泥等。

蒙古國主要進出口商品

表 2

單位：億美元、萬噸

年 份		2004	2005	2006	2007
銅精粉	出口量（萬噸）	56.26	58.71	59.95	60.78
	出口額（億美元）	2.843	3.262	6.354	8.115
	占出口總額的%	32.7	30.63	41.12	41.6
燃油	進口量（萬噸）	56.39	55.13	63.77	78.32
	進口額（億美元）	2.276	3.147	4.346	6.348
	占進口總額的%	22.3	26.6	29.3	29.3

資料來源：蒙古國家統計局《2007 統計年鑒》相關資料演算編製。

2、外國投資

在1990年至2005年之間，有80個國家在蒙投資4,814個專案，累計投資額14.4億美元。截至2007年底，有中、俄、日、美、韓等近90個國家和地區的企業向蒙直接投資，投資額約23.04億美元，投資專案計7,774個（見表4）。2007年，蒙古國吸引外資3.043億美元，其中直接投資2.38億美元，占其國內生產總值的8.4%。外資主要集中在礦業開發、輕工、畜產品加工、商業、建築等領域。

（二）中國連續9年成為蒙古國第一大貿易夥伴

2007年，中蒙雙邊貿易總額達20.87億美元的又一新高，同期相比增長了42.46%，占蒙對外貿易總額的50.66%。其中，蒙對華出口額為14.13億美元，同期相比增長34.55%，占蒙出口總額的74.1%（見表2）；蒙從華進口6.743億美元，同期相比增長62.48%，占蒙進口總額的31.7%。

自1999年以來，中國連續9年成為蒙古國第一大貿易夥伴。中國是蒙古國第一大出口目的國和第二大進口來源國。俄羅斯是第二貿易夥伴。2007年蒙俄貿易額增至8.035億美元，占蒙外貿總額的約20%，距兩國轉型之前85%以上的比重相差很大，但是俄羅斯始終是蒙古國第一大進口來源國，2007年進口總額的34.6%來自俄羅斯（見表3）。

2007年蒙古外貿出口情況

表 2

單位：百萬美元

國 別	中 國	加 拿 大	美 國	俄 羅 斯	義 大 利	韓 國
出 口 額	1413.0	178.6	99.9	58.5	56.7	41.56
在 蒙 出 口 總 額 中 所 占 %	74.1	9.16	5.13	3.0	2.9	2.13

資料來源：蒙古國家統計局《2007統計年鑒》，烏蘭巴托，2008年。

2007年蒙古外貿進口情況

表 3

單位：百萬美元

國 別	俄 羅 斯	中 國	日 本	韓 國	德 國	美 國
進 口 額	745.0	674.3	140.2	119.6	76.5	58.6
在 蒙 進 口 總 額 中 所 占 %	34.6	31.07	6.46	5.5	3.53	2.7

資料來源：蒙古國家統計局《2007統計年鑒》，烏蘭巴托，2008年。

(三) 中國連續 10 年保持蒙古國第一大投資國地位

在1990年至2005年之間，中國在蒙投資2,166個專案，占在蒙外國投資專案的45%；累計投資額6.8億美元，占在蒙外資的47%。據蒙方統計，至2007年底，中國對蒙投資累計11.81億美元，投資專案3,769個，分別占外國對蒙投資額和投資專案數的51.3%和48.5%（見表4）。中國在對蒙投資額數量及投資企業數中占首要地位，自1998年以來中國連續10年保持蒙古國第一大投資國地位。中國在蒙投資集中在礦產領域。2003年國家主席胡錦濤訪蒙時雙方達成“把資源開發和基礎設施建設作為今後發展的重點領域”的共識以後，第二年即2004年中國對蒙投資的65.6%即7,389萬美元集中到礦產勘探開發領域，取代餐飲貿易行業而佔據第一位。2005年中國對蒙礦產勘探開發領域的投資額增到1.73億美元，同期相比增長了134%，占當年中國在蒙投資總額2.36億美元的74%。截至2005年底，中國在蒙投資領域中地質勘探3.6億美元、貿易與餐飲業1.51億美元、建築工程及建築材料生產工業2,900萬美元、輕工業2,300萬美元。

中國在蒙古國投資情況

表 4

單位：萬美元

年份	投資專案			投資額		
	在蒙外資專案總數	中國		在蒙外資專案總額	中國	
		專案數	%		投資額	%
1998	276	108	38.7	4594.2	2,467.3	53.7
2003	635	323	50.9	20,536.9	4,691.8	22.8
2004	805	438	54.4	23,707.2	11,257.8	50.2
2005	988	568	57.5	31,174.6	23,581.7	75.6
1990-2005	4,814	2,166	45	144,097.4	68,108.9	47.3
1990-2007	7,774	3,769	48.5	230,400	11,810	51.3

資料來源：根據<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/yzs/gjlb/1261/1261x0/default.htm>

資料演算編製。

二、內蒙古自治區與蒙古國的經貿合作

(一) 內蒙古自治區經濟發展簡況

隨著改革開放的深入，內蒙古自治區的經濟持續平穩快速增長，綜合經濟實力迅速提升。2007年，內蒙古的生產總值已突破6,000億元人民幣，按可比價格計算，比上年增長19%¹。其全國的位次由2002年的第24位前移到2007年的第16位，邁入全國中等發展行列。2008年上半年內蒙古經濟社會繼續保持良好發展態勢，全區生產總值達3,069.3億元，比上年同期增長18.3%²，2003年至2007年五年間，全區生產總值增長1.48倍，年均增長20%，不僅快於全國平均增幅，而且經濟增長速度連續6年居全國各省區市第一。內蒙古的液體乳、羊絨衫、牛羊肉產量躍居全國各省區首位，原煤產量、純鹼產量、發電量均居全國前列。人均生產總值步入全國前列。自2004年開始，人均GDP已經連續4年居全國前10位。2002年內蒙古人均GDP首次超過1,000美元，達到1,016美元；2005年超過2,000美元，達到2,024美元；2006年又達到2,514美元。2007年，內蒙古人均GDP超過3,000美元，按年平均匯率折算達3,300美元，進入到從3,000美元向5,000美元邁進的黃金發展期。

隨著內蒙古經濟的快速發展，其對外貿易和經濟技術合作也蓬勃發展。截至2007年底，內蒙古自治區從事外經貿業務的企業已增至3,861家，與全球153個國家和地區建立了經貿合作關係。據統計，2007全年海關進出口總額77.45億美元，比上年增長30.2%。在中國西部各省、自治區、直轄市中排在第5位。其中，出口總額29.48億美元，增長37.6%；進口總額47.97億美元，增長26.1%。

（二）內蒙古自治區與蒙古國經貿合作

內蒙古自治區與蒙古國山水相連，毗鄰而居。兩地邊境線長達3,210公里，占中蒙邊境線4,670公里的68.7%。依託國家向北開放政策和兩地地理、文化等方面的優勢，近年來內蒙古與蒙古國的經濟貿易合作發展迅速，成為中蒙經貿關係的重要因素。目前，內蒙古自治區已成為中蒙兩國邊境貿易和經濟技術合作的重要平臺。

1、兩地貿易

自1980年代中期內蒙古同蒙古國之間開展邊境貿易以來，兩地貿易額一直占中蒙貿易總額的一半以上。蒙古國來自中國的進口貿易額中內

¹ 內蒙古統計局 國家統計局內蒙古調查隊：“內蒙古自治區 2007 年國民經濟和社會發展統計公報”，2008年2月26日。

² “內蒙古上半年經濟保持良好的發展態勢”，內蒙古新聞網，2008/07/22。

蒙古占到70%。2007年，據呼和浩特海關統計，內蒙古對蒙古國貿易值高達16.56億美元，同期相比增長23.21%，占同期中國對蒙古雙邊貿易額的約80%。其中，對蒙進口貿易額為12.68億美元，出口貿易額為3.88億美元，逆差為8.8億美元。

內蒙古與蒙古國的貿易互補性比較明顯，進口主要以原油、銅精粉、煤炭、畜產品等資源性產品為主，出口則以運輸工具、建築材料、機電產品、服裝鞋類、水果蔬菜等為主。

進口：隨著國內駐蒙古國原油開採隊伍的不斷增加，從蒙古國進口原油量連年增加。據呼和浩特海關統計，2007年蒙古國原油進口量達到10.61萬噸，貨值5,600萬美元，分別比上年增長133.7%和166.67%。同時，受國內國際市場原油需求增長的拉動，進口蒙古國原油量與貨價齊增，由2007年1月的443美元/噸增至同年12月的664美元/噸，增幅49.89%。進口洗淨山羊絨突破1,000噸，同期相比增長8.3%；蒙古國煤炭資源豐富，熱值高，雜質和污染物含量低。近年來，內蒙古企業與蒙古國簽署了一批能源合作專案，至2007年底原煤進口量累計近1,000萬噸³。

出口：2007年，僅從二連浩特公路口岸就出口汽車7,931輛，價值10,942萬美元，分別比2006年增長208%和364%；水泥出口數量累計達30.47萬噸，貨值1,312萬美元，同期相比分別增長82.4%和124.6%。受蒙古國內基礎設施建設的強勁拉動，2008年對水泥的需求量猛增，僅1至5月通過二連浩特口岸累計出口23.69萬噸，貨值1,100萬美元，同期相比分別增長230%和246%，占同期該口岸出口貨運量的40%，同期相比上升了24.4%。至於水果蔬菜和日用品一年四季源源不斷地出口，如果因為什麼原因停頓幾天，蒙古那邊就發生危機。可以說，今天蒙古國大多數中低檔生活水平的老百姓離不開中國價廉物美的普通商品。

2、經濟合作

在對蒙古國投資方面，截止到2007年底，內蒙古在蒙古國投資興辦企業27家，投資總額1.82億美元。內蒙古協定投資總額1.58億美元，約占全區對外直接投資的55.1%。其中，在蒙古能源和礦產資源領域設立企業12家，內蒙古協定投資額1.04億美元。2007年內蒙古在境外設立企業22家，中方協定投資額7,184.2萬美元。其中，對蒙古國投資的企業6家，中

³ 任會斌：“內蒙古從蒙古國進口原煤累計近1000萬噸”，《北方新報》2008年3月31日。

方協定投資總額3,318.8萬美元。對外投資專案主要包括礦產資源勘探開發、農畜產品加工及國際貿易等。

在對外承包工程、勞務合作方面，截止到2007年底，內蒙古共簽訂對外承包工程、勞務合作、設計諮詢合同總金額為18.6億美元，完成營業額7.4億美元，累計外派勞務88,273人次。其中，對蒙古累計簽訂承包勞務合同總額為5.49億美元，完成營業額1.02億美元，外派勞務10,018人次。2007年內蒙古共簽訂國外承包工程、勞務合作和設計諮詢合同129個，合同總額為22,131萬美元，完成營業額8,032萬美元，外派勞務7,366人次。其中，對蒙古簽訂合同總額為1,120萬美元，完成營業額461萬美元，外派勞務580人次。雙方合作範圍包括，從建築工程、蔬菜種植等普通勞務合作發展到電力、熱能、建築裝潢、採礦、冶金、農業種植、養殖、絨毛、食品加工等寬領域、多層次的合作格局。

（三）內蒙古對蒙主要專案進展情況⁴

近年來，內蒙古在蒙古國的投資合作專案取得了較大突破。尤其是與蒙古國在煤炭能源和礦產資源合作開發利用方面發揮著主導作用。

1、那林蘇海特煤田：位於蒙古國南戈壁省⁵古爾班特斯縣境內的那林蘇海特煤田，距內蒙古策克口岸直線距離48公里，運煤距離79公里。該煤田地質總儲量16.7億噸，共有9層煤，煤田內適合於露天開採的煤層有3層，煤層平均厚度55.3米，最厚處158.3米。井田東西走向長12.8公里，傾斜度3.17公里。在礦區北部20公里和礦區西部6公里也分別有厚度適合於露天開採煤層。礦區的設計生產能力為2,000萬噸/年，最終產量定位在5,000萬噸/年。為露天優質無煙煤，發熱量7,000大卡/千克。2002年8月，內蒙古慶華集團與“蒙古之金”馬克公司簽署為期30年的合作協定，投資開發蒙古國那林蘇海特大型煤田，並於同年12月在蒙古國南戈壁省註冊成立了蒙中合資慶華—馬克那林蘇海特有限責任公司。2004年4月從阿拉善盟額濟納旗策克口岸完成了原煤首次進口，截至2008年上半年，累計進口原煤730萬噸，平均每年超過一百萬噸，今年上半年進口72.5萬噸，同期相比增加46%。為了改善礦區運輸及生產生活條件，慶華

⁴ 以下1—8段資料部分資料來源為內蒙古商務廳2007年統計資料——作者注。

⁵ 蒙古國西南部的南戈壁省，面積16.5萬平方公里，人口4.3萬，轄14個縣、1個市，省會達蘭剌達蓋特市。南戈壁省有7個縣與內蒙古毗鄰。該省與內蒙古有3對口岸，隔界相望：嘎順蘇海圖口岸與甘其毛道口岸、布敦毛都口岸與巴嘎毛都口岸、西伯庫倫口岸與策克口岸。該省礦產資源豐富，有鎂、銅、鉛、鋅、鐵、芒鎔、水晶、螢石等。煤礦和銅礦儲量豐富，易開採。南戈壁省總面積60%以上的地下都有煤礦資源，銅礦儲量位居世界前列。—作者注

一馬克公司前後投資近1億元人民幣修建了策克口岸至那林蘇海特礦區80公里運煤專用線和56公里黑色柏油路，架設了策克口岸至礦區35kv高壓輸電線路，在蒙方古爾班特斯縣架設了6.3kv輸電線路，以及辦公區和員工宿舍及配套設施，還為對面古爾班特斯縣興建了青少年活動中心等。為瞭解決進口地口岸離國內用煤廠家所在地距離較遠的問題，該公司投資5.1億⁶人民幣修建了策克口岸到阿拉善盟烏斯太經濟技術開發區的600多公里運煤專用公路；在西線方面由酒泉鋼鐵集團投資19.2億元人民幣修建了170公里“嘉峪關—策克”鐵路；在東線方面總投資53.34億元人民幣的國家重點建設專案“臨河—哈密”鐵路（慶華集團佔有10%的股份）的臨河—策克段750公里鐵路預計在年內建成通車。目前，慶華集團規劃利用蒙古那林蘇海特優質煤炭和其他礦產資源，在內蒙古阿拉善盟烏斯太地區建設以煤、焦、化、冶產業鏈為主的綜合性現代煤化工基地。而那林蘇海特煤田則成為該企業主要的原料生產基地。

2、塔本陶勒蓋煤礦：該煤礦位於蒙古國南戈壁省省會達蘭劄達蓋特市東100公里，距內蒙古巴彥淖爾市烏拉特中旗甘其毛道口岸西北190公里。該煤田由原蘇聯勘探，1966年開採，原煤礦僅供達蘭劄達蓋特市熱力發電、民用及製焦炭，年用量12萬噸，煤礦現生產能力35萬噸。該礦區煤炭儲藏面積400平方公里，南戈壁省現已探明煤儲量530億噸，其中塔本陶勒蓋煤田探明儲量64億噸（其中焦煤18.8億噸），煤層厚度190米，共16層，表層覆蓋1-10米，平均覆蓋4-5米，為露天礦，發熱量為7,274大卡/千克。該煤礦屬優質煉焦用煤，原煤出焦率60%以上，是世界上緊缺煤種。目前，神華集團正與蒙方就合作開發塔本陶勒蓋煤礦進行商業談判。巴彥淖爾市政府也與神華集團就煤炭在巴市境內落地，投資煤化工專案基地建設進行了多次洽談，並達成了有關合作意向。

3、巴音朝克圖煤礦：該煤礦位於蒙古國蘇赫巴特爾省額爾敦查幹縣境內，距離內蒙古錫林郭勒盟東烏珠穆沁旗珠恩嘎達其口岸70公里，屬露天煤礦，煤質為褐煤，儲量1.2億噸，發熱量為6,300大卡/千克。該煤礦由錫林郭勒盟東烏珠穆沁旗蒙赫音嘎樂商貿有限公司與蒙方合作開發，並取得了蒙古國巴音朝克特煤礦的礦產資源開採許可證。該專案已投入7,378萬元人民幣，計劃年產100萬噸煤。現已開採進口煤炭4.4萬噸，2008年計劃產煤50萬噸，實現利潤2,500萬元人民幣。

⁶ 內蒙古慶華集團慶華—馬克公司：“關於在蒙古國投資專案進展情況的彙報”，《2007 內蒙古口岸工作會議》，2007年9月20日。

4、烏布林煤礦：該礦位於蒙古國南戈壁省璦莫根和巴音敖包兩縣境內，據甘其毛都口岸160多公里，井田面積17,038公頃，已探明儲量10億噸，地質構造簡單，適於露天開採。包頭市世紀泰豐煤炭運銷有限公司於2006年在蒙古國烏蘭巴托註冊了獨資公司，並開始對該煤礦的開發進行前期考察和運作，於2007年5月1日獲得礦產資源開採權。該專案總投資28,600萬元人民幣，分三個採區作業，年產原煤300萬噸。目前，該公司已完成投資7,100萬元人民幣。目前，該煤礦的生產準備工作基本就緒，2008年可投入試生產。

5、奧雲陶勒蓋銅礦：該礦位於蒙古國南戈壁省達蘭劄達蓋特市東南220公里，距內蒙古巴彥淖爾市烏拉特中旗甘其毛道口岸西北70公里。加拿大艾芬豪公司1996年開始勘探，2000年探明該礦銅金屬含量2,100萬噸、黃金含量500噸，銀金屬量7,000噸。是一個亞洲最大，世界第4位的超大型優質銅、金礦床。該銅礦平均品位0.63%，最高品位4%。內蒙古巴彥淖爾市政府對該專案跟蹤了多年，並分別與加拿大艾芬豪公司、中鋁集團和深圳飛尚礦業公司就合作事宜舉行了多次會談，達成了共識。但是能否最終拿下這一特大專案還是個未知數。

6、鉛鋅礦：礦區位於蒙古國東方省，距喬巴山市130公里，距中蒙阿日哈沙特口岸180公里，由烏蘭鉛鋅礦、摩霍爾鉛鋅礦、布塔恩鉛鋅礦等組成，擁有鉛鋅金屬儲量320萬噸，銅金屬儲量6.8萬噸、白銀金屬儲量8,449噸、黃金儲量19,630公斤。其中，烏蘭鉛鋅礦鉛金屬含量71.4萬噸、鋅金屬含量129.4萬噸、銀金屬含量3,361噸、黃金8,069公斤。目前，呼倫貝爾市新巴爾虎右旗新鑫礦業有限責任公司已在蒙古國烏蘭巴托市設立了“烏蘭巴托新鑫有限責任公司”，與蒙古幾家公司簽署了合作開發烏蘭鉛鋅礦協定，並取得該礦礦權。專案總投資4,800萬元人民幣，建設生產規模為年採選10萬噸。現正在設備安裝和調試，境外前期投入已達307萬美元。

7、羊絨紡織加工專案：近年來，內蒙古區鄂爾多斯、鹿王、維信、秋林等紡織品企業發揮自身優勢，利用當地資源先後在蒙古國建立了羊絨分梳、帶料加工廠。2007年，內蒙古秋林羊絨製品有限公司在蒙古國投資的中蒙紹日開司米公司，對羊絨分梳深加工廠進行擴建，累計已投資1,300萬美元。

8、水泥廠專案：內蒙古佳澳塑業有限責任公司擬在烏蘭巴托市投資年產60萬噸的水泥廠，該專案總投資約3.4億人民幣，現正在進行前期的調研準備工作。

(四) 內蒙古採取有效措施 積極推動對蒙經貿合作

在國家政策指導下，內蒙古自治區政府採取政策支援等行之有效的措施，積極推動了對蒙經貿合作的步伐。

1、政策支援

2007年以來，內蒙古自治區已公佈多項輔助政策，鼓勵企業進一步拓展與蒙古國、俄羅斯兩國的經濟貿易合作。自2007年起，內蒙古已對申請境外加工貿易、礦產資源開發、森林採伐等投資合作專案的企業提供貸款貼息資金、專案前期費用支援，以進一步強化與蒙俄兩國能源、礦產品資源領域的開發合作。同時，內蒙古還積極支援二連浩特市、滿洲裏市的企業分別在蒙古國劄門烏德建立經濟貿易合作區和俄羅斯後貝加爾斯克經濟貿易合作區。此外，內蒙古還鼓勵企業以專案承包管理、BOT（建造—經營—轉讓）、EPC（設計—採購—建設）等方式⁷承接蒙古國、俄羅斯的工程項目，以逐步擴大對蒙俄的國際工程承包業務份額。

2、加快口岸建設

目前內蒙古與蒙古國有11對口岸。爲了擴大兩地經濟貿易規模，內蒙古已計劃在中、蒙邊境再增開8個口岸，爭取在2010年形成以二連浩特爲中心的鐵路、公路、水運、航空全方位立體開放格局。近年來，內蒙古加大了對口岸基礎設施建設，不斷完善了口岸功能。二連浩特口岸和策克口岸是內蒙古對蒙第一和第二大口岸。二連浩特與蒙古國劄門烏德市隔界相望，1956年北京—烏蘭巴托—莫斯科國際聯運列車正式開通，二連浩特成爲第二條亞歐大陸的橋頭堡。二連浩特鐵路口岸是中國通往蒙古國的唯一鐵路口岸，主要擔負著國際聯運貨物的交換、換裝和國際、國內旅客、貨物的運輸任務。2004年國家對二連浩特口岸站進行了擴建改造。該口岸現有寬準軌線路169條，其中寬軌74條、準軌78條、中間站17條。改造後的鐵路口岸已經具備了1,000萬噸的接運能力。二連浩特公路口岸總占地面積34.3萬平方米，最大通過能力爲貨運240萬噸，客運300萬人次。新建聯檢區設有四進四出八通道，實現客貨分流。二連浩特口岸已成爲設施完善、功能齊全、通關快捷的對蒙陸路口岸。據二連浩特海關統計，2007年二連浩特口岸對蒙貿易量爲250.46萬噸、貿易值15.27億美元，同期相比增長17.07%和19.2%，占同期我國對蒙貿易總額

⁷ 任會斌：“內蒙古出臺政策拓展對俄羅斯蒙古國經貿合作”，www.nmg.xinhua 2008/03.

的75.22%。2001年以來，二連浩特口岸對蒙貿易值呈現直線攀升態勢，由2001年的2.81億美元增至2007年的15.27億美元，年均增速達26.74%。

策克口岸是內蒙古阿拉善盟對外開放的唯一國際通道。該口岸在大企業（慶華集團）過境貿易的帶動下基礎設施突破性改善、口岸功能全面提升，陸路過貨量躍居全國口岸第七位、全區口岸第三位。策克口岸的開通，為中國西北陝、甘、寧、青等省區和內蒙古西部與蒙古國之間開通了最為便捷的往來通道。同時也是中國西北地區連接國內外的一個較為重要的交通樞紐、商貿中心、貨物集散地和礦產資源中轉大通道。為將該口岸提升為國際性常年開放口岸，2008年進一步加大基礎設施建設力度，在建專案投資逾8,000萬元人民幣。

2007年全區口岸進出境貨運量3,320萬噸，增長9.8%。其中：對蒙口岸進出境貨物為912萬噸，增長6.4%；進出境客運量376.3萬人次，同期相比增長27.2%；進出境交通車輛75.2萬列輛次，同期相比增長35.2%。截至2007年底，經二連浩特到蒙古國務工的中國公民近10萬人次，來中國購物、求學、就醫的蒙古公民40多萬人次。

3、完善基礎設施

2001年以來，內蒙古大力推動國際道路運輸通道基礎設施建設，先後投資16.4億元修建了二連浩特口岸至賽汗塔拉等8條公路，初步形成了邊境地區與內地連接的公路網路，為國際道路運輸的發展提供了便利。

“十一五”期間中蒙將開通六條國際公路通道，這些國際公路通道包括4條貨物運輸線路和2條國際客運線路，分別是中國珠恩嘎達布其口岸至蒙古國蘇赫巴特爾省西烏爾特市、中國甘其毛道口岸至蒙古國塔本陶勒蓋煤礦、甘其毛道口岸至蒙古國奧雲陶勒蓋銅金礦、中國策克口岸至蒙古國那林蘇海特煤礦的貨物運輸線路（現已開通），以及中國珠恩嘎達布其口岸至蒙古國塔木察格油田和中國甘其毛道口岸至蒙古國嘎順蘇海特客運線路。為解決已開發或擬開發的蒙古國礦產資源運輸問題，目前內蒙古正在開展與蒙方接軌的三條新鐵路線建設的前期工作，在建和擬建的新鐵路專案有臨河—策克鐵路（在建）、烏布浪口—甘其毛道鐵路、白雲鄂博—滿都拉鐵路等三條鐵路建設。據悉，內蒙古自治區還規劃建設興安盟阿爾山至蒙古國東方省喬巴山鐵路，以便打通第三條歐亞陸路大通道。

4、不斷加強兩地交流與合作

內蒙古與蒙古國地區之間的交流與合作多種多樣，卓有成效。近幾年，內蒙古每年都組織自治區級經貿代表團參加在蒙古首都烏蘭巴托舉辦的有關經貿洽談活動，蒙古國方面也應邀參加在內蒙古首府呼和浩特舉辦的“商品交易會”“專案推介會”等大型活動。與此同時，兩地毗鄰省市交流也蓬勃發展。2007年6月內蒙古自治區興安盟盟委書記、2008年4月蒙古國蘇赫巴特爾省省長和議長分別到對方訪問。雙方就礦產資源開發、醫療衛生、城市建設、園林建築以及文化、教育、藝術交流、農畜產品加工等方面的合作進行了深入探討和磋商，並簽署了經濟技術文化合作協定。2008年5月內蒙古呼倫貝爾市市長訪問蒙古東方省時提出，培育構建以中國海拉爾區、滿洲里市、額爾古納市、新巴爾虎左旗、新巴爾虎右旗，以蒙古國東方省、肯特省、蘇赫巴特爾省為軸線的區域一體化建設和自由貿易區發展構想，並達到了雙方的共識。雙方通過舉辦和參與這些活動增進了相互瞭解，促進了資訊交流，為企業間的交流與合作搭建了平臺，推動了地方間經貿合作的發展，還有力地帶動了兩地毗鄰省市經濟貿易和文教體等廣泛領域的交流與合作。

三、內蒙古與蒙古國經貿合作的前景

目前，中蒙兩國經貿關係處在歷史最好時期，其中內蒙古與蒙古國之間經濟貿易合作起到了重要的作用。為了推進中蒙兩國和內蒙古與蒙古國的經貿關係的進一步深入發展，應該分析和面對雙方的有利因素和消極因素，在此基礎上確定今後發展的目標，以便達到雙贏的最佳效果。

（一）有利因素

地緣優勢 中蒙邊境線長達4,710公里，與我國陸地接壤的14個國家的2.2萬公里邊界線中最長的一條邊境線。蒙古國領土的西、南、東三面與中國包圍。而內蒙古自治區與蒙古國之間的3,210公里邊境線占中蒙邊境線的68.7%。目前，內蒙古6個盟市的15個旗、市與蒙古國6個省26個縣接壤。兩國現已開通17個口岸中11個口岸在內蒙古。這一得天獨厚的地域優勢為開展兩國和經貿合作和兩國邊境區域經貿合作提供了天然的得天獨厚的便利條件。

互補優勢 中蒙兩國和內蒙古與蒙古國之間綜合實力（見表6）的巨大差異和經濟結構的不同，使雙方經濟合作具有極強的互補性。

第一，蒙古國豐富的銅、煤、鐵、石油等中方短缺的礦產資源和正在實施的吸引外資、開發資源的優惠政策與中國及內蒙古高速發展的經濟需要大量的能源、原材料，正好形成對方的補充，而中方相對先進的技術、經驗、設備以及豐富的人力資源正是蒙古國開發資源所短缺的。

中蒙部分經濟社會指標對比（2007）

表 6

單 位	面積	人口及其密度		牲畜	經濟增幅	GDP	人均 GDP	外匯儲備	人均 GDP 世界排位
	萬 km ²	萬人	人數/ km ²	萬頭只	%	億美元	美元	億美元	
中 國	959.7	131,457	135.4		11.4%	30,100	2,280	1.52 萬	129
蒙古國	156.65	263	1.62	4026	9.9%	28.34	1,478	10	160
內蒙古	118.3	2,405.06	20.1	10,952.03	19%	800	3,300	（中國排序第 16）	

資料來源：根據 2007 年中國、蒙古和內蒙古統計資料編製。內蒙古總人口中蒙古族人口為 429.89 萬人。

第二，蒙古國面對世界糧食價格持續上漲和 50% 以上食品靠進口的現實，決定 2008 年開始實施“墾荒計劃”，加強農業生產，逐步實現糧食自給。目前“墾荒計劃”的實施正面臨著農業機械、技術資金和農工的短缺問題，而中方傳統的農業技術、熟練的農業勞力以及先進的農產品加工技術正是蒙方所急需的。

第三，是蒙古傳統的畜產品和未開發的野生動植物資源以及以獨特的草原風光和歷史文化為主的旅遊資源與我國先進的皮毛加工技術，中蒙醫藥、醫療技術和巨大的市場等均形成了互補。正是這種互補的需求，成為雙方合作的重要性和必然性。

（二）不利因素

蒙古國方面：1、在能源、礦產資源開發等方面受蒙古國政策的不穩定和信譽度差等影響較大，不確定的風險因素是制約企業到蒙古開展資源類投資的主要原因之一；2、蒙古國自然環境脆弱、基礎設施相對落後，許多地方尚未形成水、電、路系統，因此需要大量的前期配套投入，有很大的困難和風險；3、因為歷史原因，蒙古國部分人對中國抱有防範心理，這是不可忽視的非經濟因素。

內蒙古方面：1、中方企業的無序競爭給雙方合作和經貿關係的發展帶來了負面影響。這一現象不僅擾亂了市場秩序，擡高了中方企業投資成本，甚至影響了一些大型專案的順利實施。2、企業缺乏跨國經營管理人才。主要表現在：許多企業對蒙古市場、法律、政策瞭解不多，研究不夠，資訊閉塞；對資本專案的前期可行性研究做得不充分，風險估計不足；對國外投資專案運營和企業經營管理缺乏經驗等。

（三）今後加強的方向

- 1、提高雙方政府職能部門的作用。從蒙方來說，政府應發揮主導作用，建立健全相關政策法規，保障法律的穩定性、嚴肅性。從中方來說，避免急功近利，應調整好近期利益和中長期目標，開發那些工期長、規模大的對蒙古國經濟有較大影響的、雙贏的合作專案，使其成為中蒙經貿關係的長期有效合作的主旋律。政府應建立協調機制，引導那些有勢力的國有大中型企業和產權明晰的私有企業到蒙投資，以便保證質量和信譽。
- 2、重視人才培養，特別是通過跨國經營管理人才的培訓，為企業培養國際貿易和國際投資經營管理人才，提高企業經營管理水平和防範風險的能力。同時加強外派勞務培訓工作，提高其技術水平和語言能力以及綜合素質，儘快適應國際勞務市場的要求。
- 3、應把對蒙的礦產資源開發與境內口岸地區的落地加工作為一個整體戰略進行規劃和實施，重視進口資源的落地加工和相關產業鏈的培育。
- 4、要創新“走出去”方式，在能源資源領域，要改變過去單一的直接獲取能源資源的方式。在合作取向上要注重雙贏和互利，促進東道國經濟發展和產業升級，增強東道國的自主發展能力；在合作方式上要靈活多樣，以能源資源為核心，採取開發與深加工相結合，投資與貿易相結合，工程承包與生產合作相結合等多種合作方式。
- 5、積極推動蒙古一側毗鄰地區交通、水、電等基礎設施的改善。一方面應通過政府間高層會晤和已建立的聯繫機制積極推動蒙方改善交通運輸狀況，另一方面要支援我方企業利用政策性優惠貸款，投資蒙古境內的基礎設施建設，以推動對蒙資源開發和利用。
- 6、充分利用內蒙古自治區與蒙古國人文、地理優勢，把內蒙古對蒙古國的經濟貿易做大做全，使內蒙古在中國與蒙古國的交往和經

貿合作中發揮橋梁和紐帶作用。同時積極擴大與內地、沿海發達地區企業的合作，優勢互補，共同參與蒙古國資源開發基礎設施建設。

- 7、鑒於中國和內蒙古對蒙貿易中，服務貿易落後於商品貿易，從適應國際貿易發展趨勢和優化對蒙貿易結構的需要出發，應發展對蒙開展旅遊、通訊、金融、諮詢、仲介、教育、文化、醫療（特別是傳統的蒙藏醫）等服務貿易，使其成為內蒙古對蒙貿易的重要內容。
- 8、蒙古國是個世界上獨一無二的草原國家，從全球化角度看，那裏的草原也是世界的，故，每個地球公民都有保護的義務。礦山開採對環境生態的影響極大，所以在蒙開礦應該把環保問題放在首位，要做到礦區綠化和生態恢復，保障當地居民的利益。通過雙方合作促進蒙古國經濟社會的發展，回報蒙古社會，給蒙古老百姓帶來實實在在的實惠，消除蒙古民衆對中國的疑慮。同時，中方與蒙古的合作應為蒙古國創造發展的機會。
- 9、堅決克服中資企業在蒙無序競爭，杜絕假冒偽劣商品流入蒙古，制止那些沒有實力和能力甚至有損於國家形象的企業和個人在蒙從事商務活動或其他業務。特別是，鑒於目前在蒙古國的中國非法勞工增至數萬，並經常遭遇麻煩的情況下，赴蒙務工人員要選擇正規的仲介，通過合法的渠道出國，否則不僅本身利益得不到保護以外，還要擾亂中蒙兩國正常的勞務合作。

文獻參考：

本文關於蒙古國的資料大部分來源於蒙古國家統計局歷年《統計年鑒》，關於內蒙古自治區的資料主要來源於呼和浩特市海關、二連浩特市海關、內蒙古統計局、內蒙古商務廳統計材料。

〔本文於96年8月8日收件並送審查；97年8月12日審查完竣；97年9月12日修正完成。〕