

※重要問題簡析※

## 新亞洲虎「蒙古」的經濟發展現況

紀慧貞  
(蒙藏委員會科長)

### 摘 要

長期實行中央計劃經濟的蒙古是以畜牧業為主的國家，90年代蘇聯解體後，蒙古國開始進行政治和經濟改革。經濟制度上蒙古朝市場經濟發展，但轉型過程的不順遂，導致農牧業生產嚴重倒退、工業發展幾乎為零。經過十幾年的奮鬥，蒙古終於懂得運用該國優勢，改善經濟，並在亞洲地區嶄露頭角，該國總統於2007年宣佈，蒙古基本完成了政治經濟體制轉型，並步入經濟快速發展時期。

**關鍵詞：**中央計畫經濟、經濟改革、市場經濟、經濟體制轉型

### 一、前言

2007年8月27日美國《華盛頓時報》報載，蒙古曾是亞洲最窮的國家之一，經濟上落後於其它多數亞洲競爭者。但是現在，它的經濟開始迅速發展。問題是，它的發展能否持續下去，甚至加速<sup>1</sup>？

蒙古曾長期受前蘇聯的控制，經濟和政治上，受其影響深遠。1991年12月，蘇聯解體後，各加盟共和國內部，掀起廣泛的“民主運動”浪潮，各國紛紛進行制度變革，建立民主政權。在眾多國家皆揚棄共產制度的情形下，經濟孱弱的蒙古，也受到國際局勢變化的影響，順應時代潮流，結束了奉行近70年的中央計劃經濟制度，積極展開對“政治民主化”以及“經濟自由化”的變革，並於上世紀90年代末，建立起完全的獨立和民主制度，並成功轉型為市場經濟。

儘管蒙古享有真正的獨立和政治自由，經濟發展卻相對滯後。1992年，全國國民收入不足4000億蒙幣<sup>2</sup>，至1994年經濟狀況才稍有好轉，但

<sup>1</sup> [http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-08/30/content\\_6631363.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-08/30/content_6631363.htm)。

未脫離危機。1999年，蒙古國內生產毛額GDP僅360美元，低於聯合國所規定的390美元的貧困線標準，被列為低度開發國家。蒙古國民平均所得收入遠遠低於亞洲經濟體，加上蒙古的氣候是冬季漫長、非常寒冷且乾旱，不適合畜牧業以外的大多數農業生產。由於缺乏農業發展中心以及內陸國家所無法擁有的港，使蒙古幾乎沒有永久的定居點和城市。但最近幾年，整個國家的人口幾乎有一半移居並住在首都或附近，首都烏蘭巴托才成為一個規模較大的城市。

雖然因民主轉型過程不順遂而影響經濟發展等種種不利因素，但蒙古還是有一些有利條件，例如：蘊藏豐富的地下資源，使得採礦業不僅蓬勃發展，還因為黃金以及石油的價格高漲使得經濟迅速增長。另外，優美的遼闊草原和山區，景色壯觀，吸引喜歡曠野、騎馬和觀賞大片牲畜群的遊客所造就出的旅遊事業等等，吸引不少其他國家的注意，並利用經援等手段，使蒙古開放外資並保障外資在蒙古多種領域可享受稅收優惠或免稅待遇。蒙古憲法法院院長J. Byambadorj說，蒙古希望與美國簽訂《蒙美全面夥伴關係條約》和《自由貿易協定》。分析人士指出，一但美國答應與蒙古簽訂《自由貿易協定》，蒙古的商品將大量進入美國市場，從而吸引外國資金在蒙古開設工廠，進一步帶動蒙古的經濟發展<sup>3</sup>。

## 二、民主化對經濟發展的衝擊回顧

在眾多國家皆揚棄共產制度的情形下，蒙古也受到國際局勢變化的影響，結束了奉行近70年的中央計劃經濟制度，轉型為市場經濟，並積極展開對政治民主化以及經濟自由化的變革。

蒙古的經濟轉型是所謂的「憲政轉型」的東歐型激進改革模式<sup>4</sup>，轉型之初面臨到蘇聯勢力的退出所爆發的經濟大速下滑，國民總產值急遽下降，使得蒙古的經濟倒退了十年。

1989年蒙古的經濟開始衰退，至1994年經濟狀況才稍有好轉，但未脫離危機。主要原因包括外援停止、舊習難改、農牧業減產、工業倒

<sup>2</sup> 蒙古民主改革前 1 美元約為 5.6 元蒙幣(Tugrik)，1991 年 1 美元約為 40 元蒙幣(Tugrik)。資料來源：金紹緒（1995），《簡述外蒙古經濟變革過程》，台北，蒙藏委員會，頁 68。另，筆者於 2006 年赴蒙古旅遊，1 美元可兌換約 1,100 元蒙幣(Tugrik)。

<sup>3</sup> [http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-08/30/content\\_6631363.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-08/30/content_6631363.htm)。

<sup>4</sup> 烏日其格（2003），〈蒙古國經濟轉型的必然性與改革模式的選擇〉，《內蒙古大學學報》，第 35 卷第 3 期，頁 19。

退、通貨膨脹、債台高築、蒙幣貶值、貿易額大幅下降、失業人口激增以及人才缺乏等所致<sup>5</sup>。1989年蒙古經濟改革全面展開，主要改革內容為：一、私有化；二、價格自由化；三、貿易自由化；四、財政改革；五、金融制度改革<sup>6</sup>。同年蒙古制定新憲法，規定所有政黨不得經營企業，希望藉此對蒙古經濟結構給予改善。1990年蒙古國會通過新憲法，明訂人民擁有私有財產及土地之權利，有自由選擇職業及自由經商之權利，人民之智慧財產應受到政府保障<sup>7</sup>。而蒙古政府在此憲法規定之下，進行公有財產私有化、企業實行私有化及股份制。受政府制定價格的僅有房價、水電和暖氣費等<sup>8</sup>，其他商品的價格政府都不給予干預或管制。

蒙古在1990年由中央計劃經濟制度過渡至自由市場經濟，在經濟改革上主要朝著三個目標進行：一、保障私有權，將國有財產分予人民，建立民主社會的機制；二、解除價格控制使其自由化，在需求與供應的競爭下，建立自由經濟制度；三、推動社會安全網<sup>9</sup>。蒙古又將「保障私有權，將國有財產分予人民」，作為主要推動經濟改革的目標。它的私有化分為三類：第一、合作社私有化；第二、牲畜業私有化；第三、國營事業私有化<sup>10</sup>。這一階段的私有化實施年間為1991年至1995年，這一時期的執政黨為蒙古人民革命黨，著重憑證式<sup>11</sup>的私有化，但最後卻落得失敗的下場。所幸蒙古廣大的草原，以及畜牧的天性，使這一次的牲畜業私有化算是成功的。蒙古政府雖致力於走向市場經濟，解除價格管制，並鬆綁外貿限制，但未能改變經濟的困境。而蒙古政府在「市場失靈」時提不出有效政策因應，使其經濟情勢一再惡化，而導致「政府失敗」。造成蒙古經濟陷入困境的原因有：勞動力不足、交通運輸條件比較薄弱、建設資金困難、自然資源雖豐富但尚未開採、工業部門結構不配合以致效益低落等先天不足的特點，再加上蘇援的撤出，遂造成經濟

<sup>5</sup> 金紹緒（1995），《簡述外蒙古經濟變革過程》，台北，蒙藏委員會，頁 69-71。

<sup>6</sup> 金仁中（1997），《外蒙古經濟改革之研究》，國立政治大學民族學系研究所碩士論文，頁 91-113。

<sup>7</sup> 金紹緒（1995），《簡述外蒙古經濟變革過程》，台北，蒙藏委員會，頁 67。

<sup>8</sup> 同前註。

<sup>9</sup> 金紹緒（2001），〈從東京援蒙國會議透視外蒙古的經濟發展〉，《蒙藏地區現況雙月報》，第 10 卷第 6 期，頁 43。

<sup>10</sup> 呂秋遠（1998），《蒙古國營企業私有化之研究》，國立台灣大學政治學系研究所碩士論文，頁 79。

<sup>11</sup> 所謂「憑證」國內多位學者的解釋不一，廖淑馨稱其為配給票，吳玉山則稱為投資憑證，台灣大學政研所碩士呂秋遠稱之為所有權憑證，。

陷於長期困境<sup>12</sup>。

1996年7月WTO總理事會通過蒙古入會申請，同意蒙古自1997年1月正式加入WTO組織，但此時蒙古長期執政的蒙古人民革命黨卻因選舉挫敗而將執政權交出，形成政黨輪替的政治形態，由民主團結聯盟成為國會大黨，新政府急於擺脫蒙古經濟困難的窘境，立即推舉Mendsaykhan Enkhsayhan為總理並組織新政府，期盼有新作為。在經濟方面的改革措施，是採取後共產國家在經濟轉型時普遍施行的「休克療法」，包括若干進口貨物採零關稅、10年以上舊汽車的加重進口稅、入境外國人可落地簽證等<sup>13</sup>。尤其新政府在1996年11月國家大呼拉爾秋季例會所通過的新《政府施政綱領》中，即預計「百分之六十的國有財產將在西元2000年以前完成私有化」<sup>14</sup>，於是在新內閣中成立了「私有化部」（Department of Privatization），主要負責私有化的技術與經濟分析的工作。本次私有化政策主要為：第一、實行私有化的透明度與速度；第二、私營企業股份的集中程度；第三、吸引外資加入具有競爭力的行業以提升效率與技術升級；第四、藉由拍賣增加國家預算<sup>15</sup>。這一次私有化的特色為企業規模較第一次私有化的企業為大，主要原因為金融體系以及證券市場體制已健全，因此將私有化目標鎖定大型企業。仍而第二次的私有化仍未改善蒙古的經濟狀況，反而造成失業率升高，成為蒙古政府另一項待解決的難題；加上蒙古草原的一場夏季大火，燒掉了蒙古近20億美元的觀光收益，以及蒙古第二大對外貿易輸出品—喀什米爾羊絨與精銅，受到國際價格調降影響，使蒙古稍有起步的經濟狀況，又陷入原地踏步的泥沼。而激進的經濟改革措施「休克療法」不但無法改善蒙古的經濟問題，反而使蒙古的財政稅收短少、通貨膨脹率顯著降低以及蒙幣貶值的情形發生，這對力求改善經濟的蒙古，無疑是雪上加霜。1997年10月4日，大呼拉爾在野黨（指蒙古人民革命黨）國會提出一份由23名議員連署的提案<sup>16</sup>，明白要求政府為經濟改革的失敗下台負責<sup>17</sup>。這

<sup>12</sup> 王維芳（1998），《九〇年代外蒙古與中共的政經關係》，台北，蒙藏委員會，頁18。

<sup>13</sup> 廖淑馨，（「民主聯盟」主政的蒙古政府—民主化的考驗），中國大陸研究，第42卷，第三期，88年3月，頁86。

<sup>14</sup> 楊嘉銘，「如何拓展與外蒙古關係之研究」，《蒙藏委員會八十八年度專題研究報告》，（台北：蒙藏委員會，民國八十八年十月，初版一刷），頁5。

<sup>15</sup> 呂秋遠（1998），《蒙古國營企業私有化之研究》，國立台灣大學政治學系研究所碩士論文，頁105。

<sup>16</sup> 提案理由是：政府執政一年多來，經濟衰退，失業人數增加，人民生活越來越貧困，宏觀經濟失調，財政、金融困難。是以，執政聯盟沒有兌現提高人民生活的承諾。

項提案雖然在大呼拉爾秋季例會中激烈的討論兩天而遭到否決，但是倒閣的舉動使蒙古的政局動盪不安，進而影響蒙古爭取外國投資的意願。

2000年蒙古第三屆國會大選之後，蒙古人民革命黨再度奪回執政權。國內長期研究蒙古的學者廖淑馨認為：新團隊努力的表現，並極力的擺脫其共產黨的形象，是想要爭取蒙古人民的支持，因此對於蒙古長期以來一直頭痛的經濟問題，極為重視。四年當中經濟穩步增長，2003年的經濟增長率達到百分之五點五，和民主黨執政的1999年比較，退休金和政府工作人員薪資均增加了一倍，外資增加三倍，外交上更有一些具體成果，國內政治狀況也相當穩定。尤其是多年來阻礙蒙古和俄羅斯之間發展的「債務」問題，也圓滿的解決。

蒙古人民革命黨籍的政府總理N. Enkhbayar在蒙古政府與世界銀行共同舉辦的「2002投資者論壇」<sup>18</sup>中表示：「蒙古國實行民主政治和市場體制，已逾十年歷史。政府不斷總結社會和經濟體制改革的成敗得失」。以經濟發展的角度觀看蒙古過去十年改革，N. Enkhbayar認為主要的成就是蒙古在「很短的時間內著有成效地進行了政治、經濟改革，實行了開放政策，並堅定地走上發展市場經濟體制的道路。」政府當繼續朝向自由市場經濟的道路行走。

2004年第四屆國會大選結束之後，新聯合政府以兩黨同等比例組建，並開始運作，首先面臨的發展任務是如何繼續發揮已有的成效，再上屆政府實施的2000-2004年政府施政綱領的基礎上，繼續完成三大工程，即修建千年路工程；劃分新經濟區域，建設自由貿易區；發展民族工業，注重原物料生產，引進外資，開發旅遊業等。娜日斯在其所著〈蒙古國轉型與新政府的走向〉中指出：新政府的優勢表現為以下四點<sup>19</sup>：

1. 國家政治與經濟已經完成了由舊體制向新體制的轉型，確立了議會多黨治、私有制、法制。
2. 兩大執政黨在複雜的矛盾鬥爭中得到了錘鍊，不論從理論上還是在實踐能力方面都有明顯提高。尤其是兩黨的菁英人物，他們在政治上正在走向成熟。
3. 國民大眾的政治情感、價值取向同步趨於成熟。經過1999年全國掀起的「對十年改革的反思」，蒙古國民已經不在熱衷於甚麼主義與主

<sup>17</sup> 王維芳（1998），《九〇年代外蒙古與中共的政經關係》，台北，蒙藏委員會，頁 22。

<sup>18</sup> 有 44 個國家、17 個國際組織的代表與會。

<sup>19</sup> 娜日斯（2005），〈蒙古國轉型與新政府的走向〉，《東北亞論壇》，2005 年 9 月第 5 期，頁 29-30。

張，也不在隨便地依附或支持甚麼黨派，他們的政治情感與政制價值觀隨著政治、經濟的同步轉型而轉型，並逐漸成熟。現在的情況是「不管哪個黨，只要領袖好，有能理執政，只要能給老百姓們帶來實惠，將國家民族發展起來，老百姓都會支持」。

4. 國際大環境挑戰與機遇並行。一是國際形式的主题依然是「和平與發展」，這是人類文明與進步的歷史機遇。二是蒙古自身在國際關係和區域經濟關係中的地為與作用，尤其多國外交給他們帶來了良好的國際周邊環境。三是蒙古歷來睦鄰友好的特點，「合哪一邊都有好」，因而得到了「大國都在恩賜」的實惠。近些年，蒙古得到了國際社會大量的資金支持，僅2001年，在法國巴黎召開的包括中國在內的援蒙會議上，日本等國援蒙3.3億美元，世界銀行提供交通運輸建設項目3,100萬美元，亞洲開發銀行提供礦產開發項目990萬美元。此外，中國已向蒙古提供了4億多元人民幣，其中3.3億美元為無息和低息貸款，其餘為無償援助。四是蒙古成為被世界矚目的最後的綠草地。早在十幾年前奧其爾巴特與邊巴蘇倫時代，蒙古就向全世界宣布：「蒙古國要保持他的本質—綠色王國」。尤其東北亞區域合作方面，蒙古國處於歐亞大陸樞紐的戰略位置，其作用不可低估。五是蒙古國的經濟尚處在恢復中，發展潛力很大。

蒙古的政治轉型，在蒙古人民革命黨「統攬三權」時期完成了民主化進程，奠定了建立新型政治文化的經濟秩序的基礎。新聯合政府在政治上兩個執政黨即便不會發生劇烈的衝突，但矛盾與摩擦一定會有且會不斷，但在經濟上，應不會再出現更大的危機。雖然蒙古的政治狀況一直不大穩定，但是社會心態的安定，且使經濟持續高速增長。

### 三、蒙古經濟迅速發展的因素

蒙古民主化的開始是以經濟改革作為先鋒，但卻讓政治改革超越，經濟困境一直是歷屆政府努力想要改革的，2000年在蒙古人民革命黨執政的時期，經濟終於開始穩步增長，2003年的增長率達到百分之五點五，和民主黨執政的1999年比較，退休金和政府工作人員薪資均增加了一倍，外資增加三倍，外交上更有一些具體成果，國內政治狀況也相當穩定。使蒙古經濟迅速發展的原因分述如下：

#### (一) 運用援助達成經濟轉型目標：

蒙古民主轉型之後，在經濟上仍然要依靠外來援助，只不由過去來自前蘇聯的援助被國際援助所取代。1993年至2002年，蒙古共拿到29億美元的發展援助。2007年將會得到14億美元的貸款，其中一億由中國提供，1000萬來自世界銀行、3000萬來自日本。貸款和援助占蒙古國內生產總值20%至30%，使蒙古成為世界上接受援助最多的國家之一<sup>20</sup>。

國際社會對於蒙古之援助是從1990年開始，由美國及日本率先對蒙古提供人道援助。之後，世界銀行與日本政府共同邀請相關的多邊經濟組織和政府代表，在日本東京召開第一屆援蒙會議，開啟了國際援蒙行動之門<sup>21</sup>。1991年至1997年，在日本的倡議之下，由日本與世界銀行共同主持召開了5次國際原盟會議，使蒙古獲得14億美元的援助。其中1億多美元用於恢復動力、交通運輸、郵電、基礎設施、農牧業、工業與社會服務等部門<sup>22</sup>。2003年第10屆的國際援助蒙古會議決議向蒙古提供3.35億美元的貸款和援助，以幫助蒙古政府促進經濟發展並實施減少貧困計畫。俄羅斯則免除了蒙古欠蘇聯所有的外債，大大的減輕了蒙古的經濟負擔，並促進兩國經貿關係的全面發展。而蒙古政府則表達今後將繼續加快私有化進程，並優先發展礦業、畜產品加工業、工業等行業。蒙古接受外援之運用大致可分為分為三階段：第一階段，從1990年至1993年，此時期的外援是運用在解決物資匱乏、能源危機、以及過冬準備等方面；第二階段，從1994年至1995年，這一階段外援收入用來改進生產設備、恢復中小企業、實施經濟發展政策等方面；第三階段，從1996年以後，這一階段外援收入用來改善銀行、財政系統和實施發展公路、鐵路與礦山工業等基礎設施長遠規劃等方面<sup>23</sup>。

蒙古經濟轉型所取得的成果，部分得益於外國援助。據蒙古外交部提供的資訊，在過去十多年裏，蒙古共接受了20多億美元的援助，其中美國提供了約1.8億美元<sup>24</sup>。

2007年10月22日蒙古總統N. Enkhbayar藉由訪問美國之行與該國總統George Bush在華盛頓簽訂了「千年挑戰基金對蒙援助計劃」。計劃內容為：美國將在未來5年裏向蒙古國提供2.85億美元的無償援助。「千年挑

<sup>20</sup> [http://bbs.tiexue.net/post\\_1673256\\_1.html](http://bbs.tiexue.net/post_1673256_1.html)。

<sup>21</sup> 歐陽承新（2003），〈國際社會援蒙的現狀評估〉，《經濟前瞻》，頁83。

<sup>22</sup> 烏日其其格（2006），《蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究》，呼和浩特，內蒙古人民出版社，頁110。

<sup>23</sup> 同前註。

<sup>24</sup> <http://gb.cri.cn/12764/2007/10/26/2945@1818256.htm>。

戰基金對蒙援助計劃」主要是爲了進行政治改革、發展市場經濟。經濟方面援助的目標是促進和深化蒙古經濟改革，創造更爲有利的經濟社會環境；加快和推動私有部門的發展，提高蒙古經濟的競爭力；促進特定領域，特別是能源領域以及蒙古最具有競爭優勢的旅遊業和羊絨加工業的發展。

## （二）全球原物料的上漲，是蒙古經濟迅速發展的基礎

蒙古國土遼闊，擁有豐富的地下資源，成爲世界資源外交的一大焦點。日本《東洋經濟》週刊指出，蒙古除有埋藏量居世界第三的銅礦山和煤炭外，還有豐富的鎳、鋁、鎢、金等金屬和鈾礦脈，因此有媒體把蒙古稱爲「21世紀的金山」。《華盛頓時報》則將其比作“新亞洲虎”<sup>25</sup>。蒙古的石油資源亦頗受西方國家重視，1994年與美國合資石油公司。日本、加拿大、澳大利亞等發達國家也對開發蒙古地下資源表示極大興趣，並已經開始同蒙古建立一些合資企業，主要開發銅、金等重要礦產。蒙古最大金屬採礦業「額爾敦特銅鎳礦」，號稱蒙古工業之冠，主要產品爲銅鎳礦，是蒙古的主要出口產品。該礦爲現代綜合型工業企業，包括採礦和選礦場、機械、電力、運輸、郵電、文化與福利等多種部門，是蒙古產業的種要支柱<sup>26</sup>。黃金更是蒙古重要的產品，堪稱爲黃金儲量豐富的國家之一，黃金開採業務的發展對蒙古經濟產生重要影響，在蒙古面臨經濟嚴重下滑之時，政府制定並實施了「黃金綱領」，使得黃金的探勘、開採等業務得到迅速發展。1994年起，蒙古的通貨膨脹率開始下降，經濟亦開使得到初步控制之時，與「黃金綱領」這項政策有極大的關係。

由全球原物料發展趨勢來看，蒙古有許多種礦產都可成爲經濟支柱，而銅與黃金在蒙古的經濟發展中，佔有重要的角色。1995年蒙古國家大呼拉爾做成決議，將1.1噸黃金送到國外，按國際標準進行提煉與儲存，使國家可以從國外獲得一定的利息，並於適當時機向世界銀行出售黃金，增加國際間的流通<sup>27</sup>。蒙古的黃金開採雖已成爲肩負重任的獨立生產部門，但整體設施、技術、裝備等方面條件皆不如「額爾敦特銅鎳礦」，因此，蒙古的黃金生產仍是以簡單的砂金開採爲主。由此看來，

<sup>25</sup> <http://www.chinareviewnews.com>。2007-10-09 15:18:26。

<sup>26</sup> 烏日其其格（2006），《蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究》，呼和浩特，內蒙古人民出版社，頁155。

<sup>27</sup> 同前註，頁157。



蒙古黃金的生產仍有雄厚的實力，可成為未來蒙古經濟發展的一大支柱。

蒙古經歷了市場過渡期的陣痛之後，經濟從1995年開始恢復，2004年經濟成長率超過10%，2006年達到8.4%，也首度實現了貿易收支盈餘，出口比上年增長大約44%。而出口的增長，是世界礦產資源需求增長和市場行情上漲帶來的結果。

### （三）成吉思汗的熱潮，帶動蒙古旅遊業的發展

除豐富的資源外，蒙古的自然生態環境優美是吸引觀光客到訪的極大誘因。

2006年是成吉思汗稱汗800年的日子，各項活動由1月1日開始至12月31日止，全國各界均有各項活動追念成吉思汗並慶祝建國800週年，國際上對此次蒙古建國800週年的各項活動即為關注，亦對於到訪蒙古即感興趣，頓時，有關成吉思汗的相關電影或電視影集與文學書籍或是介紹蒙古風光的影片、雜誌、專書等暴增，世界各地的旅客湧進蒙古，增加了蒙古人民的就業機會與外匯。

蒙古有遼闊的草原和山區，景色壯觀，非常適合喜歡曠野、騎馬和觀賞大片牲畜群的遊客。隨著近年來的改革開放，經營旅遊業的公司、飯店、旅行社等不斷增加。並因應旅遊業的迅速發展，旅遊服務活動範圍廣至全國。從蒙古西部邊境的科部多省、巴彥烏勒蓋省、杭蓋地區的庫蘇古爾省、後行政省以及戈壁地區的南戈壁省、東戈壁省都在開發旅遊業務。

為了賺取大量外匯，國家開闢了七個守獵區吸引了世界各地愛好守獵者前往旅遊，加上蒙古境內有著屬於北冰洋水系、太平洋水系和中亞內陸水系的眾多河流<sup>28</sup>，這些美麗的河流奔流在蒙古遼闊的大草原上，形成蒙古獨特的自然風貌。蒙古政府極為重視並規劃發展旅遊業，並把此項政策做為「保障經濟增長的新生力量」加以扶持。

### （四）資訊科技的發達，帶來無限的商機

在全球化的時代裡，資訊網絡越來越活絡，生產越來越彈性化，消費者需求越來越多元，金融、股票、證券與貨幣跨國交易暢旺，外匯交易總量規模越來越龐大、傳播媒體趨以建構一個「符號環境」貫穿世界

<sup>28</sup> 烏日其其格（2006），《蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究》，呼和浩特，內蒙古人民出版社，頁159。

各地，全世界所有的步調都變得快速。在未來學家艾文·托弗勒<sup>29</sup>（Alvin Toffler）《大未來》書中宣稱：「這個新起的系統，架構在迅速溝通，及資料、創意、符號的流通。知識世紀的產業環境，是變動、快速的變動、更加快速的變動」<sup>30</sup>，所以新世紀時代是知識迅速流通的世紀。楊志誠教授指出：「…當代的通訊科技一方面存在於生活領域之外，也同時會不斷入侵生活領域：一旦全球化轉變了人們所生存和生活的空間觀念，就會逐漸改變他們在文化、經驗與認同之關係。…『去領域化』必會是全球化過程中一項重要且關鍵的機能…」<sup>31</sup>，所以全球化是資訊網絡化的世紀。

烏日其其格在其所著〈蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究〉指出，在經濟全球化和資訊化的趨勢之下，蒙古可能會採取以下應對措施和發展目標<sup>32</sup>：

- （一）把握和了解經濟全球化進程與指標體系及其對蒙古產業結構調整、資源、開發、對外貿易、資本流動所產生的正、負面影響，並制定和實施對應的目標與措施。
- （二）結合知識經濟時代和資訊化時代的特點，對外擴大開放，引進國外先進科技成果，加速發展資訊技術和技術產業，逐步縮短與發達國家間的發展水平差距。
- （三）擴大生產規模，改進生產技術，提高生產效益，優先發展有可能達到世界先進的現代化產業。
- （四）利用國家資源優勢，發展新型畜牧產品和礦產品加工工業，提高和增加出口產品質量和品種，生產出能夠打入國際市場，參與競爭的新產品。
- （五）有效地引進和利用外資，爭取國際援助，克服經濟轉軌時期的困難和貧困問題，提高人均收入，保障社會需求。

<sup>29</sup> 艾文·托弗勒（Alvin Toffler）是世界知名的社會學思想家，著作等身，較為讀者熟悉的包括《大未來》（Power shift）、《未來的衝擊》（Future Shock）、《第三波》（The Third Wave）等。

<sup>30</sup> 蘇育琪（1998），《跨世紀應變法則：與敵人共舞》，台北，天下雜誌，頁 3-4。

<sup>31</sup> 楊志誠（2005），〈調和全球化挑戰的天道主義〉，《逢甲人文社會學報》，第 10 期，頁 131-154。

<sup>32</sup> 烏日其其格（2006），《蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究》，呼和浩特，內蒙古人民出版社，頁 168-169。

- (六) 加強基礎建設，加速「千里路」工程進度，改變因自然地理環境條件差，交通不便等原因造成的與國外市場革決狀況。
- (七) 加強政府對經濟的宏觀調控職能，建立健全市場經濟法律體系，穩定經濟，合理配置資源，為國內市場體系和市場經濟運行機制的形成創造條件，減少國內體制與國際體制的距離。
- (八) 堅持區域化發展方向，加強城市化建設，走城市化、定居化發展道路，通過實現農牧業集中化經營，擺脫遊牧生活方式，克服傳統游牧畜牧業所面臨的困境，選擇符合時代特點和蒙古國情的發展模式。

蒙古地處偏遠、缺乏人力以及運輸費用高，不大可能成為一個重要的製造業中心。但是，以現代科技實現資訊化能為蒙古帶來商機。

蒙古人大多數受過良好教育，且他們從小學開始就規定學生必需擇一外國語言學習，所以他們大多數人除蒙語本身之外，還可能通曉俄語、漢語或英語。到2010年，預計60%的蒙古人將能使用網際網路。網際網路使他們能夠開發並出售各種服務，比如工程和技術服務、客戶服務、翻譯，甚至專門的金融服務。由於蒙古人民的薪資較低，也有相當的技術水準，因此具有相當的競爭優勢，蒙古依靠現代科技資訊化，因應全球化創造出一定的條件。

#### 四、經濟發達下的隱憂

蒙古原是以畜牧業為主的國家，長期實行計劃經濟。90年代蘇聯解體後，開始積極地進行政治和經濟改革，直接導致農牧業生產嚴重倒退，而在未做好經濟改革的心理準備之下，也使得工業發展幾乎為零。經過十幾年的奮鬥之後，蒙古總統2007年公開宣佈，該國基本已完成了政治經濟體制轉型，並步入經濟快速發展時期，且交出不錯的成績單，但仍有下列問題值得吾人深思：

##### (一) 貧富差距問題

蒙古的經濟發展所帶來的變化之時，首都烏蘭巴托的街頭，隨處可見身穿昂貴西服、手戴瑞士名貴手錶的人。夜幕低垂之時，燈火通明的酒吧，坐滿了一些外國人士與當地居民，品嚐著純正的歐洲葡萄酒和德

國啤酒。而原本就不發達的公路，處處可見Benz、BMW、Lexus等高級私家汽車，造成市區交通日益堵塞。建設中的高樓大廈比比皆是，部份地區還出現了堪稱豪宅的高級別墅，根據媒體的報導，光是在烏蘭巴托市區的酒吧就多達500多家，各類的小轎車有4萬多輛<sup>33</sup>。但同樣在烏蘭巴托的街頭，衣衫襤褸的貧人或追逐著觀光客乞討的街童亦隨處可見。熱鬧且充滿歡樂氣氛的酒吧外有著兜售小物品維生的小販。壅塞的道路上，許多破舊的大公車擠爆了乘客。所謂高級豪宅的不遠之處，可以看到一座又一座的蒙古包。這些種種都顯現出蒙古M型社會的形成，貧富差距將會是未來困擾政府的難題之一。

## （二）觀念問題

在市場經濟的條件之下「時間」以及「服務」的觀念顯得格外重要，而蒙古人民似乎未做好這些心理準備。

蒙古在其民主轉型之前，受到前蘇聯共產黨的控制，在封建主義的控制之下，一直以來是以游牧畜牧業為主要經濟活動，過著逐水草而居的怡然生活。90年代初期受到民主化的影響開始實施市場經濟。

而蒙古人民習慣於過去在封建主義控制之下的游牧生活，他們把時間看得很淡，他們往往只重視結果，而不重視過程，因而影響了效率，更可能影響信譽。另，勞動力也算是商品的一種，而生產商品的目的是為了交換，也就是在服務他人的過程中獲得酬勞。尤其近年來世界各國人士湧入蒙古旅遊，使得蒙古旅遊業蓬勃發達，「服務」的觀念更要正確並加強。不注重「時間」以及「服務」的結果，將可能影響各項商機，進而影響剛有起色的經濟。

## （三）傳承問題

「傳承」是包括知識以及經驗等，這個問題指的不僅是個人而且還包括國家。因為市場經濟是一個不斷擴大的再生產過程而不是簡單的再生產問題。

蒙古過去的單一畜牧業，游牧民族是在單純的週期軌道上，年復一年的重複同樣的工作，無需變化，只要遵照過去的形式即可因應。而現

<sup>33</sup> 巴音吉日嘎拉（2002），〈蒙古國人的思維方式與市場經濟原則〉，《東北亞論壇》，2002年2月第1期，頁43。

在的經濟市場必需時時刻刻注意知識以及經驗的累積，這樣才能不斷的擴大再生產，並在市場有競爭力。

市場經濟施行之後的蒙古，在面對體制的變革，不斷的尋找適合自己的經濟發展模式，跌跌撞撞許多年，使蒙古人民承受著政府失敗的經濟政策導致的經濟衰敗苦果。蒙古政府如能正卻累積知識以及傳承經驗，才能在競爭市場上獲得勝利。

#### （四）法律意識問題

在市場經濟體制之下，要使經濟生活正常化，就要有一定的經濟秩序，而市場經濟的最大特點在於其經濟秩序是藉助法律來維持的，蒙古在經濟發展的過程中很重視法制的建設。但制定法律的倉促性以及盲目性將會影響蒙古的經濟發展。

1998年國家大呼拉爾通過《博彩法》，當時是為了希望可以使國家有可觀的經濟收入，因此倉促決議通過。並由額勒博格道爾吉（Tsakhia Elbegdorj）政府作出決議，成立開設賭場招標委員會。在競標過程中，蒙古與澳門的和資公司賄絡部分國會議員而得標。納蘭查特勒（J. Narantsatsralt）政府上任後，揭發此事，並於1999年以《博彩法》影響國家安全為由，經國家大呼拉爾會議通過禁止開設賭場，並廢止《博彩法》法案。蒙古政府因此損失了20億蒙幣<sup>34</sup>。蒙古民主轉型以來許多法律都如同《博彩法》般的為思慮周詳倉促制定，此舉將會導致國家經濟上的損失，進而影響經濟發展。因此，法律問題將是蒙古未來經濟發展需要不斷加以改進並完善的要件。

### 五、未來展望

蒙古在政治上經歷多次政黨輪替，人民普遍不再熱衷任何主義與主張，也不再隨便地依附或支援任何黨派，他們的政治情感與政治價值觀隨著政治、經濟的同步轉型而轉型，並逐漸成熟。現況是“不論是哪個政黨執政，只要有能力為人民們帶來實惠，將國家民族發展起來，人民都會支持”。這種理念，和歐、美國家的人民已無太大差異。

蒙古人口的年輕化以及教育普及化，亦屬蒙古無價的資產。目前，蒙古30歲以下的年輕人，占全國總人口的70%，人口受教育率高達90%，

<sup>34</sup> 巴音吉日嘎拉（2002），〈蒙古國人的思維方式與市場經濟原則〉，《東北亞論壇》，2002年2月第1期，頁45。

識字率高達97.8%，是世界上全民教育普及化水準最高的國家之一。此外，蒙古共有178所高等院校和職業學校，每年可培養約15萬名高素質人才。接受過高等教育、經驗豐富的專業人員，以及國外留學歸國人員，在蒙古可見的國家發展上將扮演重要的角色<sup>35</sup>。

而蒙古的礦產資源仍未得到完整的開發，未來發展潛力極大。例如，蒙古國2004年僅開採、加工了18.6噸，而在2000年以前，年產量均不足10噸。近10多年來，蒙古國累計黃金開採量僅100多噸。但蒙古國的黃金礦產量高達3,400噸，是世界黃金礦產大國<sup>36</sup>。

作為亞洲新興的民主國家，蒙古在經歷過蘇聯解體、經濟衰退的陣痛後，藉由“民主政體”和“市場經濟”的調節和自我修復能力，在經濟領域取得了極大的進步。在“民主政治制度”與“市場經濟體制”交相輝映之下，相得益彰，蒙古終於探索出適合國情的發展之路，進入發展的快車道。固然作為發展中國家，基礎薄弱、貧富差距、政治腐敗等問題依然存在，但是快速成長中的蒙古，將會依託豐富的自然資源，卓有成效的政治制度，不斷取得新的進步，創造更大的成就。

## 參考文獻

- 王維芳（1998），《九〇年代外蒙古與中共的政經關係》，台北，蒙藏委員會。
- 巴音吉日嘎拉（2002），〈蒙古國人的思維方式與市場經濟原則〉，《東北亞論壇》，2002年2月第1期，頁43-46。
- 呂秋遠（1998），《蒙古國營企業私有化之研究》，國立台灣大學政治學系研究所碩士論文。
- 金紹緒（1995），《簡述外蒙古經濟變革過程》，台北，蒙藏委員會。
- 金紹緒（2001），〈從東京援蒙國會議透視外蒙古的經濟發展〉，《蒙藏地區現況雙月報》，第10卷第6期，頁27-52。
- 金仁中（1997），《外蒙古經濟改革之研究》，國立政治大學民族學系研究所碩士論文。

<sup>35</sup> 各項數據資料參照《走進蒙古》，2006年9月，蒙古駐中國大使館，《使館商社貿易快訊》雜誌社。

<sup>36</sup> 同前註。

- 娜日斯（2005），〈蒙古國轉型與新政府的走向〉，《東北亞論壇》，2005年9月第5期，頁29-30。
- 烏日其其格（2003），〈蒙古國經濟轉型的必然性與改革模式的選擇〉，《內蒙古大學學報》，第35卷第3期，頁19-23。
- 烏日其其格（2006），《蒙古國經濟轉型與發展趨勢研究》，呼和浩特，內蒙古人民出版社。
- 楊嘉銘（1999），《如何拓展與外蒙古關係之研究》，台北，蒙藏委員會。
- 楊志誠（2005），〈調和全球化挑戰的天道主義〉，《逢甲人文社會學報》，第10期，頁131-154。
- 廖淑馨（1999），〈「民主聯盟」主政的蒙古政府—民主化的考驗〉，《中國大陸研究》，第42卷，第三期，頁85-95。
- 蘇育琪（1998），《跨世紀應變法則：與敵人共舞》，台北，天下雜誌。
- 《走進蒙古》，2006年9月，蒙古駐中國大使館，《使館商社貿易快訊》雜誌社。

{本文業於蒙藏委員會 97 年 1 月 7 日召開第 553 次委員會議暨 1106 次業務會報討論；  
97 年 3 月 6 日修正完成}