

※重要問題簡析※

從布達拉宮的旅客看西藏的經濟

黃佩瑜
(藏事處)

摘要

自從青藏鐵路2006年7月通車以來，布達拉宮的遊客量上漲30%，使每年進藏遊客人數增加速度達到15%~20%，因此，為應付激增的參觀人潮，布達拉宮限客數只好增加至每日2,300人次。另根據西藏自治區統計數據，3.14拉薩事件發生後，4月西藏僅接待遊客1.6萬人次，5、6月西藏接待遊客20.9萬人次，7月預計將達到35萬人次¹，西藏旅遊似乎有興盛之趨勢。然因為北京舉辦奧運，當局為嚴防西藏地區的發生騷動，對西藏進行嚴密的管控，因此推斷2008年西藏旅遊暫時不會太熱絡，但未來布達拉宮限客數數量是否會伴隨著西藏更多的觀光人潮和經濟收益需求而再次鬆綁增加，是值得繼續觀察的。

關鍵詞：布達拉宮、青藏鐵路、3.14拉薩事件、北京奧運

一、前言

布達拉宮：「布達拉」，或譯「普陀珞」，都是梵語「Potalaka」的音譯，它位在西藏首府拉薩市區西北的瑪布日山（紅山）上，是一座規模宏大的宮堡式建築群，海拔高3,700多公尺，是世界上最高、最完整的古建築群，佔地面積36萬餘平方公尺，主建築共13層，高117公尺。²被稱作「世界屋脊的明珠」，又被譽為世界十大土木建築之一。³1961年，中

¹ 〈自治區迎來了旅遊旺季布達拉宮限時限〉，西藏文物網，2008-07-21
http://big5.tibet.cn:81/xwsy/shdg/200807/t20080721_413514.htm

² 〈中國的世界文化和自然遺產系列之十一——拉薩布達拉宮和大昭寺〉，人民網
<http://www.people.com.cn/BIG5/wenhua/1087/2503168.html>

³ 〈布達拉宮〉，中國的世界遺產，
<http://www.chiculture.net/1201/html/1201c21.html>

華人民共和國國務院公布其為第一批全中國重點文物保護單位之一，1994年，布達拉宮被列為世界文化遺產。⁴

布達拉宮被西藏自治區旅遊部門視為西藏旅遊的「晴雨表」。「3.14」拉薩事件以來，冷清已久的布達拉宮近日重新對參觀遊客實行限時限量制度。這表示西藏旅遊業的旅遊旺季即將來到，根據統計數據表明，自4月24日西藏開放中國大陸國人國內旅遊，6月25日開放外國人入境旅遊，4月西藏僅接待遊客1.6萬人次，目前5、6月統計西藏接待遊客20.9萬人次，7月預計將達到35萬人次，為了更好地保護這座古老建築，避免單位時間內遊客過於集中，布達拉宮管理處重新起用過去限時限量的參觀規定⁵。

二、目前的管理狀況

（一）管理者

目前布達拉宮管理處處長為強巴格桑⁶，1989年，強巴格桑被調入布達拉宮管理處工作，兩年後被任命為管理處處長，至今已有19年，宮內計有79名喇嘛，主要負責法事活動和文物的保護，並有240多名工作人員。

（二）整修原因、時間與方式

布達拉宮因年久失修，土木結構蟲蛀腐朽嚴重，有的甚至斷裂拔樁、東西大殿部分柱子與地壘基礎錯位元、部分牆體開裂，地面下沉，險象環生。⁷因此，從1989年到1994年，中國大陸撥款人民幣5,500萬元和大量黃金、白銀等貴重物資維修布達拉宮，第一期維修工程，針對地面建築的腐朽樑柱進行更換和加固，與徹底更換電線線路，消除消防安全

⁴ 〈布達拉宮〉，維基百科
<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E5%B8%83%E8%BE%BE%E6%8B%89%E5%AE%AB&variant=zh-hk>

⁵ 〈西藏迎來了旅遊旺季 布達拉宮限時限量〉，新華網西藏頻道，2008-07-21
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xz.xinhuanet.com/xizangyaowen/2008-07/21/content_13877276.htm

⁶ 強巴格桑出身於舊西藏的“拉丁”貴族家庭，幾位兄長均在噶廈地方政府任職，當僧官的舅舅還是十四世達賴喇嘛的私人管家，也當過布達拉宮總管。

⁷ 〈布達拉宮再現輝煌〉，香港文匯報，2004-11-14
<http://paper.wenweipo.com/2004/11/14/CH0411140040.htm>

隱憂。2002年起布達拉宮開始第二期維修工程，重點放在建築基礎的加固，以及處理屋面的滲漏水問題。⁸

（三）對參觀人數的管理

在2003年5月1日布達拉宮採取「限客數」管理措施前，其主體建築在同一時間內需要承受約45噸以上的重量⁹，對此建築而言，這個壓力相當沈重。¹⁰因此，布達拉宮開始實施限制旅遊人數措施，在一個小時內，只允許150名遊客遊覽，每日計850人次參觀。¹¹2006年7月1日青藏鐵路開通前，布達拉宮每天接待遊客已增加至1,500人。目前，限定參觀人數2,300人次，此數據是西藏文物部門和旅遊部門經過多次協商，並根據已經進入尾聲的布達拉宮第二次維修實際承重能力而制定的，在限制參觀人數的同時，西藏文物部門還縮短遊客在布達拉宮的停留時間，限定只能參觀1個小時，對少數非重點殿堂只允許在門外參觀，不允許進入殿堂。¹²

（四）開放時間及票價

每日開放時間為7:30至18:30。2008年1月1日起，西藏自治區發改委員會規定，布達拉宮門票分為淡季、旺季兩種價格，旺季為每年5月1日至10月底，淡季為每年11月1日至次年4月底；布達拉宮旺季門票由現行每張人民幣1百元，調整為每張人民幣2百元，淡季為每張人民幣1百元。

¹³

三、布達拉宮在西藏經濟發展上的意義

（一）布達拉宮建築物暗藏危機

⁸ 〈布達拉宮明年將繼續對外開放〉，中國網，2007-09-10
http://big5.china.com.cn/video/txt/2007-09/10/content_8847781.htm

⁹ 根據專家研究出在同一時間內需要承受的重量計算方式如下：每日參觀人數約 1500 人次，按參觀宮殿全景需要 3 小時，每人平均重量 60 公斤計算，因此主體建築在同一時間內需要承受約 45 噸以上的重量。

¹⁰ 同上。

¹¹ 〈布達拉宮管理處:限制遊客對布達拉宮起到保護作用〉，中國網，2007-07-16
http://big5.china.com.cn/news/txt/2007-07/16/content_8533738.htm

¹² 〈遊客人數日益增加布達拉宮面臨著新問題〉，華夏經緯，2006-07-13
<http://big5.huaxia.com/sh/shqy/2006/00482493.html>

¹³ 〈布達拉宮門票明年起實行兩種價格旺季為 200 元〉，中國網，2007-11-09
http://big5.china.com.cn/news/txt/2007-11/09/content_9202680.htm

布達拉宮為一土木石結構建築物，它不但怕火，也怕水，宮內有上千盞的酥油燈，再加上布達拉宮裡面過去的燈是100瓦，文物古建築裡面，不能超過14到15瓦，因此隱藏許多潛在危機。¹⁴布達拉宮樓層建築幾乎沒有用一根鐵釘，再加上用粘土和石子夯實的「阿嘎土」建材，讓地面堅實但不具有韌性，當承受的重量較大時容易造成地面裂開、坍塌，¹⁵也是造成布達拉宮本身建築體容易折損的原因，其他如房屋老化現象造成房屋漏雨，宮內壁畫損壞等，都是布達拉宮維持建築完整，採取必要管制的的原因。

（二）青藏鐵路對布達拉宮及西藏經濟上的影響

自從青藏鐵路2006年7月通車以來，布達拉宮的遊客量就增加30%，青藏鐵路將使每年進藏遊客人數增加速度達到15%~20%，西藏自治區黨委副書記郝鵬表示，2006年到西藏旅遊的總人數達250萬人次，2007年全年將達到380萬人次¹⁶，因此，為應付激增的參觀人潮，限客數只好增加至每日2,300人次，但是對當地藏人則沒有限制。¹⁷其中，團隊票1,600張，散客700張，旅遊高峰期間，彈性增加300張門票以滿足遊客的需求。¹⁸無論布達拉宮是以提高票價或是限制參觀人數為手段，背後所代表都是對文物保護的重視，然面臨旅遊經濟價值的衝突，在文物保護與旅遊收入之間已陷入兩難選擇，從保護文物的角度來看，遊客流量過大，對文物本身就是傷害，對周遭環境也是破壞，但此文物又是全人類的財富，又不能剝奪人類參觀的權利。然限客數數量是否會伴隨著青藏鐵路帶來更多的觀光人潮和需求而再次鬆綁增加，是值得我們繼續觀察的。

四、結論

從目前的狀況來看，布達拉宮的管理單位似乎還沒找到最佳平衡點，因為目前採用之兩種管理措施，都無法有效的達成文物保護的效

¹⁴ 〈布達拉宮水火都怕消防學問大〉，TVBS，2007-11-12
http://www.tvbs.com.tw/NEWS/NEWS_LIST.asp?no=ghost20071112222132

¹⁵ 〈布達拉宮開始進行限客減負每天最多 850 人〉，新華網，2003-08-15
<http://big5.huaxia.com/ly/lyxx/00096855.html>

¹⁶ 〈西藏團代表談發展西藏旅遊業〉，香港文匯報，2007-10-16
<http://news.wenweipo.com/2007/10/16/TN0710160051.htm>

¹⁷ 同上。

¹⁸ 〈布達拉宮：“十一”門票總量不作調整〉，新華網，2007-09-24
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/society/2007-09/24/content_6781847.htm

果。其中，就「調高票價」措施而言，即便布達拉宮實施淡旺季票價分別，也不會影響旅客前往西藏參觀布達拉宮的意願；另外，就「限客數」措施而言，雖然有關部門宣稱2,600人次上限是經過科學論證而做出來的，但從2003年的限制參觀人數850人次突增到2006年的2,600人次，4年內增加3倍之多，因此不難瞭解，儘管布達拉宮管理處處長強巴格桑表示：「將始終本著保護為主、搶救第一、合理利用、加強管理的文物工作方針，繼續對外開放布達拉宮。」雖然布達拉宮相關管理部門已意識到保護布達拉宮的重要，然在文物保護與衡量旅遊經濟效益的競賽中，旅遊經濟效益似乎有略勝一籌之勢。

3.14拉薩事件與北京奧運對西藏旅遊的影響很大，根據西藏自治區統計數據，3.14事件發生後，4月西藏僅接待遊客1.6萬人次，5、6月西藏接待遊客20.9萬人次，7月預計將達到35萬人次¹⁹，西藏旅遊似乎有興盛之趨勢。然因為北京舉辦奧運，當局為嚴防西藏地區發生騷動影響奧運進行，命令駐紮在西藏地區的中國大陸公安部隊在北京奧運結束前一律不得休假。根據外國媒體報導，北京奧運會期間，中國大陸對西藏自治區的控管更是嚴格，街上到處都是軍人，進出都要驗身份證。因此，推斷2008年西藏的旅遊旺季雖然已經到來，但西藏旅遊暫時不會太熱絡，布達拉宮重新開啟，與限制參觀人數的管制措施，可能只是北京當局表面上宣示對西藏自治區開放的手段。

〔本文業於蒙藏委員會97年8月11日召開第1113次業務會報討論，97年9月26日修正完成〕

¹⁹ 〈自治區迎來了旅遊旺季布達拉宮限時限〉，西藏文物網，2008-07-21
http://big5.tibet.cn:81/xwsy/shdg/200807/t20080721_413514.htm