

※重要問題簡析※

蒙古與我國近 3 年經貿關係簡介

張德媛

〔本會科員〕

摘 要

蒙古於 20 世紀初曾先後三次宣布獨立。自 1945 年 10 月透過公民投票贊成獨立及 1961 年 10 月加入聯合國以來，已為國際間普遍承認之主權國家，目前與全世界約 140 餘國維持外交關係。蒙古與我國經貿關係自 2002 年 6 月烏蘭巴托台灣貿易中心及我國駐蒙古代表處相繼成立後，雙邊經貿交流活動即日趨頻繁，隨著我政府部門對促進雙邊經貿交流的態度轉趨積極，藉由每年定期舉辦的台蒙經濟聯席會議聽取雙邊建言，並在蒙古與我國各地舉辦各類如農業、建築、觀光及科技產業的交流活動與研習參訪，帶動國內民間企業參與蒙古經貿市場的興趣，同時促使雙邊經貿往來型態能從傳統的紡織原物料，逐漸往高科技產業轉型。但鑒於我國與中國之間特殊的政治關係，及蒙古與中國特殊的地理位置，都將成為我雙邊經貿發展的隱憂。

關鍵詞：蒙古經貿、台蒙經濟、轉融資

一、雙邊貿易概述

在 2002 年 6 月 4 日外貿協會以「烏蘭巴托台灣貿易中心」名義在蒙古成立了辦事處，同年 9 月我國駐蒙古代表處也相繼成立，自此雙方即展開了密切的經貿交流活動。目前我國廠商每年均有組團赴蒙古參加各種商展，雙方也多次派出代表團進行互訪及舉辦經貿商談會。此外，有更多的蒙古廠商是透過台貿中心的協助與我國廠商接觸或親自前往我國從事商務考察，這些廠商對向我國採購包裝機械設備、印刷設備、果汁

生產整廠輸出、食品加工設備、汽車零配件、電腦電子類產品、建築材料持有高度興趣。另一方面，2003 年底我國中國輸出入銀行與蒙古數家商業銀行簽訂了合作協議，提供蒙古 3、4 百萬美元的轉融資額度，由當地銀行轉貸給客戶向我國購買設備與產品，並提供蒙古廠商優惠的低利貸款，截至目前已有幾家動撥貸款，金額多為數十萬美元。從前述的幾項經貿實質進展，將有助未來我國與蒙古雙邊經貿關係的突破。

根據蒙古國家統計局統計數字顯示，2004 年台灣與蒙古的雙邊貿易額打破了歷年紀錄，創出 498 萬 5,000 美元的新高。其中台灣對蒙古出口額佔 496 萬 8,800 美元，均高於 1999 年的 418 萬 6,300 美元，2000 年的 253 萬 3,100 美元，2001 年的 195 萬 8,100 美元，2002 年的 440 萬 3,800 美元和 2003 年的 191 萬 5,000 美元。之前，我國對蒙古的出口貨品向以紡織原料為主，不過隨著 2005 年 1 月 1 日起全球紡織品配額的取消，蒙古成衣加工業即優勢盡失，直接衝擊蒙古整個成衣加工業，連帶減少紡織原料的進口，對台灣紡織原料出口蒙古帶來相當大的影響。另外台灣出口到蒙古的其它產品尚有醫療運動器材、電腦及其周邊產品等，至於我國自蒙古進口的商品則無特定交易項目，而且金額很小，但 2005 年則已有所轉機，有 3 家台灣企業已嘗試從蒙古進口羊絨製品，在台灣市場銷售。

依據蒙古外人投資及貿易署 2007 年 3 月在台舉辦的蒙古貿易投資明會簡報資料，目前台灣廠商在蒙古投資家數為 39 家，總投資金額約為 1,212 萬美元，主要投資項目有紡織、包裝機械、電腦資訊、電信、出版印刷、餐飲、健康休閒中心、旅遊、運輸、房地產與電子娛樂業等。另根據最近一年來蒙考察投資環境與貿易機會的台商意向，我商未來對蒙

古進行投資的項目將會擴及黃金開採、焦炭提煉、木材加工、皮革加工、畜肉食品加工、農業種植、和飼養業等。

二、近 3 年雙邊重要經貿交流活動

- (一) 2004 年：我中國輸出入銀行同意提供轉融資貸款給蒙古前 3 大銀行並完成簽約，預期透過低利貸款的誘因，將可提高蒙古廠商向我國購買商品之意願。同年 6 月在烏蘭巴托舉行的「第三屆台蒙經濟聯席會議」，及下半年雙邊所舉辦的各項機械設備投資說明會、農業技術交流、礦業研討會，及國際電子展等，亦將促使雙方關係更加密切與友好。
- (二) 2005 年：除持續 2004 年的經貿活動外，還增加了電腦資訊、石油、木材加工、傢俱等其他產業，使蒙古廠商能更了解我國的經貿實力，提升台灣知名度。6 月在台北召開「第四屆台蒙經濟聯席會議」洽談雙邊投資事宜。年底台貿中心即報名參加蒙古旅遊展，向蒙古推廣台灣旅遊。
- (三) 2006 年：在 4 月間本會與中華民國觀光旅遊協會合作，辦理「蒙古觀光產業專業人員研習班」，邀請蒙古導遊人才來台參訓及交流，加強雙邊觀光產業合作，而蒙古素以保存遠史遊牧型態與文化吸引觀光客，近幾年來的觀光產業亦以平均 10% 的速度成長，透過此類活動的舉辦，將可促進未來 2 國更多觀光商機。同年 6 月再度舉辦「第五屆台蒙經濟聯席會議」，頗受蒙古政府及廠商重視。年底，繼宏碁在蒙古拓展品牌後，又一資訊公司與蒙古洽談代理，近年因蒙古經濟持續成長，數位用品需求也與日俱增，

加上蒙古政府新製訂電子蒙古計畫，預計至 2012 年資訊化指標將達亞洲國家前 10 位，值得深耕。

- (四) 另在 2007 年 3 月行政院公平交易委員會經本會居間協助，與蒙古公平交易局於 15 日在台北正式簽署台蒙競爭法合作備忘錄，持續推動強化台蒙雙方合作關係，提供蒙方必要協助，如派遣講師、安排人員來台接受短期訓練課程、邀請參加國際會議及雙方高層人事互訪，此備忘錄之簽署，將有助於企業投資經營與與效能競爭。另財團法人國際合作發展基金會（ICDF）於 2004-2007 年間持續舉辦各項包含中小企業發展研習班、觀光產業發展研習班及貿易推廣研習班等之教育訓練，提供雙邊產業人員交流互動機會，了解兩國產業結構，對未來雙邊貿易發展助益良多。（有關 2004-2007 年 3 月間雙邊重要經貿交流紀事詳附錄）

三、蒙古與我國近 3 年經貿相關統計資料與說明

從蒙古與我國近 3 年經貿往來統計資料（見附表）發現，隨著 2005 年 WTO 將全球紡織品配額限制全面取消後，造成蒙古原有成衣加工業的優勢不再，連帶對台灣紡織原料出口蒙古帶來相當大的影響，使蒙古自我國進口值呈現大幅負成長（從 2004 年的 496 萬 8,800 美元下降至 2005 年的 154 萬 8,248 美元），但經過雙方不間斷的努力，積極辦理各項產業交流，使 2006 年蒙古自我國進口值再次增長至 315 萬 5,600 美元。

在出口方面，蒙古向我國出口值從 2004 至 2006 年間一直維持於數萬至數拾萬美元之間，比自我國進口值數百萬美元相比差距甚大，雖然我國出口到蒙古產品之金額遠遠超過自蒙古進口產品之金額，但蒙古目

前並無因此對我國進口產品設置貿易障礙，或提出其他平衡雙方貿易逆差的要求。

附表：近 3 年蒙古與我國雙邊進出口值統計表

	2004 年	2005 年	2006 年
蒙古總出口值	8 億 5,330 萬美元	10 億 5,370 萬美元	15 億 2,878 萬美元
向我國出口值	1 萬 6,200 美元	34 萬 5,087 美元	15 萬 3,400 美元
蒙古向我國出口 占總出口值	0.00117%	0.03226%	0.00981%
蒙古總進口值	10 億 1,160 萬美元	11 億 4,870 萬美元	14 億 8,919 萬美元
自我國進口值	496 萬 8,800 美元	154 萬 8,248 美元	315 萬 5,600 美元
蒙古自我國進口 占總進口值	0.49031%	0.13406%	0.21152%
蒙古經濟成長率	10.6%	6.2%	8.4%

四、蒙古未來發展與我國經貿關係探討

根據亞洲開發銀行預測，蒙古短期經濟發展應趨平穩，但仍須及早因應國際金屬原料價格下跌的潛在風險，目前蒙古國內生產總值高度仰賴礦產出口，一旦國際金屬價格下滑，勢必重挫國家整體經濟，且過度依賴礦業收入，也造成國內財富分配不均及環境污染問題。此外，沉重的外債壓力也將減緩蒙古經濟發展的動力。但可預期的是，蒙古營建產業將有大幅成長空間，由於政府正大力推動「四萬戶住宅」計畫，在未來幾年，蒙古的住宅需求量至少可超過 10 萬戶，蒙古建築與城市建設部那倫查茨拉勒特部長指出，「四萬戶住宅」計畫將刺激新建住屋大興土木，使蒙古國內的水泥、鋼材、建築構件等建材供不應求，而透過建材

進口將可補足市場缺口，此波建設，勢將帶動整體建築市場榮景，且蒙古多家銀行已多獲得國際金融市場的融資，可提供國內營建投資業者長期穩定的低利貸款業務。

當前蒙古經濟發展的潛在風險除了高度仰賴礦業外，還包含了不穩定的財務環境，例如部份銀行透過提高存款利率的方法吸收的財源，再提供高利率、高風險的放款業務，蒙古政府應更積極的提出因應對策，消除投資者對環境不確定因素過高的疑慮。另一方面，因蒙古為一內陸國家，對外並無出口海港，這使我國與蒙古進行貿易時必須仰賴中國大陸天津港與俄羅斯海參崴港，旅客往返兩地，也須繞經北京、漢城轉機，故交通和運輸問題亦是我國與蒙古間經貿交流不便與限制的重要因素之一，但隨著台韓航線的復航，台灣旅遊與貨運業者相繼前往蒙古設立據點，相信未來台蒙間客貨運輸的問題將可望獲得解決，如雙方能更進一步簽訂經貿保障協議，將有助於提高台商前往蒙古投資與發展意願。

〔本文業於 96 年 6 月 11 日召開第 546 次委員會議暨 1099 次業務會報討論；96 年 7 月 5 日修正完成〕

附錄：2004-2007年3月雙邊重要經貿交流紀事

1. 2004年1月 烏蘭巴托台灣貿易中心「台蒙經貿網」建置完成。
2. 2004年3月 我中國輸出入銀行已同意提供轉融資給蒙古前3大銀行，烏蘭巴托台灣貿易中心透過貿易局、外貿協會及相關公會的協助，共蒐集了國內百餘家機械廠商之型錄，假烏蘭巴托台灣會館1樓成立「台灣產品暨機械產品型錄展示中心」，長期提供台灣產品資訊予蒙古廠商。
3. 2004年4月 蒙古外貿發展銀行已就「轉融資貸款」一案與中國輸出入銀行簽約，烏蘭巴托台灣貿易中心特與外貿發展銀行合作，於4月23-26日假該行舉辦「台灣機器產品採購說明會」。
4. 2004年6月 今年輪在烏蘭巴托舉行的「第三屆台蒙經濟聯席會議」完滿閉幕，共計有150餘位台蒙貴賓及廠商參加是次會議，出席人數較首屆增加了3倍。
5. 2004年6月 來自台灣的10餘家廠商，參加了由蒙古商工總會舉辦的「2004年蒙古國際春季展」。
6. 2004年7月 為了促進我國實質外交的拓展，加強農業技術與農產品之交流，協助蒙古的農業發展，四健協會於7月12日，由該會范理事長振宗率農業考察團訪問蒙古。隨團尚有6名專業農民，義務至當地農家傳授指導農業技術。
7. 2004年7月 「新竹縣進出口公會蒙古訪問團」一行27人於7月1日前去蒙古考察。
8. 2004年8月 蒙古經貿訪問團一行8人，由蒙古外國投資暨外貿署署長Mr. Ganzorig率領，於8月中旬前來台灣訪問，訪台期間同時舉辦了「蒙古投資貿易說明會」。
9. 2004年8月 「台灣農田水利會」全國各分會蒙古訪問團一行30人，由該會聯合會李會長率團來蒙考察。
10. 2004年9月 由蒙古商工總會舉辦的「2004年蒙古國際友誼展」，我國有10餘家廠商參加。
11. 2004年9月 烏蘭巴托台灣貿易中心參加了在9月15-16日於烏蘭巴托舉

行的「蒙古國際礦業研討會」，包括來自歐美各國共計有 200 餘名代表出席了是次會議。

12. 2004 年 10 月 由蒙古商工總會籌組的「2004 年台北國際電子展」參展及採購團一行 9 人赴台。
13. 2004 年 10 月 烏蘭巴托台灣貿易中心參加蒙古商工總會於 10 月 9-12 日舉辦的「2004 年蒙古國際進口展」，並在會場展示「台灣機械產品型錄」，向蒙古廠商介紹台灣機械產品。
14. 2004 年 11 月 烏蘭巴托台灣貿易中心應蒙古僱主協會達爾汗烏拉省分會之邀請前往訪問，該會特地舉辦一場「台蒙經貿座談會」，計有 20 餘家當地廠商與會。
15. 2004 年 12 月 烏蘭巴托都市規劃局長 Mr. Mijidsuren 訪問烏蘭巴托台灣貿易中心，並向台貿中心提供烏蘭巴托市最新都市規劃資料。
16. 2004 年 12 月 烏蘭巴托台灣貿易中心應俄羅斯伊爾庫次克駐蒙古代表處之邀請，參加 12 月 13-15 日於烏蘭巴托俄羅斯文化中心舉辦之「亞洲之門」國際商展活動。
17. 2005 年 1 月 蒙古某大集團已成功利用我中國輸出入銀行提供的轉融資貸款進口台灣產製之 LCD Monitor，該商品目前已正式進口，並在市場上販售。
18. 2005 年 1 月 蒙古礦產暨石油管理署副署長 Mr. Davaasambu 一行 3 人應台灣中國石油公司邀請赴台訪問。中國石油公司並已成立「蒙古石油合作小組」。
19. 2005 年 1 月 台灣優美家具蒙古展示中心開幕典禮於本月 10 日在烏蘭巴托舉行。
20. 2005 年 3 月 烏蘭巴托台灣貿易中心「台蒙經貿網」增設蒙文版網頁，除向蒙古廠商提供貿易資訊和投資機會外，並增添台灣經貿發展資訊，讓蒙古廠商更加瞭解台灣科技實力，提升台灣知名度。
21. 2005 年 3 月 烏蘭巴托台灣貿易中心應俄羅斯伊爾庫次克駐蒙古代表處之邀請，再度參加 3 月 17-19 日於烏蘭巴托俄羅斯文化中心舉辦之「亞洲之門」國際商展活動，計有 20 餘家俄羅斯廠商參展。烏蘭巴托台灣貿易中心

為唯一受邀參展的外國單位。

22. 2005年3月 烏蘭巴托台貿中心協助蒙古企業暨發展中心(簡稱NPDC)董事長 MR. SUKHCHULUUN 與我中國生產力中心(簡稱CPC)聯繫,促成該兩中心達成合作共識。
23. 2005年4月 我國合會及亞洲基金會合作,派遣屏東科技大學教授夏良宙等專家來蒙協助蒙古發展養雞及蔬菜種植技術,並贈送「蒙古婦女農民協會」價值200萬台幣之飼料研磨機組。
24. 2005年5月 「台灣土木水利工程學會」應「蒙古土木工程學會」之邀請來蒙參加該會年會活動,並致贈100台電腦,同時該兩會並結合日本土木學會共同舉辦「國際混凝土研討會」。該團由陳理事長振川率團,團員包括經濟部水利署林副署長火木等產官學代表計17位。
25. 2005年6月 「中華民國資訊軟體協會」殷榮譽理事長允中參加蒙古「亞太資訊服務業組織」2005年會員大會。
26. 2005年6月 「第四屆台蒙經濟聯席會議」於6月15日假台北召開並圓滿閉幕,共計有120位台蒙貴賓及廠商參加是次會議,大會並為團員舉辦貿易投資洽談會。
27. 2005年9月 「蒙古毛紡暨羊絨工業同業公會」組團赴台參觀「2005年台北國際紡織展」,並拜訪我毛衣公會及參觀台灣針織機械工廠等。
28. 2005年9月 烏蘭巴托台貿中心代表外貿協會參加於烏蘭巴托舉辦的「2005年蒙古國際礦業研討會」,該研討會同時舉辦礦業展覽會,包括歐美各國計有200多位代表參加。
29. 2005年9月 外貿協會接受我外交部委託參加於烏蘭巴托舉辦的「2005年蒙古國際友誼展」,計有10家廠商參展,參展產品包括「優美家具」等名牌產品。
30. 2005年10月 我中國輸出入銀行提供20萬美元「出口貸款」給台灣羅鐵公司,供蒙古MONLABEL公司向台灣採購自動貼標籤印刷機器,該整套機器已安抵蒙古,並正式開機運作。
31. 2005年11月 財團法人國際合作發展基金會援贈價值15萬美元之電腦設備予「蒙古國家兒童局」。

32. 2005 年 11 月 俄羅斯布里雅特共和國國會議員 MR. ZURAEV IGOR(經濟委員會成員)來台洽談台俄經貿交流事宜。
33. 2005 年 12 月 烏蘭巴托台貿中心報名參加於烏蘭巴托舉辦的「蒙古建國 800 週年國際旅遊展」,推廣台灣商務旅遊。
34. 2006 年 2 月 蒙古投資貿易署(FIFTA)籌設「蒙古外資廠商協會」,烏巴托台貿中心應邀參加籌備會議,蒙古主要投資國之經貿推廣機構代表均出席該項會議,並成為該籌備會之籌備委員。
35. 2006 年 3 月 為推廣「2006 年台北國際食品機械展」,「蒙古食品工業協會」會長 MR. ELDEV-OCHIR 率領其會員廠商約 20 家訪問烏蘭巴托台貿中心,並聽取簡報及參觀「台北國際食品機械展」。
36. 2006 年 3 月 俄羅斯環境保護部駐布里雅特共和國代表 MR. BUDAEV 與布里雅特共和國 AGROLESSTROI 木材公司董事長 MR. ABIDAEV 等一行 4 人赴台與台灣介明公司洽談採購木工機器事宜,並已達成 120 萬美元之採購共識。
37. 2006 年 3 月 我駐俄羅斯代表處(轄區含蒙古)黃組長亨通前往蒙古考察,與蒙古國科會及教育部洽談雙方合作事宜,達成擴大兩國科技領域合作之共識。
38. 2006 年 4 月 烏蘭巴托台貿中心與蒙古商工總會合作,由該會籌組「2006 年台北國際數位電子展」暨「2006 年台北國際汽車用電子產品展」之參展訪問團,共計有 15 家蒙商參加,達成多項採購合同。
39. 2006 年 4 月 蒙古木材家具工業協會於本月初舉辦例行會議,與會蒙商約 30 餘人。蒙古政府為發展木材加工工業,自 2005 年起決定取消自俄羅斯進口木材之進口稅,因此蒙古木材及家具廠商對木工機器之需求大增。
40. 2006 年 4 月 由台灣鋼鐵及食品業者一行 11 人所籌組的訪問團於本月初前往蒙古考察礦產及羊肉市場,並決定自蒙古進口羊肉。農委會官員將應邀前往蒙古考察,瞭解蒙古檢疫過程與規定。
41. 2006 年 4 月 蒙藏委員會與中華民國觀光旅遊協會合作,辦理「蒙古觀光產業專業人員研習班」,邀請蒙古道路、運輸暨觀光部薦送之旅行社導遊人才 10 名來台參訓及交流,加強雙邊觀光產業合作,提供溝通平台以促進未來 2 國更多觀光商機。

42. 2006年6月「第五屆台蒙經濟聯席會議」已於6月5日圓滿閉幕，本屆參加會議的台灣廠商及貴賓多達50位，蒙方則有70幾位蒙商報名參加，大會並於當日下午為台蒙廠商舉辦貿易投資洽談會，頗受蒙古政府及廠商重視。
43. 2006年6月 外貿協會許董事長志仁於本月初訪蒙期間，曾拜會蒙古建設暨都市發展部部長 H. E. Narantsatsralt 暨工貿部副部長 H. E. Sodbaatar，洽談雙方經貿合作事宜。許董事長並與蒙古商工總會會長 Mr. Demberel 簽署合作備忘錄，同意捐贈電腦給「蒙古商工總會」國內各主要分會，俾提升該會會務效率。
44. 2006年6月 烏蘭巴托台貿中心與蒙古食品工業協會合作籌組的「2006年台北國際食品機械展」參訪團計有17人赴台參展。此外已有蒙商與台灣供應商簽訂包裝機械採購合同。據該協會總經理 Mr. Bumbar 轉述，團員對參訪成果非常滿意，希望明年再組團，該協會並感謝代表處協助核發簽證。
45. 2006年7月「中華整廠發展協會」理事長歐陽禹於本月中旬前往蒙古考察，拜會「蒙古食品工業協會」及參觀蒙古麵包工廠，並於去年成功出口製水餃整廠設備一套給蒙古 Khaan Khuns 食品工廠。
46. 2006年9月「蒙古國際投資論壇」已於本月15日圓滿閉幕，本屆與會的國內外廠商共計500餘位，創歷年紀錄，蒙古總理 H. E. Enkhbold 亦親臨大會致詞。台灣與會的包括台蒙協會及蘇州台商協會等所籌組的代表團共計27位。
47. 2006年10月 由蒙古中小企業聯合會執行長 Mr. Altanerdene 所籌組「2006年台北秋季國際電子展」參觀團返蒙後表示，該會將於明年元月組團赴台參訪，同時，台灣中小企業協會也將於明夏組團前往蒙古訪問。
48. 2006年11月 蒙古 Enkhuud 公司近年來積極推廣台灣木工機器，於年前除撮合布里亞特共和國廠商採購價值140萬美元台灣木工機器整廠設備外，今年9月份更洽購價值400萬美元之台灣木工機器整廠設備。該公司也計劃採購台灣木工機器於蒙古設立木材加工廠。
49. 2006年11月 台灣信益陶瓷(冠軍磁磚)公司應邀參加蒙古烏蘭巴托成吉思汗雕像落成啟用典禮。信益陶瓷公司將捐贈3365平方米之磁磚(價值約10萬美元)給蒙古政府，供興建「國家禮儀官」之用，該公司產品蒙古總代理 Enkhuud 公司將邀請媒體採訪，順便推廣冠軍磁磚。

50. 2006 年 12 月 繼台灣 ACER 在蒙古拓展際品牌後，台灣知名品牌「微星科技公司」也開始在蒙古市場深耕。本月 21 日該公司前往蒙古考察，並與當地第 3 大通路商 BODI 公司洽談品牌代理合作事宜。BODI 公司決定先期採購 100 台，價值新台幣 180 萬元之筆記型電腦，並計畫於明年 1 月開始正式代理微星 MSI 品牌產品。
51. 2006 年 12 月 蒙古國立科技大學於月前與我聯合科技大學簽訂合作協議後，該大學科技暨專利中心主任 Mr. Tumurchudur 於本月上旬來台訪問，表示該大學計畫於明年組團赴台觀摩，參觀「台北國際電腦展」、「台北國際電子展」、「台北國際食品機械暨包裝展」等，俾了解最新科技產品及趨勢等。
52. 2007 年 3 月 蒙古外人投資貿易署於 3 月 8 日下午順利在台舉辦「蒙古投資貿易說明會」，本次活動共吸引 73 位業者及來賓參加，現場反應相當熱烈，會後計有 10 家我商與 4 家蒙商洽談可能合作事宜，有將近 6 成的廠商表示，對拓銷或投資蒙古市場有興趣。
53. 2007 年 3 月 行政院公平交易委員會經蒙藏委員會居間協助，與蒙古公平交易局於 15 日在台北正式簽署台蒙競爭法合作備忘錄，內容包括合作範圍、資訊交換、高層人員互訪、機關協助活動等條文，將有助於企業投資經營與與效能競爭。

資料來源：

1. 國貿局經貿資料網 <http://www.trade.gov.tw/>
2. 2006-2007 年 3 月份雙邊重要交流活動及 2006 年經貿相關統計資料- 外貿協會黃主任啟淵提供