

※重要問題簡析※

流亡藏族婦女之政治參與－  
從擔任西藏流亡政府中央公職暨參與政治團體探討

陳雅芳  
〔本會調查員〕

摘 要

第十四世達賴喇嘛年輕時即認為西藏的傳統政教社會體制需要改革。1959年流亡印度建立西藏流亡政府後，達賴喇嘛致力推動民主改革。經過40餘年的民主發展，西藏流亡政府在歷經頒行憲章，開創西藏人民議會，由人民直接選舉產生西藏人民議會議員和流亡政府首席噶倫後，可謂已初步達到選舉民主的部分民主政體。現代民主思潮強調，國家應依法律保障個人平等政治權利的基本價值。但根據古西藏法典規定，藏族婦女不能參與軍事和政治，因此在達賴喇嘛推行西藏流亡政府民主化過程中，藏族婦女是否一改過去傳統取得政治參與的權利，又實際參政情況為何，值得探討。本文整理達賴喇嘛流亡印度後主張民主改革及倡導女權的重要言論，從中央、地方、公務員選拔任用，以及近來各機關團體提倡女權等層面，說明西藏流亡政府民主機制對婦女參政權的保障，並從擔任中央公職和參與政治團體來瞭解流亡藏族婦女政治參與的現況，分析參與的成果和限制。

關鍵詞：政治參與、西藏流亡政府民主化、女性議員、女性噶倫、  
西藏婦女會

壹、前言

第十四世達賴喇嘛在年輕時即認為西藏的傳統政教社會體制需要改革。為改革西藏社會的弊端，開創民主制度，達賴喇嘛早在親政初期，

專門成立了改革委員會<sup>1</sup>。1959年達賴喇嘛流亡印度建立流亡政府後，進行民主改革，例如開創民選的西藏人民議會（Assembly of Tibetan People's Deputies）、訂頒憲章等。經過40餘年民主發展歷程，當前西藏流亡政府已實施議員和首席噶倫（Kalon Tripa）人民直接選舉產生、三權分立的流亡憲章，可謂已達到選舉民主的部分民主政體。

現代民主思潮強調，國家應依法律保障個人平等政治權利的基本價值。達賴喇嘛也曾在其〈民主政治的基本價值〉指出，現代民主政治是建立在所有人類本質是平等的，每個人都有追求生命、自由和幸福的平等權利<sup>2</sup>。但是，根據古西藏法典，藏族婦女是不能參與軍事和政治事務的<sup>3</sup>。在流亡西藏民主化過程中，是否建立機制給予藏族婦女參與政治的機會？婦女是否能突破傳統的限制，一改過去傳統上卑微的政治地位，獲得政治參與的權利？參與的現實情況如何？乃是本文欲探討之主題。

政治參與的意義可從廣義及狹義兩方面說明。狹義的政治參與，係指政治系統的成員競選民選公職或擔任政府官員。廣義的政治參與則包括參與政黨、社會團體、組織壓力團體等或發動輿論，企圖影響政府政策等<sup>4</sup>。一般來說，政治參與代表參與公共事務的決策，而參與公共事務決策的人數多寡與層次高低，代表著一個社會的進步程度。而政治參與的方式，國內學界皆以選舉投票、社會運動、利益團體、政黨、透過媒體表達個人意見方式呈現<sup>5</sup>。由於資料蒐集的限制，參酌西藏流亡政府以

---

<sup>1</sup> 〈西藏未來政體及憲法要旨〉，西藏之頁－文獻與檔案庫，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/weilaixianfa/index.html>

<sup>2</sup> 林照真，《最後的達賴喇嘛》，（時報出版社，台北，2000），頁228。

<sup>3</sup> Indra Majupuria, *Tibetan Women (Then & Now)*, (India: M. Devi, 1990), p.185.

<sup>4</sup> 張瓊玲，〈我國婦女參政之現況與未來願景〉，《國家政策論壇季刊》，93.1。  
<http://www.npf.org.tw/monthly/0401/theme-023.htm>

<sup>5</sup> 〈選舉與政治參與〉，國立編譯館，[http://content.edu.tw/junior/civics/cy\\_dl/content/2-4.htm](http://content.edu.tw/junior/civics/cy_dl/content/2-4.htm)

宗教領袖達賴喇嘛為政治領袖的特殊政治架構後，本文擬從女性「擔任中央公職」，與「參與政治團體」來探討研究主題。「中央公職」範圍包括民選公職人員－西藏人民議會議員，以及噶廈（Kashag）較高層級官員－噶倫（Kalon）和重要部會秘書長（Secretary）、達賴喇嘛特使和駐外代表；「政治團體」，僅以西藏青年會（Tibetan Youth Congress）、西藏婦女會（Tibetan Women's Association）、西藏人權暨民主中心（Tibetan Centre for Human Rights and Democracy）和政治犯協會（the Gu-Chu-Sum Movement of Tibet, Ex Political Prisoners' Association）為例，進行瞭解。

## 貳、達賴喇嘛推動民主改革及提倡女權之重要言論

### 一、關於推動民主改革

十四世達賴喇嘛於 1950 年 16 歲正式即位，擔任西藏政教領袖。達賴喇嘛在親政之初，即有在西藏創立與現代社會制度相適應之民主制度的願望<sup>6</sup>。他在 20 世紀 50 年代去北京時，接觸了共產主義理論與中國共產黨的革命史，到印度參加佛誕二千五百年國際會議時，看到印度開會的方式，注意到印度的民主制度，對他的民主觀念產生了影響，並認為改革是一條該走的道路<sup>7</sup>。

達賴喇嘛為了改革西藏社會所具有的弊端，開創民主制度，還在西藏親政初期，就專門成立了一個由 50 人組成的改革委員會，並完成一些有關社會福利制度的改革<sup>8</sup>。1952 年，創設社會改良辦公室並開始運作<sup>9</sup>。

---

<sup>6</sup> 〈流亡四十年回顧〉，西藏之頁－《西藏通訊》總第 21 期《西藏抗暴四十年專輯》，1996。  
<http://www.xizang-zhiye.org/gb/arch/writings/40yr/sm40yr01.html>

<sup>7</sup> 林照真，《最後的達賴喇嘛》，（時報出版社，台北，2000），頁 276-277。

<sup>8</sup> 同前註 1。

<sup>9</sup> 同前註 6。

達賴喇嘛決心改革大權集於他一身的傳統政教制度，政治民主化成為他因應西藏問題結構性困境的首要之道。以下是達賴喇嘛流亡印度後推動民主改革之相關言論與作為。

#### 切公開宣佈西藏流亡社會要實施民主制度

根據 1992 年 2 月發布的《西藏未來政體及憲法要旨》(Guidelines for Future Tibet's Polity and Basic Features of it's constitution)文件，達賴喇嘛說，他在 1959 年流亡之初，展開定居和教育等恢復自由工作的同時，將西藏的政治制度改造成民主制是首要當務之急。因此，達賴喇嘛在 1960 年首次對流亡藏人公開宣佈西藏流亡社會要實施民主制度<sup>10</sup>。

#### 物公開申明放棄達賴喇嘛傳統政治地位

隨著流亡藏人社會民主制度的發展，以及回應中國政府指稱他們是為了恢復舊制度或爭取達賴喇嘛地位的說法，達賴喇嘛在 1969 年三一〇西藏抗暴紀念大會的講話中說明，「西藏獲得自由後，將建立怎樣的政府要由西藏人民決定，而且達賴喇嘛掌權的這種傳統不一定會繼續」<sup>11</sup>，「當西藏人民能管理和掌握自己的政治命運時，西藏未來的政治制度將由西藏人民自己決定，達賴喇嘛管理政府的制度不一定要保留」。他並闡明民主化的改革政策，以及讓西藏變成民主憲政國家的理由是：「民主權益在全世界日益廣泛的獲得重視，由於民主是人類思想、行動之自由的基礎和保證，因此，西藏在未來光復自由之時，根據時機進行改革是必須的，也是必要的。」達賴喇嘛說，「在未來的西

---

<sup>10</sup> 同前註 1。

<sup>11</sup> 〈政教結合不是要喇嘛掌權〉，西藏之頁—文獻與檔案庫，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/hhdl/zhengjiao.html>

藏政府中，我早已決定將不接受任何傳統的或其他的政治職務」。<sup>12</sup>

玎提出噶倫由人民直接選舉產生

1986年，達賴喇嘛提出噶廈由人民直接選舉產生及政黨執政構想<sup>13</sup>；並在1989年公務員大會上指出要儘快成立小組，研究政府由人民選舉產生的方法和變革達賴喇嘛職權等內容的憲法草案起草事宜<sup>14</sup>。

玎西藏領導人應由選舉產生

1989年7月達賴喇嘛訪美，譴責中共六四暴行之外，並表明促進西藏民主化決心，認為不管自治或獨立，西藏領導人應由選舉產生，而非必須由達賴喇嘛擔任。

玎再次建議噶倫由人民直選產生

2001年3月15日，達賴喇嘛在西藏人民議會第12屆第11次會上發表演講認為：「繼續由他提出噶倫候選人名單已不能適應民主制的發展」，他建議由人民直接選舉產生。

## 二、關於提倡女權

玎女性應主動爭取權益

達賴喇嘛承認西藏古代女人的地位很卑微，不受重視，並認為女人把握所有的權利是非常重要的。達賴喇嘛說，他在印度的西藏流亡政府裡提倡女權多年，尤其是女尼，她們必須具備與僧眾一樣的學習興趣或勇氣。在印度二十多年以來，達賴喇嘛孜孜不懈為女性爭取權益，並說她們也該主動爭取，這是非常重要的<sup>15</sup>。

<sup>12</sup> 同前註 1。

<sup>13</sup> 同前註 6。

<sup>14</sup> 同前註。

<sup>15</sup> 〈達賴喇嘛回答聽眾的提問〉，西藏之頁，達賴喇嘛，原載《慈悲的力量》，聯經出版事業公司，台北，1998.5 再版。

### 物提倡男女平等觀念

1999年11月，達賴喇嘛接受國內媒體《中國時報》訪問時說，選派女性擔任為西藏流亡政府駐外辦事處代表，可以表現西藏人民男女平等的觀念<sup>16</sup>。

### 狂要求國會保留名額給婦女

西藏人民議會副議長嘉里卓瑪（Dolma Gyari）2004年9月3日在「國際西藏婦女領導會議」（International Tibetan Women's Leadership Conference）上發表演說指出，達賴喇嘛要求保留國會名額給婦女，是為了確保在民主制度中婦女參與的落實<sup>17</sup>。

## 參、西藏流亡政府民主機制之建立

在達賴喇嘛的堅持與強力推動下，西藏流亡政府成立後，即開始進行民主化的改造工程，並依據民主政治的原則及三權分立的制度設計。以下分別從中央層級、地方層級、公務員選拔任用制度，以及近來各機關團體提倡女權之情形等四個層面說明。

### 一、中央層級

在三權分立的架構下，西藏流亡政府在中央層面可分為西藏人民議會（立法權）、噶廈（行政權）與最高司法委員會（Supreme Justice Commission）（司法權）三大部份。

切開創人民議會制度，訂頒憲章：

1959年3月達賴喇嘛流亡印度後，雖無人民的要求，卻根據已

---

<sup>16</sup> 〈達賴喇嘛專訪（六）台灣人民聆聽講經的專注神情最難忘〉，西藏之頁，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/hhdl/fangwen/lin6.html>，原載《中國時報》1999.11.17。

<sup>17</sup> B.Tsering Yeshe, 'The Inaugural International Tibetan Women's Leadership Conference', <http://www.tibetanwomen.org/InternationalTibetanWomenLeadershipConference.shtml>

有的願望開始推行民主制。

1. 開創人民議會制度：1960年，達賴喇嘛向人民提出民主的重要性，表示需要成立一個由人民代表的委員會，要求人民從西藏三區各選出3名代表，四大教派各選出1名代表。13名當選的代表集聚達蘭莎拉成立了西藏歷史上的第一個人民議會，開始行使權利。

2. 頒布《西藏民主憲章》徵求意見稿：在達賴喇嘛的強力推動下，1961年10月10日西藏流亡政府頒布《西藏民主憲章》徵求意見稿，其中規定根據《憲章》和議會的決定可以罷免達賴喇嘛的職權，但這一條在徵求意見期間即遭到人民的反對。

3. 頒行《西藏民主憲章》(草案)：1963年頒行《西藏民主憲章》(草案)，規定「為了國家的最高利益，執政委員會可以依法接收達賴喇嘛的權利」。但是，由於根據人民當時的願望，還是規定「西藏政府的主要職權由達賴喇嘛負責」。因此，達賴喇嘛貫徹民主的願望，當時並未得到充分實現。

4. 議會實施婦女保障名額制度：1964年第2屆議會開始，在原有13名議員的基礎上，西藏三區各增加1名婦女保障名額，另外再由達賴喇嘛從教育或科技領域直接任命1名議員<sup>18</sup>。

5. 修憲頒行《流亡藏人憲章》，擴大議會規模與職權：

1990年6月，達賴喇嘛任命前首席噶倫圖丹南迦擔任修憲委員會主席負責修憲。1991年6月達賴喇嘛批准新的《流亡藏人憲章》，使西藏流亡政府和西藏人民議會的職權和功能進一步規範化。根據《流亡藏人憲章》，西藏人民議會是流亡社會中通過選舉產生的最高立法機

<sup>18</sup> 〈西藏人民議會〉，西藏之頁－流亡西藏，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#2>

構，它具有制定法律之所有權利，法案經過達賴喇嘛簽署批准後，具有法律效力。

另一方面，1991年5月，達賴喇嘛提議召開特別會議，會議決定擴大議會職權與規模，設立46個席位，議員扮演政府和人民的橋樑，負責監督檢查政府各部門貫徹落實各項政策、決議和指示，並審閱噶廈政府各部門年度預算計劃，享有否決或批准及最後發言權<sup>19</sup>。

6. 《流亡藏人憲章》明定議會婦女最低當選名額：《流亡藏人憲章》第37條規定，西藏人民議會選舉產生的議員代表分別來自西藏三區、五大教派、美加及歐洲地區，其中西藏三區不分男女每區經選舉產生各10名，並強調各區的10名中，女性議員名額不得少於2名<sup>20</sup>。

#### 牻噶廈

在流亡期間，噶廈作為西藏流亡政府的最高行政機關，通常由1位首席噶倫和不超過7位的噶倫組成，在達賴喇嘛的領導下，負責西藏流亡政府的一切行政事務<sup>21</sup>。

噶倫任命方式的改變歷經3個階段，從早期的「達賴喇嘛直接任命期」（1960—93年，第1至9屆），過渡到「西藏人民議會投票通過期」（1993—2001，第10至11屆）<sup>22</sup>，最後進展到當前的「首席噶倫

---

<sup>19</sup> 同前註6。

<sup>20</sup> 46名議員代表分別來自西藏三大地區各選舉產生10人、五大教派各2人、在歐洲的藏人代表2人、在美加地區的藏人代表1人、達賴喇嘛直接任命1至3人。〈西藏人民議會〉，西藏之頁—流亡西藏，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#2-2>

<sup>21</sup> 相對於西藏人民議會，噶廈並非是流亡後的新產物。早在第七世達賴喇嘛時就創立，主管行政事務的機關，從那時候開始，西藏人就把西藏政府叫做噶廈。〈流亡中的噶廈之變遷〉，西藏之頁—《流亡西藏》，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#3-3>

<sup>22</sup> 1990年西藏人民議會特別大會決定，由達賴喇嘛提出14名以上的名單，經由西藏人民議會通過及投票選出，通過議會選舉產生的噶倫不需經過達賴喇嘛的任命。

直接民選期」(2001年第12屆噶廈開始)<sup>23</sup>。

2001年起，開始「噶廈的產生採用直接選舉的方式產生」<sup>24</sup>。當選後的首席噶倫要向議會提出其噶廈所需要的不多於7人的噶倫候選人名單簡歷和說明，經議會投票通過，由達賴喇嘛任命為噶倫。噶廈政府責任由全體噶倫集體承擔，各部門噶倫向首席噶倫負責。

### 最高司法委員會

為適合現階段流亡政府和人民的法治需要，流亡藏人的最高司法機關－最高司法委員會於1992年3月11日正式成立，由1名大法官和2名法官組成。大法官和法官的產生是由達賴喇嘛提名後，經西藏人民議會三分之二以上通過，再由達賴喇嘛以國家元首名義予任命。

最高司法委員會除了依法解釋《流亡藏人憲章》等法規條文並做出最後裁決，維護法律的尊嚴外，在各流亡社區設有常設、臨時巡迴法院。最高司法委員會在目前的流亡之特殊狀態下，只接受所在國法律沒有明文限制之流亡藏人之間的民事訴訟案件，依據流亡法規和流亡社會的其他法規進行審理和裁決。

## 二、地方層級

1997年9月2日西藏民主節，流亡藏人在古魯木納里通過選舉組建了地方議會，並開始運作。對此，流亡藏人認為「這標誌著西藏民主制度的穩健發展和藏人民主意識的逐步提高。」<sup>25</sup>

<sup>23</sup> 首席噶倫候選人和當選者都是通過人民直接投票選舉產生的，噶廈直接向選民及議會負責。噶廈首席噶倫透過直接民選產生，是根據達賴喇嘛提出的建議，經西藏人民議會第12屆第11次會議通過，並對《西藏流亡藏人憲章》中有關首席噶倫之選舉規定進行了修改後正式實行之。

<sup>24</sup> 選舉分2次進行，第一次先進行預選由全體流亡藏人通過投票自由提出首席噶倫候選人名單，在得票最多者當中產生不超過6名的首席噶倫候選人，然後由人民再次通過投票從中直接選出1人為首席噶倫。當選的首席噶倫負責組閣，由首席噶倫提出內閣候選人名單，經議會通過後即可任命之。(西藏議會第十二屆十一次會議)，西藏之頁－《西藏通訊》，2001.3-4，p.12。

<sup>25</sup> 〈古魯木納里地方議會〉，西藏之頁－《西藏通訊》第14,15合期(1997.9-12)。

### 三、開創符合民主制的公務員選拔制度

切議會宣布收回舊西藏原有的所有封爵

1960年人民議會開始行使權利，第一個提出的議案就是檢討舊西藏社會制度的利弊和改革的步驟，議會還制定了選任政府幹部的制度，不得沿襲舊西藏形成的近乎世襲的方式。1965年議會通過決議，廢除過去任命僧俗官員的制度，收回舊有官職爵位<sup>26</sup>。

物通過新的流亡政府公務員選任辦法條例

1973年8月，西藏議會通過新的流亡政府公務員選任辦法條例，公務人員必須通過公開考試，才能取得任用資格，開創符合民主制的公務員選拔制。目前，在西藏流亡政府各部門工作的大部分公務員都是通過考試擇優錄取的<sup>27</sup>。

犴成立西藏政府公職人員選任委員會

根據1991年頒布的《流亡藏人憲章》，西藏政府公職人員選任委員會在1992年2月成立。委員會設有主任委員1名和委員2至4名，皆由達賴喇嘛直接任命。委員會職責是根據議會有關規定，制定公職人員的選任、培訓、調遣以及待遇和職責等規章制度；根據各部門的需求，酌情選拔、任免政府公職人員；根據流亡政府文職人員法任用、提拔、調動政府公職人員；選任委員會在提拔公務員時，首先考慮對象的資歷，其次考慮他們的工作能力和經驗<sup>28</sup>。

### 四、近來各機關團體倡導女權

切西藏流亡政府財政部

---

<sup>26</sup> 同前註18。

<sup>27</sup> 〈獨立機構〉，西藏之頁—流亡西藏，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#4>

<sup>28</sup> 同前註。

根據西藏流亡政府的西藏網 2005 年 2 月 6 日報導，流亡政府財政部社會資源發展基金會為加強提昇性別意識的自覺，舉辦「性別自覺研討會」(Gender Sensitisation Workshop)，吸引中央機關代表、非政府組織和大學生等人參加。多數與會者認為，西藏婦女在社會中和男性擁有平等的機會，只是需要鼓勵婦女突破傳統角色的刻板印象。報導還指出，可能因為西藏流亡政府財政部的努力，近來已使性別議題成為關注焦點<sup>29</sup>。

#### 物西藏青年會

為了培養海外藏族青年領袖日後成為當地藏人社區的領導人，青年會於 2001 年起每年舉辦一次西藏青年領導培訓計畫 (Tibetan Youth Leadership Program)，以歐美地區 18 歲至 28 歲西藏青年為參加對象，申請人須事前提出論文等文件送審查，合格後始能參加。透過研討、小組討論與實地演練、專家演講，年輕學員從中習得身為領導人必備知識與信心、成功年輕組織者必要之技巧與工具，包括媒體和傳播技巧，以及政治遊說策略等<sup>30</sup>。

該計畫開辦以來，迄今已辦理 4 次<sup>31</sup>，每年每次受訓人數 10 餘名，為期 3 至 7 天不等。其中 3 次 (2001、2002、2004 年) 以美國地區西藏青年為參加對象，在華盛頓特區舉辦，參訓者合計 38 人，女性多達 21 人，超過 5 成 (55.26%)。若再詳究其中各次學員男女人數，女性均較男性多。2003 年以歐洲西藏青年為對象，於比利時布魯塞爾舉行，

---

<sup>29</sup> 'Women in Tibetan Context', <http://www.phayul.com/news/article.aspx?id=8989&t=1>

<sup>30</sup> 'ICT Programs: Tibetan Youth Leadership Program', <http://www.savetibet.org/programs/tylp/index.php>

<sup>31</sup> 預計在今 (2005) 年 12 月 9 日至 14 日假荷蘭阿姆斯特丹舉辦第 5 次。這將是繼 2003 年之後第 2 次以歐洲西藏青年為對象，訓練他們在藏人社區負起領導人的職務。

計有 13 人參訓，女性有 9 人，比例高達 7 成<sup>32</sup>。

### 犴西藏婦女會

為了提昇西藏婦女社會地位與權能，婦女會近來積極舉辦海外西藏女性領導培訓活動。以 2004 年為例，辦理次數有 3 次之多，其中以 9 月 3 日至 5 日的「國際西藏婦女領導會議」規模最大<sup>33</sup>。該會議在印度達蘭薩拉召開，計有 42 位來自印度和移民國外的藏族女性領導人參加，包括西藏人民議會現任議員、校長、宗教領導人、非政府組織機構負責人等<sup>34</sup>。

西藏人民議會副議長嘉里卓瑪受邀演講「婦女參與政治的重要性」時指出，民主本身是需要所有人不分性別的參與。她提到，達賴喇嘛要求保留國會名額給婦女，是為確保在民主制度中婦女參與的落實。她說，婦女參與政治不應該只是象徵性的代表，而是一個有意義的代表制度。

## 肆、流亡藏族婦女政治參與之成果

以下從「擔任中央公職」和「參與政治團體」來探討。

### 一、擔任中央公職

當前流亡西藏政府的政治架構分成三個主要部分：具有至高無上地

---

<sup>32</sup> 'ICT Programs: Tibetan Youth Leadership Program', <http://www.savetibet.org/programs/tylp/index.php>

<sup>33</sup> B. Tsering Yeshe, 'The Inaugural International Tibetan Women's Leadership Conference', <http://www.tibetanwomen.org/InternationalTibetanWomenLeadershipConference.shtml>

<sup>34</sup> 該會議旨在：討論藏人社區女性領導人角色、瞭解領導人職務和環境之挑戰、培養領導技能建立信心、鼓勵婦女學習幫助藏人社區、凝聚西藏女性領導之團結意識。本次會議邀請西藏人民議會副議長嘉里卓瑪、達蘭薩拉西藏女尼計畫主任 Ms. Kasur Rinchen K. Choegyal、美國維吉尼亞大學學生組織副主任 Ms. Stephanie Goodell、美國哈佛法學院博士 Mr. Lobsang Sangay、西藏議會與政策研究中心主任與人民議會議員 Mr. Penpa Tsering、達蘭薩拉 Amnye Machen 組織主任 Mr. Tashi Tsering 等人演講、小組討論或實地演練。研討主題包括：婦女參與政治重要性、提高個人領導技能、婦女的社會角色、提高團隊領導技能、使中國瞭解西藏問題之策略技巧、公開演說藝術、婦女在西藏歷史之創新角色、自治之概念與類型。

位與影響的達賴喇嘛、屬於最高民意機構的西藏人民議會、最高行政機關的噶廈。由於流亡政府政治架構具獨特性，故以此架構為軸，從西藏人民議會議員，噶廈噶倫和重要部會秘書長、達賴喇嘛特使和駐外代表等方面來說明。

### 切西藏人民議會議員

西藏人民議會於 1960 年成立，在歷經一連串的民主改革後，至今已經第 13 屆、46 個席位。以下僅就蒐集到的第 7、11、12、13 屆議會資料進行分析。

#### 1. 女性當選議員人數近年持續成長：

1979 年，第 7 屆議會選舉，候選人共有 131 位，其中女性 6 位（4.58%），衛藏 1 名，多兒 3 名，多味 2 名。在當選議員 17 位中，女性 3 位（17.65%），西藏三區各有 1 名。

1991 年，第 11 屆議會議員 46 位，女性議員人數包括嘉里卓瑪在內，共有 7 位（15.22%），衛藏 2 名，多兒 3 名，多味 2 名<sup>35</sup>。

1996 年，第 12 屆議會議員 46 位（名單附錄 1）<sup>36</sup>，女性有 9 位（19.57%），衛藏 2 名，多兒 2 名，多味 3 名，歐洲 1 名，達賴喇嘛提名 1 名。

2001 年，第 13 屆議會議員 46 位（名單附錄 2），女性有 10 位（21.74%）。衛藏 3 名，多兒 1 名，多味 5 名，美國 1 名。茲將近年西藏人民議會女性議員人數變化情形繪製如圖 1。

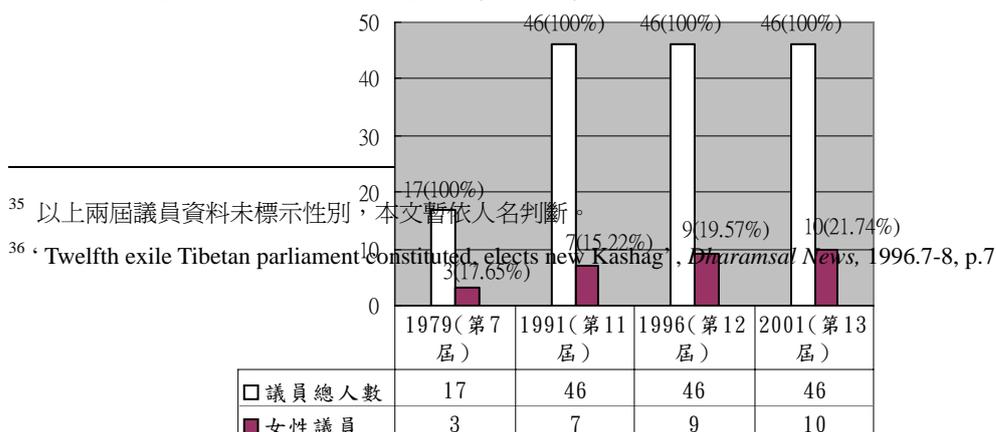


圖 1 近年西藏人民議會女性議員人數

## 2. 女性議員當選票數名列前茅：

從晚近幾屆議會選舉投票結果來看，女性議員人數不僅有遞增趨勢，而且部分女性議員得票數還名列前茅。例如，1996年第12屆議會，衛藏地區2位女性議員 Ngawang Lhamo 和 Tsering Norzom 的得票數分別高居該選區前兩名，多味地區兩位女位議員 Tenzin Choedon 和 Kirti Dolkar Lhamo 的得票數也分別高居該選區第一、三名，超越其他許多男性議員。

## 3. 女性議員獲得支持當選副議長：

藏族女性能夠當選議員，並獲其他議員支持當選副議長，實屬不易。第13屆人民議會代表多兌地區的女性議員嘉里卓瑪於2002年獲選為副議長，成為西藏歷史上首位女性副議長<sup>37</sup>。嘉里卓瑪為達賴喇嘛特使嘉里洛地堅贊之妹。

## 牦噶廈噶倫與重要部會秘書長

西藏流亡政府經過40餘年在印度的發展，噶倫成員從早期由達賴喇嘛直接任命，過渡到西藏人民議會投票通過，到2001年起改為首席噶倫直接民選。根據西藏流亡政府官方網站（The official website of the

---

<sup>37</sup> 〈西藏人民議會議長西藏流亡政府法官宣誓就職〉，西藏之頁—西藏即時新聞，2001.9.26。

Central Tibetan Administration)與西藏之頁網站公布的歷屆噶倫名單(附錄3)，統計分析如下：

1. 第8屆噶廈首次出現女性噶倫：

1990年以前，第7屆(含)噶廈噶倫皆由男性擔任，無一女性。

1990年5月15日，第8屆噶廈(1990—91年)出現西藏歷史上第一位女性噶倫吉尊白瑪<sup>38</sup>(Jetsun Pema)(衛生和教育部)。由於本屆噶廈噶倫選舉獲得提名的候選人，必須通過兩輪選舉及最低當選門檻<sup>39</sup>，因此這屆新噶廈的產生及女性噶倫的出現，有其特別重要意義與特點。

第9屆噶廈(1991—93年)，噶倫5位，1女4男。唯一的女性噶倫為原噶倫吉尊白瑪(教育部)。

第10屆噶廈(1993—96年)，噶倫6位，2女4男<sup>40</sup>。女性噶倫除吉尊白瑪(教育部)，另一為仁欽康珠卻杰(Rinchen Khando Choegyal)(內政、衛生、教育部)。

第11屆噶廈(1996—2001年)，女性噶倫有2位，除原噶倫仁欽康珠卻杰(教育部)外，另一為噶倫桑卡永吉(Samkhar Yangkee Dhashi)(衛生部)。

第12屆噶廈(2001年—迄今)，噶倫目前有5位，無一女性成

<sup>38</sup> 吉尊白瑪為達賴喇嘛之妹，曾於1985-88年擔任西藏婦女會顧問。

<sup>39</sup> 本屆噶倫成員有3位(1女2男)，分別為格桑益西(47歲，原文化暨宗教部副部長)、吉尊白瑪(女，49歲，原西藏兒童村管理局主任，達賴喇嘛之妹)、哲通丹增納杰(42歲，原達賴喇嘛駐美國華盛頓特別代表)，3人都是第一次擔任噶倫。除這3名新內閣成員外，其他候選人包括數名前噶倫，均因沒有獲得70%的選票而未能當選。第8屆新噶廈的產生，其意義與特點有二：(1)不僅是流亡政府成立以來第一次由人民代表選舉的政府，也是全西藏歷史上第一個真正的民選政府。(2)第一次選舉出女性成員。〈流亡政府實行民主化改革〉，西藏之頁－《西藏論壇》，1991年3月，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/nl/luntan/1991.3.html#5>

<sup>40</sup> 多位噶倫在屆期中有更迭。

員。茲將近年西藏流亡政府噶廈女性噶倫人數變化情形繪製如圖 2。

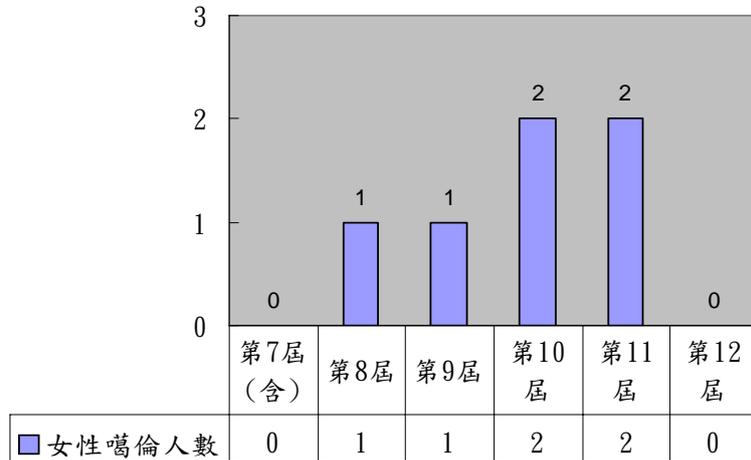


圖 2 近年西藏流亡政府噶廈女性噶倫人數

## 2. 女性擔任重要部會秘書長：

根據職權，目前西藏流亡政府公務員職銜分 10 個級別<sup>41</sup>，其中以「秘書長」為最高職級。由於秘書長表現優異，不排除有機會入閣擔任噶倫，例如：擔任 1996 年第 12 屆噶廈衛生部噶倫桑卡永吉，即曾任教育部秘書長。因此，作者認為有需要將流亡政府重要部會秘書長納入本文觀察範圍。

根據西藏流亡政府官方網站公布重要部會秘書長名單（附錄 4）<sup>42</sup>，包括：最高司法委員會、議會秘書處、噶廈秘書處、選舉委員會、公共服務委員會、審計辦公室、規劃委員會、宗教暨文化部、內政部、財政部、教育部、安全部、外交暨新聞部、衛生部等，總計有

<sup>41</sup> 依據職權分為 10 級：1.秘書長 2.助理秘書長 3.秘書長副助理 4.副秘書 5.助理副秘書 6.各科負責人 7.各科室行政管理員 8.高級職員（科級秘書）9.低級秘書 10.一般工作人員和駕駛員等。秘書長以上官員由噶廈提名，經達賴喇嘛批准。

西藏之頁－流亡政府，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#4>

<sup>42</sup> 'Who's who in Central Tibetan Administration', <http://www.tibet.net/tgie/eng/wwcta/>

14 個部會，15 位秘書長<sup>43</sup>。從人名判斷，其中女性僅有 Nangsa Choedon 一人（6.67%），任職於公共服務委員會。

#### 犴達賴喇嘛特使和駐外辦事機構代表

達賴喇嘛特使與西藏流亡政府駐外辦事機構代表行使政治權，負責與國際社會及世界各地西藏組織機構聯繫，提供西藏資訊和展開外交活動，促進國際社會對西藏問題的關注和支持，與流亡各地藏人聯絡維持藏族凝聚力和傳統文化，以及安排達賴喇嘛出訪事宜等<sup>44</sup>。

目前西藏流亡政府在美、法、英等 13 國設有辦事機構，機構名稱不一，駐外代表由達賴喇嘛指派。在現任 2 位達賴喇嘛特使及 13 位駐外代表名單中（附錄 5），女性僅有格桑達拉（Mrs. Kesang Yangkyi Takla）一人（4.17%），為現任駐英國辦事處代表。格桑達拉是達賴喇嘛的家族成員<sup>45</sup>，曾在 1998 年 4 月 16 日西藏流亡政府駐台灣辦事處「財團法人達賴喇嘛西藏宗教基金會」成立時，擔任第一任代表<sup>46</sup>。

對於為何選派格桑達拉為駐台代表，達賴喇嘛在接受國內媒體訪問時答道：「格桑達拉在英國西藏辦事處待了很長的時間，很有經驗，共十餘年，依規定到期後一定要調職，而且由她擔任代表也可以表現西藏人民男女平等的觀念（哈哈笑！）。還有一點是格桑達拉女士的先生達拉朋措札西專研西藏歷史，也懂中文曾經是我的警衛團團長；... 有一次我和毛澤東談話就是由他擔任翻譯。而且一九五一年簽訂十七

<sup>43</sup> 其中安全全部依分工設有秘書長 2 名，各自負責安全與行政，但行政方面的秘書長目前懸缺。

外交暨新聞部也依分工內容設有秘書長 2 名。性別是作者請國內藏族人士從人名判斷。

<sup>44</sup> 〈外交部所屬西藏流亡政府駐外機構〉，西藏之頁，  
<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#3-2>

<sup>45</sup> 格桑達拉是達賴喇嘛姊夫達拉朋措札西先生的續絃妻子。達拉朋措札西曾任達賴喇嘛的警衛團團長。

<sup>46</sup> 〈西藏政府在台設辦事處〉，西藏之頁－西藏通訊，總第 18 期，1998.5-6。

條協議時也是由他擔任翻譯。」<sup>47</sup>

犵西藏藝術表演團 (Tibetan Institute of Performing Arts, TIPA)

在達賴喇嘛的指示下，西藏藝術表演團在 1959 年 8 月成立，負責西藏傳統文化的保存和傳承工作，並經常到流亡社區、學校和國外演出，宏揚西藏的傳統藝術<sup>48</sup>。團體成員一向以男性居多，主任通常由男性擔任，惟在 2002 年西藏流亡政府進行部分重要部門高層官員改組時，原西藏藝術表演團主任 Mr. Ngawang Chodak 轉任內政部，主任改由女性 Mrs. Kalsang Yudon Dagpo 接任，擔任迄今<sup>49</sup>。

## 二、參與政治團體

參考國際社會重要人士到達蘭薩拉與西藏流亡政府接觸之餘，也常與當地若干政治團體接觸，常見的團體有：西藏青年會、西藏婦女會、西藏人權暨民主中心、政治犯協會等<sup>50</sup>。再者，參考國內調查流亡藏人參與政治團體之研究中，也將這些團體列為選項<sup>51</sup>，意味這些團體具有代表性與重要性。

犵西藏青年會

1970 年成立，是海外最大的西藏人非政府組織，目的在追求西藏之獨立<sup>52</sup>。中央執行委員會 (Central Executive Committee) 是組織內部的最高決策單位。執委會自 1970 年以來，每屆成員有會長 1 名、副會

---

<sup>47</sup> 〈達賴喇嘛專訪 (六) 台灣人民聆聽講經的專注神情最難忘〉，西藏之頁，<http://www.xizang-zhiye.org/b5/hhdl/fangwen/lin6.html>，原載《中國時報》1999.11.17。

<sup>48</sup> 'What is TIPA?', Tibetan Institute of Performing Arts', <http://www.tibetanarts.org/whatistipa.html>

<sup>49</sup> 'Administration of TIPA Departments', <http://www.tibetanarts.org/administration.html>

<sup>50</sup> 'Delegation of French Senate Visit Dharamshala', <http://www.tibet.net/flash/2005/0405/27B0405.html>

<sup>51</sup> 《西藏流亡政府民主轉型之研究》，蒙藏委員會，台北，93.12，頁 39-40

<sup>52</sup> 'Origin of Tibetan Youth Congress', <http://www.tibetanyouthcongress.org/abouttyc.htm>

長 1 名，秘書 5 至 10 名不等。女性在各屆執委會的比例統計如下：1970-74 年女性成員有 1 人（14.29%）。1974-86 年期間歷經 4 屆，皆無女性成員。1986-89 年女性有 2 人（20%）。1989-92 年女性有 2 人（16.67%）。1992-95 年女性有 1 人（10%）。1995-98 年女性有 1 人（8.33%）。1998-2001 年女性有 2 人（20%）。2001-2004 年女性有 3 人（30%）。2004 年-迄今女性有 2 人（20%）<sup>53</sup>。由此可知，顯見女性參與組織的決策。

#### 牦西藏婦女會

1959 年成立，為最大的藏族婦女非政府組織<sup>54</sup>。為了提昇西藏婦女社會地位與權能，婦女會近年來積極辦理婦女領導培訓研討活動。婦女會歷屆重要幹部皆為女性，現任重要幹部 7 名為：會長 Ms. B. Tsering Yeshe、副會長 Ms. Phurbu Dolma<sup>55</sup>、秘書長 Ms. Passang Dolma、副秘書長 Ms. Tenzin Bhuti、資訊秘書 Ms. Tamdin Dolma、公共關係主任 Ms. Yeshe Dolma 和 Ms. Tsering Dickyi。

#### 犴西藏人權暨民主中心

1996 年成立，是第一個在海外成立的西藏人權非政府組織。由理事會負責決策。本屆理事會成員 7 人，女性有 4 人（57.14%），現任理事長為女性，由人民議會副議長嘉里卓瑪擔任<sup>56</sup>。在執行層面，執行

---

<sup>53</sup> 'Centrex Members: Then & Now:1970-2004', [http://www.tibetanyouthcongress.org/centrex/centrex1970\\_74.html](http://www.tibetanyouthcongress.org/centrex/centrex1970_74.html)

<sup>54</sup> 'Organisational Aims of Tibetan Women's Association', <http://www.tibetanwomen.org>

<sup>55</sup> 因健康因素已於 2005 年 5 月辭職。

<sup>56</sup> 理事有 Mr. Penpa Tsering, Mr. Karma Yeshe, Ms. B. Tsering, Ms. Tsewang Lhadon, Ms. Norzin Dolma

長由女性Ms. Tsewang Lhadon擔任<sup>57</sup>。

#### 犵政治犯協會

1991年9月27日在印度達蘭薩拉成立，目的在幫助流亡海外西藏政治犯。組織內設有委員會負責決策，現任委員15人，其中女性2人（13.33%）。

### 伍、結語

#### 一、20世紀90年代以後流亡藏族婦女參政有較大進展

當達賴喇嘛還在西藏親政初期，即開始進行民主改革，流亡至印度後，成立西藏人民議會、制定憲章草案及進行一連串的民主改革，但是流亡藏族婦女參與政治一直要到1990年以後才有較大的進展，其成果概括如下，當時西方正值第三波民主浪潮，東德、波蘭、蘇聯等共產國家發生巨大改變，中國大陸也掀起民主民運熱潮之際。

切將女性的參政權和保障名額入憲，確保婦女在議會參與立法權之權利。

物1990年後有較大進展，不論在噶廈或議會均有女性獲任較高層級的政治職務。

犵前教育部秘書長桑卡永吉以本身豐富資歷<sup>58</sup>，獲任較高層級的政治職務（衛生部噶倫），對其他女性公務員具鼓勵意義。

---

<sup>57</sup> 'Tibetan Centre for Human Rights and Democracy', <http://www.tchrd.org/publications/brochures/tchrd-brochure.pdf>

<sup>58</sup> 桑卡永吉49歲初任衛生部噶倫，其在西藏流亡政府各部門的工作經驗豐富，包括：1969.7.1-1977.4.30在達賴喇嘛駐印度德里辦事處工作，1977-1983年擔任教育部副秘書長（Deputy Secretary），1983-1989年在藏人德勒醫院（Tibetan Delek Hospital）行政主管，1990-1991年擔任教育部助理秘書長（Assistant Secretary），1991年擔任教育部秘書長（Secretary），於1993年退休。<http://www.tibet.com/Govt/kalon-b-d2.html>

迄近來各機關團體重視提倡女權，辦理領導培訓，鼓勵婦女突破傳統角色。從女性參與踴躍的情形來看，顯示年輕一代的藏族女性不但對領導有興趣，而且也有能力參訓。

## 二、由上而下、非自發性的婦女參政有淪為象徵性代表之虞

雖然達賴喇嘛致力民主改革及提倡女權，使得流亡藏族女性參與政治在現階段有了上述的成果，但這種成果顯然是由上而下促成的，如果女性不主動爭取參政權，將有淪為象徵性代表之虞，因為：

担任較高層級政治職務者多具有家族政治資源

1. 噶廈女性噶倫有三分之二是達賴喇嘛家族成員。西藏流亡政府前後共出現女性噶倫 3 位，分別為吉尊白瑪（1990-91、1991-93、1993-96）、仁欽康珠卻杰（1993-96、1996-2001）、桑卡永吉（1996-2001）。其中吉尊白瑪、仁欽康珠卻杰二人，分別為第十四世達賴喇嘛之妹與弟媳婦。
2. 達賴喇嘛駐外代表唯一女性成員格桑達拉，為達賴喇嘛姊夫達拉朋措札西的續絃妻子。
3. 西藏人民議會副議長嘉里卓瑪，為嘉里家族成員，也是達賴喇嘛特使嘉里洛地堅贊之妹。

女性噶倫只任職於內政、教育、衛生部門

西藏流亡政府女性噶倫人數前後不過 3 位，而她們任職部門僅限於內政、教育、衛生等部門。

女性在政府噶廈擔任較高層級職務比例很低

從 1990 年起至 2000 年，西藏流亡政府噶廈噶倫（第 8 至 11 屆）一連 4 屆都有女性成員，但是當前第 12 屆噶廈，卻無一女性噶倫。同

時，女性擔任重要部會秘書長的人數非常少，僅有 1 人，佔 6.67%。

玆婦女在議會的最低當選保障名額比例降低

西藏人民議會於 1964 年第 2 屆開始實施，西藏 3 區選舉產生 16 名議員，其中婦女保障名額 3 名，佔 18.73%。但根據《流亡藏人憲章》的規定，目前議會設有 46 席，女性議員名額不得少於 6 名，僅佔全部席次的 13.04%。

### 三、未來展望

在流亡印度藏人社會中，婦女約佔總人數的一半<sup>59</sup>。雖然當前流亡藏族女性已不同於傳統，在流亡政府中取得參與政治的權利，但是，依照上述情況看來，仍屬起步階段，尚有極大進步空間。影響女性參與政治的因素是多方面的，除了在傳統政治領域上，藏族男尊女卑觀念非一時可以扭轉改變之外，受過較高等教育女性非常少數<sup>60</sup>，也是一大主因。

根據首席噶倫賴東仁波切 2001 年施政報告，當前西藏流亡政府面臨欠缺具有現代化知識與管理人才等問題<sup>61</sup>。因此，西藏流亡政府與民間組織團體如能持續舉辦領導培訓活動，開放女性參加，透過講習訓練，將有助於婦女提升性別意識、學習領導知識與技能、形成政治態度與政治自覺，以及培養政治興趣和參政慾望。由此觀之，未來女性參政情況可能比現在更為踴躍，在西藏流亡政府擔任較高層級職務女性人數也可能增多。

〔本文業於 94 年 12 月 12 日召開第 528 次委員會議暨 1081 次業務

<sup>59</sup> 根據西藏流亡政府 1992 年統計，流亡印度的藏族男女比例為 51：49。

‘Refugee Women: Tibetan women in exile’, <http://www.tibet.com/Women/twdiirrpt.html#A10>

<sup>60</sup> Indra Majupuria, *Tibetan Women (Then & Now)*, (India: M. Devi, 1990), p.200.

<sup>61</sup> 覺嶺桑度，〈西藏流亡政府新任噶倫赤巴施政報告〉，《蒙藏現況雙月報》，11:3，蒙藏委員會，台北，頁 72-73。

會報討論；94年12月22日修正完成〕

## 附錄 1 1996 年西藏人民議會第 12 屆當選名單

序號	代表地區	議員	票數
1	衛藏(U-Tsang)	Ngawang Lhamo 【女】	16,577
2		Tsering Norzom 【女】	14,011
3		Namgyal Wangdu	11,280
4		Dawa Tsering	9,510
5		Dongsur Ngawang Tenpa	9,394
6		Karma Choephel	9,045
7		Norbu Dhargye	8,925
8		Pema Tsewang	8,537
9		Thangsar Yonten Gyatso	8,329
10		Lobsang Shastri	8,212
11	多兌(Do-toe)	Samdhong Rinpoche	7,294
12		Sonam Togyal	5,717
13		Tsultrim Tenzin	5,377
14		Tamdin Choegkyi	5,290
15		Gyari Dolma 【女】	5,258
16		Lobsang Nyandrak	5,139
17		Nyisang	5,082
18		Pema Choejor	4,839
19		Chemi Youndon 【女】	4,770
20		Lingsang Tsedor	4,722
21	多昧(Do-mey)	Tenzin Choedon 【女】	1,372
22		Tenzin Khedup	1,169
23		Kirti Dolkar Lhamo 【女】	1,168
24		Penpa Tsering	1,115
25		Hortsang Jigme	1,038
26		Thubten Woesser	967
27		Tsering Dolma 【女】	736

序號	代表地區	議員	票數
28		Kalden	681
29		Me'u Gonpo Tso	634
30		Dhugkar Tsering	613
31	薩迦派代表	Pema Jungne	333
32		Guru yaltsen	317
33	寧瑪派代表	Tsering Phuntsok	943
34		Gyari Bhutuk	721
35	噶舉派代表	Sherab Tharchin	338
36		Lodoe Tharchen	242
37	格魯派代表	Yonten Phuntsok	2,530
38		Tashi Gyatlsen	1,779
39	本教代表	Jadhur Sangpo	149
40		Thokme	120
41	歐洲地區	Zatul Rinpoche	410
42		Dewatsang Thinley Chodon 【女】	314
43	美國地區	Wangchuk Dorjee	507
44	達賴喇嘛提名	Mr.Thupten Lungrig	
45		Mrs.Dalhousie Tharlam Dolma 【女】	
46		Rev.Yeshe Tseten	

資料來源：

(1) 'Twelfth exile Tibetan parliament constituted, elects new Kashag',

*Dharamsal News*, 1996.7-8, pp.6-10。

(2)〈第十二屆議會及其內閣〉，西藏之頁—《西藏通訊》總第7期，1996.7-8。

## 附錄 2 2001 年第 13 屆西藏人民議會名單

序號	代表地區	議員
1	衛藏(U-Tsang)	<b>Ngawang Lhamo 【女】</b>
2		Ngawang Tenpa
3		Dawa Phunkey
4		<b>Dolma Tsering 【女】</b>
5		Karma Chopel
6		Ugyen Tenzin
7		Lobsang Shastri
8		<b>Tsering Dolma 【女】</b>
9		Namgyal Wangdue
10		Karma Yeshe
11	多兌(Do-toe)	<b>Dolma Gyari 【女】</b>
12		Sonam Topgyal
13		Ugyen Topgyal
14		Juchen Konchok
15		Tsultrim Tenzin
16		Tsering Dorjee
17		Chemi Dorjee
18		Drawu Tseten
19		Khetse Ogha
20		Kunchok Norbu
21	多昧(Do-mey)	Jigmey Hortsang
22		<b>Dolker Lhamo 【女】</b>
23		<b>Dolma Tsomo 【女】</b>
24		Penpa Tsering
25		<b>Tsering Tsomo 【女】</b>
26		Dawa Tsering

序號	代表地區	議員
27		Gedun Jinpa
28		Phurbu Dolma 【女】
29		Chabdak Lhamo Kyab 【女】
30		Tenzin Gonpo
31	薩迦派代表	Pema Jungney
32		Jamyang Thinley
33	寧瑪派代表	Tsering Phuntsok
34		Bhutuk Gyari
35	噶舉派代表	Sonam Damdul
36		Choegyal Tenzin
37	噶魯派代表	Beri Jigme Wangyal
38		Thubten Phelgye
39	本教代表	Thokmay
40		Yungdung Gyaltsen
41	歐洲地區	Sonam Tsering Frasi
42		Tsering Dorjee Sangling
43	美加地區	Tenzin Choedhen 【女】
44	達賴喇嘛提名	Lobsang Nyandak
45		Wangyal
46		<b>Dawa Tsering</b>

資料來源：13<sup>TH</sup> ASSEMBLY OF TIBETAN PEOPLE'S DEPUTIES,  
<http://www.tibet.net/atpd/eng/members/>

## 附錄 3 歷屆噶廈噶倫名單

屆數	分管部門噶倫和任職時間
1	首席噶倫 Zurkhang Ngawang Gelek 外交部 Neshar Thupten Tharpa 宗教部 Shenkha Gurmey Topgyal 財政部 Gadrang Lobsang Rigzin
2	首席噶倫 Shenkha Gurmey Topgyal 外交部 Neshar Thupten Tharpa 內政部 Phala Thupten Yonten 宗教暨文化部 Thupten Norsang 財政部 Garang Lobsang Rigzin 教育部 Kunling Woenser Gyaltzen
3	首席噶倫 Garang Lobsang Rigzin 宗教暨文化部 Kunling Woenser Gyaltzen 內政部 Wangdue Dorjee 教育部 Jangchoe Tsering Gompo
4	首席噶倫 Kunling Woenser Gyaltzen 內政部 Wangdue Dorjee 教育部 Taring Jigme Samten Wangpo 安全部 Jheshong Tsewang Tamdin
5	首席噶倫 Wangdue Dorjee 財政部 Jheshong Tsewang Tamdin 教育部 Phechoe Thupten Nyinchen 安全部 Takla Phuntsok Tashi 新聞部 Juchen Thupten Namgyal

屆數	分管部門噶倫和任職時間
6	首席噶倫 Juchen Thupten Namgyal 教育部 Tenzin Gyeche Tethong 財政部 Lobsang Dhargyal 安全和新聞部 Tashi Wangdi
7	首席噶倫 Juchen Thupten Namgyal 財政部 Lobsang Dhargyal 安全和新聞部 Tashi Wangdi 安全部 Alak Jigme Lhundup 宗教和衛生部 Gyari Lodi Gyaltsen
8	1990.5-91.7 首席噶倫 Kelsang Yeshi 衛生和教育部 Jetsun Pema <sup>62</sup> 【女】 安全和新聞部 Tenzin Namgyal Tethong
9	1991.8-93.1 首席噶倫 Gyalo Thondup 衛生和宗教部 Kelsang Yeshi 內政和財政部 Tenzin Namgyal Tethong 教育部 Jetsun Pema 【女】 外交暨新聞部 Tashi Wangdi
10	1993.2-96.5 首席噶倫、財政、外交暨新聞部 Tenzin Namgyal Tethong (1993-95) 宗教暨文化部 Kelsang Yeshi (1993-96) 教育部 Jetsun Pema (1993.2-93.7) 【女】 內政、衛生、教育部 Rinchen Khando Choegyals <sup>63</sup> (1993-96) 【女】 安全部 Gyalo Thondup (1993) 外交暨新聞和衛生部 Tashi Wangdi (1993-96)

<sup>62</sup> 達賴喇嘛之妹。

<sup>63</sup> 達賴喇嘛之弟媳婦。

屆數	分管部門噶倫和任職時間
	首席噶倫、內政和衛生部 Sonam Topgyal (1993-96) 安全部 Lhamo Tsering (1993.8-96) 財政部 Dawa Tsering (1994-96)
11	1996.6- 2001.8 首席噶倫 Kalsang Yeshe (1996-97.3) 宗教暨文化部 Tashi Wangdi (1996-2001) 內政部 Tempa Tsering (1999.9-2001) 財政部 Soepa Gyatso (1996-2001) 教育部 Rinchen Khando Choegyal (1996-2001)【女】 安全部 Pema Chinjor (1998.9-2001) 外交暨新聞部 Tsewang Choegyal Tethong (1997.4-2001) 衛生部 Samkhar Yangkee Dhashi (1996-2001)【女】 首席噶倫 Sonam Topgyal (1997.4-2001) 安全部 Dongak Tenzin (1996-97.2) 宗教暨文化和安全部 Alak Tenzin Pelbar (1996-98.5) 宗教暨文化部 Kirti Rinpoche Lobsang Tenzin (1997.4-99.3) 備註：本屆成員名單及在職期間分工主管多有變動 <sup>64</sup> 。
12	2001.9-2005.3.4 首席噶倫兼安全、外交暨新聞部：賴東仁波切 (Samdhong Rinpoche) 宗教與教育部：土登隆瑞 (Thupten Lungrig) 內政部：洛桑尼瑪 (Lobsang Nyima) 衛生與財政部：洛桑南札 (Lobsang Nyandak) 2005.3.5-迄今 <sup>65</sup> ：

<sup>64</sup> 另根據西藏之頁一《西藏通訊》總第7期(1996.7-8)，〈第十二屆議會及其內閣〉：外交與新聞部扎西旺德 (Mr. Tashi Wangdi)，教育部仁欽康珠卻杰 (Ms. Rinchen Khando Choegyal)，內政部索南多嘉 (Mr. Sonam Topgyal)，安全部安多丹增 (Mr. Dongak Tenzin)，首席噶倫噶桑益西 (Mr. Kalsang Yeshe)，財政部索巴嘉措 (Mr. Soepa Gyatso)，宗教與文化部丹增班巴 (Mr. Alak Tenzin Pelbar)，衛生部桑卡永吉 (Ms. Samkhar Yangkee Dhashi)。

<sup>65</sup> 九十四年二月至九十四年三月網路蒙藏重要訊息彙編，蒙藏現況雙月刊，14:2，頁 95-96。  
www.mtac.gov.tw/mtacbook/

屆數	分管部門噶倫和任職時間
	首席噶倫兼安全和內政部：顛東仁波切（Samdhong Rinpoche） 教育和衛生部：土登隆瑞（Thupten Lungrig） 宗教暨文化部：洛桑尼瑪（Lobsang Nyima） 財政和外交部：洛桑南札（Lobsang Nyandak） 外交暨新聞部：昂旺拉杰（Dr. Nawang Rabgyal） <sup>66</sup>

資料來源：

第 1-11 屆，The official website of the Central Tibetan Administration

<http://www.tibet.net/kashag/eng/kalonlist/>

第 12 屆，西藏之頁－流亡西藏<三>西藏流亡政府歷屆噶廈噶倫名單

<http://www.xizang-zhiye.org/b5/ex/lwzhengfu/index.html#3-2>

<sup>66</sup> 於 2005 年 8 月底生效。昂旺拉杰原任美國紐約辦事處代表。

## 附錄 4 西藏流亡政府重要部會秘書長

部會名稱	秘書長
最高司法委員會 (Supreme Justice Commission)	<b>Ngawang Choedak</b>
議會秘書處 (Parliament Secretariat)	Ngawang Tsultrim
噶廈秘書處 (Kashag Secretariat)	Migur Dorjee
選舉委員會 (Election Commission)	Phurbu Tsering
公共服務委員會 (Public Service Commission)	Nangsa Choedon 【女】
審計辦公室 (Office of the Auditor General)	Samdup Lhatse
宗教暨文化部	Tashi Norbu
內政部	Tsering Dhondup
財政部	Sonam Topgyal Khorlatsang
教育部	Karma Gelek Yuthok
安全部	Security – Ngodup Dongchung Administration – Not yet appointed
外交暨新聞部	Information – Thubten Samphel International Relations – Sonam Norbu Dagpo
衛生部	Mr. Tenpa C. Samkhar

資料來源：西藏流亡政府網站，[www.tibet.net/tgie/eng/wwcta/](http://www.tibet.net/tgie/eng/wwcta/)

## 附錄 5 西藏流亡政府駐外辦事機構代表

派駐國家	機構名稱	代表
印度	Bureau of His Holiness the Dalai Lama	Mr. Tempa Tsering <sup>67</sup>
美國,紐約	The Office of Tibet	Mr. Kasur Tashi Wangdi <sup>68</sup>
美國,華盛頓	Office of the Special Envoy of His Holiness the Dalai Lama	<b>Mr. Kasur Lodi G Gyari</b>
日本	The Office of Tibet	Mr. Chope Paljor Tsering
英國	The Office of Tibet	Mrs. Kesang Y Takla 【女】
尼泊爾	The Office of Tibet	Mr. Wangchuk Tsering
瑞士	The Tibet Bureau	Mr. Chhime R. Chhoekyapa
俄羅斯	Tibet Culture & Information Centre	Mr. Tashi
法國	Bureau du Tibet	Mr. Tashi Phuntsok
比利時	*Bureau du Tibet	Mr. Kelsang Gyaltzen *2005年4月1日與巴黎Bureau du Tibet合併為 European Union Coordination Office, Office coordinator: Ms. Tenzin Wangmo <sup>69</sup> 【女】
澳大利亞	Tibet Information Office	Mr. Tenzin Phuntsok Atisha
南非	The Office of Tibet	Mr. Jampal Chosang

<sup>67</sup> 西藏流亡政府任命前西藏流亡政府內政部長Mr. Tempa Tsering為西藏流亡政府駐印度新德里辦事處新的代表，自2005年10月14日開始正式上任。〈西藏流亡政府任命駐德里新代表〉，西藏之頁－《西藏通訊》2005.9.26，www.xizang-zhiye.org/b5/xzxinwen/0509/

<sup>68</sup> Mr. Kasur Tashi Wangdi自2005年8月1日開始，正式擔任西藏流亡政府駐美國辦事處代表。Mr. Kasur Tashi Wangdi曾任西藏流亡政府內政、外交安全、宗教部長及西藏流亡政府駐新德里辦事處代表等職。西藏流亡政府任命新德里辦事處秘書長Mr. Lhakpa Tsoko代理辦事處代表。〈西藏流亡政府任命新駐美辦事處代表〉，西藏之頁－《西藏通訊》2005.8.2，www.xizang-zhiye.org/b5/xzxinwen/0508/index.html

<sup>69</sup> ‘Address of The Offices of Tibet’, www.tibet.com/Address/ooot.html

派駐國家	機構名稱	代表
台灣	Tibet Religious Foundation of H.H. the Dalai Lama	Mr. Tsegyam

資料主要來源：西藏流亡政府網站，<http://www.tibet.net>