

蒙藏專題研究叢書之一一八

蒙藏專題研究叢書

二十世紀九〇年代西藏「一江兩河」 流域綜合開發概述

孫子和 著

* 係個人研究，不代表機關立場 *

本文於九十一年十一月八日在蒙藏委員會「蒙藏專題研討會」中研討，經廖研究委員淑馨等多位學者專家提供意見後出版。

目 錄

一、現代西藏經濟變革之始到「一江兩河」流域 綜合開發的提出	1
二、「一江兩河」的範圍與條件及其綜合開發主 要的內容	7
三、西藏六十二項援建工程與「一江兩河」綜合 開發的關係.....	11
四、「一江兩河」綜合開發的經濟效益.....	14
五、「一江兩河」綜合開發之後續發展對西藏經 濟建設的影響.....	18
附錄：西藏「一江兩河」流域圖	24

二十世紀九〇年代西藏「一江兩河」 流域綜合開發概述

一、現代西藏經濟變革之始到「一江兩河」流域綜合開發的提出

論者謂：西藏自十三世紀中葉在大元帝國治下逐漸形成了領主占有制，¹僅占西藏總人口二%的官府、貴族、寺廟三大領主，加上在領主庇護下，操縱地方實權並為領主服務的代理人，二者合起來不到西藏總人口五%，與領主共同構成西藏的農奴主階級，²掌握著西藏的所有資源，建立了西藏封建農奴社會。這種說法在嚴謹的學術立場雖有爭議，但農區農奴與奴隸長期在領主的部落與莊園中，在殘酷剝削與壓迫下，從事生產，雖未必全然如此，但就西藏之莊園制度、刑罰習俗、人權觀點深入觀察確屬淒苦，加以生產方式落後，工具簡陋，直到二十世紀五〇年代，廣大農區仍然普遍使用「二牛抬杠」的木犁耕地，靠「犛牛踩場脫粒」，少數地方還保持「刀耕火種」、「燒荒肥田」的原始農業方式，³領主為固守其既得利益，非

1 劉忠：〈試論西藏領主占有制的形成與演變〉，載吳從眾編：《西藏封建農奴制度研究論文集》（北京，中國藏學出版社出版，一九九一年八月第一版），頁一九。

2 姚兆麟：〈我所知道的西藏農奴制〉，同前註《論文集》，頁三八三。

3 《西藏自治區概況》編寫組：《西藏自治區概況》（拉薩，國家民委民族問題叢書之一，中國少數民族自治地方概況叢書，西藏人民出版社出版，一九八四年），頁四六二—四六三。

2 二十世紀九〇年代西藏「一江兩河」流域綜合開發概述

但墨守成規，不思進取，對任何改革皆深表懷疑，進而予以反對，尤以寺廟僧侶階層為然，導致西藏長期以來交通蔽塞、教育落後、民生凋敝、社會落伍。

傳統西藏的情況，對於西藏的發展與大多數藏胞的福祉，自然非常不利，在中國國防、經濟、族群融合等整體考量上，也呈勢所必改的趨勢，但鑒於守舊勢力的阻礙，不得不走妥協漸進的改革路線。一九五一年五月二十三日簽定於北京的〈中央人民政府和西藏地方政府關於和平解放西藏辦法的協議〉規定：

「對於西藏的現行政治制度，中央不予變更。達賴喇嘛的固有地位及職權，中央亦不予變更。各級官員照常供職。」（第四條）

「班禪額爾德尼的固有地位及職權，應予維持。」（第五條）

「實行中國人民政治協商會議共同綱領規定的宗教信仰自由的政策，尊重西藏人民的宗教信仰和風俗習慣，保護喇嘛寺廟。寺廟的收入，中央不予變更。」（第七條）

「依據西藏的實際情況，逐步發展西藏民族的語言、文字和學校教育。」（第九條）

「依據西藏的實際情況，逐步發展西藏的農牧工業，改善人民生活。」（第十條）

「有關西藏的各項改革事宜，中央不加強迫，西藏地方政府應自動進行改革，人民提出改革要求，得採取與西藏領導人員協商的方法解決之。」（第十一條）

對舊勢力的既得利益「不予變更」，對實際情況的需要採「逐步發展」，充分顯示其妥協漸進之意，加以參加韓戰對外用兵，對內發起全國性的「三反」「五反」「新三反」等大型運動，⁴舉國上下，清算鬥爭，紛爭擾攘之不遑，無心亦無力對藏進行較為積極之改革，即使如此，仍不斷引起守舊勢力零星的反彈。

初期在西藏進行的各項建設，大致皆為應付臨時緊急之需，一般尚無完整計劃，範圍亦不甚大，然而其中最為重要且影響深遠者，即川藏、青藏公路之開通。一九五四年十二月二十五日，歷時五年，川藏、青藏兩路在拉薩通車；一九五七年十月六日，由新疆葉城至阿里首府獅泉河之新藏公路相繼完成，不但使塵封的西藏茅塞頓開，大動脈的脈動，使得沉寂保守的西藏，逐漸產生了動力，新的事物與日俱增，守舊勢力雖多方抗拒，糾紛時起，最後在一九五九年的武裝衝突後，十四輩達賴喇嘛與重要權僧貴族走印，守舊勢力隨之俱去，阻力消失，中共乃得在藏放手進行改革。

4 「三反」，即反貪污、反浪費、反官僚主義。一九五一年十二月一日，中共中央作出〈關於實行精兵簡政、增產節約、反對貪污、反對浪費和反對官僚主義的決定〉，「三反」運動在全國開始。「五反」，即反行賄、反偷稅漏稅、反盜竊國家財產、反偷工減料、反盜竊經濟情報。一九五二年一月二十六日，中共中央發出〈關於在城市中限期展開大規模的，堅決徹底的「五反」鬥爭的指示〉，二月上旬，「五反」運動首先在各大城市展開，並很快掀起了高潮。「新三反」，即反官僚主義，反命令主義和反違法亂紀。一九五三年一月五日，中共中央發出〈關於反對官僚主義、反對命令主義和反對違法亂紀的指示〉，各地根據中央指示，開展了「新三反」運動。參閱中共中央黨史研究室：《中國共產黨歷史大事記（一九一九．五—一九九〇．十二）》，頁一九七、一九八、二〇一，人民出版社出版，一九九一年九月第一版，北京。

4 二十世紀九〇年代西藏「一江兩河」流域綜合開發概述

傳統西藏是一個農牧地區，不過在民主改革的進行中，首先在農區實行農民土地所有制，長久以來的領主土地所有制完全廢除，過去的農奴、奴隸在人身、思想、生產力都獲得解放，在西藏是一件空前的大事，農產品產量因而明顯增加。未幾，轉而實行社會主義改造，實施人民公社，在農牧民集體經濟中，人民不再擁有屬於自己的土地。文化大革命繼起，全國在狂熱的政治運動中，西藏亦難倖免，原來為農業急需所建立的小型水電站及水利設施，因缺乏維修而毀損日增，導致農業減產，民生艱苦。一九七八年十二月中共十一屆三中全會後，西藏在大陸農業轉變同時，多次試行不同政策，一九八四年第二次西藏工作座談會後實行「以家庭經營為主，以市場調節為主」的方針，牧區實行「牲畜歸戶，私有私養，自主經營，長期不變」政策，農區實行「土地歸戶使用，自主經營，長期不變」政策，即所謂「兩個為主，兩個長期不變」政策，⁵政府在水電、水利等方面展開適當建設，農業生產與農民生活漸獲改善，但是有關建設仍多為應急個別措施，缺少整體規劃。

西藏歷史上第一個現代化綜合開發計劃，即所謂「四十三項工程」建設。

一九八四年三月，中共中央召開第二次西藏工作座談會，⁶會議

5 多杰才旦、江村羅布主編：《西藏經濟簡史》，頁一九四—一九五，中國藏學出版社，一九九五年八月一版，北京。

6 前此之第一次西藏工作座談會在一九八〇年三月十四至十五日舉行，會議提示當前西藏自治區的中心任務、奮鬥目標和八項方針，解決因林彪、四人幫破壞所造成的民族關係和少數民族經濟發展中的問題。

從西藏的具體情況出發，制定一系列特殊優惠政策，決定興建一批惠澤高原各族人民的現代化工程，並迎接一九八五年九月一日西藏自治區成立二十週年的來臨，於是包括能源交通、商業旅遊、文教體育、醫療衛生、市政公用等方面的四十三項工程同時展開，工程總建築面積近二十五萬平方米，總耗資四·七七億元人民幣，西藏在工程建設上原是人財兩空，江蘇、天津、廣東、浙江、山東、四川、福建、北京、上海九個省市和國務院有關部門便分別承擔了工程的設計和建設。全部工程在各承建單位全力進行下，費時僅一年多即告完成，其中具重要影響的能源建設，包括羊八井地熱電站的擴建，羊八井至拉薩輸變電工程、拉薩火電廠改造工程及在各地區的太陽能、風能開發利用等七個項目，這些基礎建設不僅改善人民的生活，也為經濟工商的發展打下了基礎。在工程進行之中，為西藏培植了一·七七〇多名與各項工程有關的管理、工作人員，⁷對貧窮落後的西藏更是增添了一項極大的資源。西藏有了新的體育館、劇院、銀行和外貿商場、下水道、供水及道路建設，使拉薩更邁向現代都市的規模。

一九八九年底，聯合國糧食計劃署資助開發拉薩的「三三五七」工程開始實施。⁸此一工程，共分二十三項，規劃面積一五·一萬畝，實際開發一一·七萬畝，其中農田面積占三〇·七％、造林面積占三九·八％、種草面積占二九·五％。配套設施建造二一個進水口，

7 多吉占堆：〈四十三項工程惠澤今日高原〉（《中國西藏》，一九九五年第一期，頁五一—八，北京）。

8 同5，頁六一—七。

6 二十世紀九〇年代西藏「一江兩河」流域綜合開發概述

一六三公里幹渠，一五七公里支渠，二六一公里斗渠和七七九個渠系建築物，五八三個閘門，三座較大的橋樑和一九九公里田間道路，打水井三六三口。⁹四十三項工程和「三三五七」工程先後完成，同時為西藏進一步開發奠定了良好的基礎。

一九九〇年十二月二十五日至三十日，中共十三屆七中全會通過〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展十年規劃和「八五」計劃的建議〉。¹⁰

一九九一年三、四月間，中華人民共和國七屆人大四次會議通過「八五」計劃和十年規劃案，五月，國務院總理李鵬在西藏和平解放四十年週年前夕，聲稱：

「中央政府將一如既往地執行有利於西藏經濟、文化發展，有利於改善西藏人民生活的各項政策，繼續動員全國各族人民大力幫助西藏進行開發建設，大力支持西藏自治區實現『八五』計劃和十年規劃。國務院已經決定，用十年時間，投資十億元，幫助西藏對『一江兩河』流域進行綜合開發」。¹¹

李鵬的聲明，同月二十三日，經中央代表團團長李鐵映代表黨中央和國務院在慶祝西藏和平解放四十週年大會上向西藏人民鄭重

9 洛桑·靈智多杰主編《青藏高原環境與發展概論》，頁二四六，中國藏學出版社出版，一九九五年三月第一版，北京。

10 中共中央黨史研究室：《中國共產黨歷史大事記（一九一九·五一—一九九〇·十二）》，頁四四九，人民出版社出版發行，一九九一年九月第一版，北京。

11 楊祖泉：〈對中共西藏「一江兩河」建設規劃之評估〉（《蒙藏地區現況週報》第三六〇期，頁二四，蒙藏委員會，民國八十年九月十七日，台北）。

宣佈。六月，國家計委正式批准「一江兩河」項目，並列入國家「八五」計劃和十年規劃，西藏也成立了「一江兩河綜合開發辦公室」，各項工作積極展開，二十世紀最後的十年，將為西藏的未來帶來一個前所未有的新面目。

二、「一江兩河」的範圍與條件及其綜合開發主要的内容

西藏「一江兩河」地區，指的是雅魯藏布江中游及其支流拉薩河與年楚河中下游地區，範圍東起桑日縣，西抵拉孜縣，南接藏南高原盆地，北達岡底斯山—念青唐古拉山南麓。地處北緯二八度二〇分—三〇度二〇分，東經八七度—九二度三五分。東西長五〇〇餘公里，南北寬二二〇餘公里，土地面積六·六五萬平方公里，占西藏自治區土地總面積五·四一%。轄拉薩市的城關區、墨竹工卡、達孜、堆龍德慶、林周、曲水、尼木，山南地區的貢嘎、扎囊、乃東、瓊結、桑日，日喀則地區的日喀則、江孜、白朗、拉孜、南木林、謝門通十八個縣（市、區），計二三個鄉（鎮、街道辦事處），一、八九〇個村民委員會。一九九〇年人口數為七九·八六萬人，占全區人口總額三六·三七%。此一地區既是西藏的政治、經濟、文化、交通中心，又是西藏的腹心地帶和糧食重要產區，實乃西藏的「精華區」。¹²

12 閻振中：〈西藏高原跨世紀的宏偉工程（上篇）—西藏「一江兩河」綜合開發巡禮〉（《中國西藏》，一九九八年第一期，頁五，北京）；蕭懷遠主編：《西藏農業結構與糧食流通》，頁六七，中國藏學出版社出版，一九九五年三月第一版，北

執行此一開發計劃的資金來源，採國家投資、區內集資、群眾勞務投入和國際援助方式，李鵬在前述聲明中所稱「動員全國各族人民大力幫助西藏進行開發建設」，更為促成此一計劃之重要因素。

「一江兩河」綜合開發建設共計安排執行項目二二〇多個，主要包括：

水利工程：計劃新建、擴建幹渠三六條，總長八一—公里；水庫一二座，蓄水量四、六億立方米；新建提灌站六座；防洪工程四處；人畜飲水工程三處。實現保灌農田一〇三萬畝，灌溉林草地三六·三萬畝。

種植業：改造中低產田一二三·八萬畝；新墾農田一〇萬畝；建成高產穩產田四七萬畝；良種繁殖基地七萬畝。同時建成乃東、貢嘎、林周、墨竹工卡、堆龍德慶、曲水、江孜、白朗、拉孜縣和日喀則市等一〇個商品糧、油生產基地；以及山南、日喀則、拉薩三地市二、六七九畝蔬菜生產基地。

畜牧業：人工種草二三·三萬畝；改良天然草場九〇萬畝；建立草籽繁殖基地〇·六五萬畝；建成五個犏牛本品種選育基地；七個黃牛改良基地；四個養雞場和養豬場。

林業：工程造林九三萬畝；建成三個地市中心苗圃，育苗總面積三、六四七畝；同時在雅魯藏布江和年楚河、拉薩河中下游沿岸

京；同9，洛桑·靈智多杰，前書，頁二四三。惟除公佈開發範圍含拉薩等十八縣市外，其餘數字所載各有差異，但出入不大。

建成四大防護林體系。

能源：新建縣級水電站五座，裝機容量一、〇四萬千瓦；建成五條網外縣級主變電網；推廣太陽灶五萬台。

交通：建成雅魯藏布江澤當大橋和日則地區雅魯藏布江東嘎大橋二座，修建鄉村道路一千公里。

科技：建立試驗示範區一四個，試驗推廣實用技術二八項；新建、擴建和改造地縣農業技術推廣站二一個；畜牧獸醫、草原站二二個；林業工作站二〇個；技術培訓五〇萬人次。

農業綜合開發區建設：主要利用國家農業綜合開發辦公室的農業發展基金和地方財政配套基金，在「一江兩河」地區建成澎波、艾瑪崗、杜瓊、加龍崗、江當、江北、瓊結、江雄八個農業綜合開發區。¹³

經濟上，西藏是一個農牧地區。一九九〇年，「一江兩河」地區耕地面積二六四·六三萬畝，占西藏自治區全區耕地總面積五〇·五六%，其中灌溉面積一四七·三萬畝，占五五·七%，保灌九七萬畝，占三六·七%。糧食播種面積二三〇·八八萬畝，占西藏自治區全區糧食播種面積五一·七五%；糧食總產量三四·五萬噸，占西藏自治區全區糧食總產量五六·七二%；油菜籽播種面積一八·五七萬畝，占西藏自治區全區油菜籽總面積七四·五一%，油菜籽總產量一·一九萬噸，占西藏自治區油菜籽總產量六九·四七%。

13 同前註，閻振中，前文（《中國西藏》，一九九八年第一期，頁五—六）。

畜牧業生產基礎較好，有天然草地七、一二五·七萬畝，約占西藏自治區土地總面積七一·四％。牲畜存欄三七七·九六萬頭（隻）。肉類總產一·四五萬噸；奶類總產三·七萬噸；鮮蛋二四六·三五萬公斤；毛絨總產一六三·一四萬公斤。林業方面，有天然林一一·三四萬畝，人工林一三·二三萬畝，灌木林二一〇·三二萬畝，四旁樹八三四萬株，森林覆蓋率二·四％，低於全區五·一％的水平。

本區氣候比較溫暖，資源態勢布局合理，農、牧、林用土地約七、七三六萬畝，其中宜農三七八萬畝；宜牧七、〇八二萬畝；宜林二七六萬畝。所謂「宜」即適宜之意，並非已經完全使用，如「宜農」之三七八萬畝並非全部已屬耕作用地。水資源總量一六一億立方米（不含客水），折合流量為五一〇·五立方米／秒，其中地下水約五一·六億立方米。人均占有水量二、〇二萬立方米；每畝耕地平均占有水量〇·六一萬立方米，水資源未受污染，適宜飲用和灌溉。太陽光年總幅射量七、〇〇〇—八、〇〇〇兆焦耳／平方米；光合有效幅射量三、〇〇〇—三、四〇〇兆焦耳／平方米。日照時數二、四〇〇—三、二〇〇小時。從光量、光質、光時來看，生長季內植物進行光合生產的能源非常充足。年降水量二七〇—五五〇毫米，全年無霜期一五〇天左右，水熱基本同季，暖季降水比較集中，生長季長，熱量水平低，越冬條件好。但因氣象災害頻繁，影響農業氣候資源的利用。作物種質資源種內結構複雜，類型多樣，垂直分布明顯，種植上限高，作物的儲藏器官大，個體產量高，適應性強，豐產性良好。畜牧業資源配置合理，飼草飼料豐富，畜禽品種齊全。林業雖面積不大，樹種單一，但宜林地廣闊，適宜樹種

和經濟林木品種多，發展前景甚佳。

有如此良好的自然環境與資源，可知本區所以成為西藏的「糧倉」，是西藏自治區的「精華區」，實在是其來有自，就已有的條件和基礎善加利用與發展，可以事半功倍，加以西藏工商業尚無基礎，只有先在農業上求得發展，再以農業培植工商，才是發展西藏的正確方向。在前述「一江兩河」綜合開發所定二二〇多個執行項目中，雖然大略粗分水利工程、種植業等類別，但若仔細審察，不難發現皆係圍繞農業發展為中心而設計，所以也就有人直指這是一項農業綜合開發計劃，¹⁴當然這只是一種宏觀的看法，其中的電力、交通、科技的效果，並不僅限農業的適用，而是全面發展西藏所需要的。

三、西藏六十二項援建工程與「一江兩河」綜合開發的關係

「一江兩河」綜合開發計劃的項目多，時間長，在橫跨「八五」「九五」兩個五年計劃的十年規劃中，除稍早的四十三項工程及「三三五七」工程奠定其良好的基礎外，更重要的是所謂「六十二項工程」，它實在是「一江兩河」綜合開發計劃得以順利達成的最大助力。

所謂「六十二項工程」是：一九九四年二月十八日，第三次西藏工作座談會籌備領導小組第一次會議，中共中央決定在完成和安排「八五計劃」「九五計劃」的基礎上，中央和全國在完成四十三項

14 洛絨戰堆：〈「一江兩河」工程與該地區人民生存狀況的改善〉（《中國西藏》，一九九六年第二期，頁二二）。

工程後，再次援助西藏建設的一批工程項目。三月十二日，國務院辦公廳、國家計委在中南海召開會議，進行部署協調。四月，由國務院辦公廳、國家計委、經貿部、財政部、衛生部、內貿部、國家教委、廣電部、地礦部等二十八個部委一百多人進藏，對西藏要求國家援建的六十一個項目進行實施考察調研，進行可行性的論證和分析。各部委向國務院遞交的調研報告認為，西藏提出的六十一個工程項目中，有五十七項條件成熟，同意安排；另據西藏實際考察組提議增加五個項目，合共工程六十二項。五月中旬，經黨中央國務院認真審定，對六十二項工程給予肯定與同意，同時按照「中央關心西藏，全國支援西藏」的精神，落實了援建資金。七月二十日，中共中央召開第三次西藏工作座談會，國家與全國各省市援建西藏六十二項工程乃正式確定。

當時初步估計，六十二項工程共需投資二三·八億元，其中：農業及水利項目十三個，占投資額二四·八%；能源項目一五個，占投資額二七·三%；交通通訊項目七個，占投資額九·二%；工業項目六個，占投資額七·三%；社會事業和市政工程項目二一個，占投資額三一·四%。資金來源，國家承擔七五·七%，各省市承擔二四·三%。¹⁵

15 邊吉：〈援助西藏的六十二項工程已隆隆啓動〉（《中國西藏》，一九九五年第一期，頁九—一三）。邊吉本文並開列六十二項工程的項目是：（一）農技推廣體系建設；（二）左貢玉曲河農業綜合開發；（三）仁布縣解放水渠；（四）滿拉水利樞紐工程；（五）優質油菜生產加工；（六）乃東縣油糧加工廠；（七）拉薩油糧加工廠；（八）藏西北絨山羊基地；（九）林芝東久林場開發；（十）西藏邊茶廠；（一一）丁青

項目眾多，內容複雜，各地自然與社會環境差異性大，一旦付諸實施，初步規劃難免若干修正，工程費用自然也要隨同調整。一九九四年九月以後，有二十七個工程陸續開工，其餘項目分別同時推動，十個月後，落實資金即達二八億元，上年初估投資二三・八億元就增加了一七・六％。¹⁶全部工程中最後最大的滿拉水利樞紐工程，自一九九五年八月開工，歷時五年，至二〇〇〇年九月正式完成投產使用，總投資九・六億元，¹⁷投資金額即達當年總投資二三・八億元的四〇％。而在此九・六億元的總投資中，「一江兩河綜合開

縣水電站；(一二)巴青縣水電站；(一三)措美縣水電站；(一四)芒康縣鹽井水電站；(一五)聶榮縣水電站；(一六)米林縣南伊水電站；(一七)沃卡河一級水電站；(一八)朗久地熱電站；(一九)拉薩西郊輸變電工程；(二〇)昌都電網改造；(二一)香卡山銘鐵礦礦山建設；(二二)申扎金礦礦山及配套设施建設；(二三)扎倉茶卡硼鎂礦；(二四)昌都水泥廠搬遷；(二五)馬查拉煤礦；(二六)西藏自治區藏藥廠擴建；(二七)拉貢公路改建；(二八)格爾木煉油廠至一〇一油庫輸油管道；(二九)拉薩新華書店；(三〇)中尼公路中壩至拉孜段改造；(三一)貢嘎機場儲油設施建設；(三二)拉薩西郊長途電話樞紐樓；(三三)拉薩至日喀則光纜工程；(三四)十二個地面 VSAT 站；(三五)布達拉宮廣場；(三六)拉薩市環行路；(三七)澤當鎮道路改造；(三八)日喀則市上下水工程；(三九)獅泉河鎮上下水工程；(四〇)自治區黨校暨行政學院綜合樓；(四一)三十七個邊境和貧困縣縣機關建設；(四二)邊境口岸建設；(四三)西藏博物館；(四四)鄉級太陽能廣播電視接收站；(四五)林芝賓館；(四六)日喀則第二中學；(四七)乃東縣中學；(四八)嘉黎縣中學；(四九)貢覺縣中學；(五〇)朗縣中學；(五一)生育健康培訓中心；(五二)自治區傳染病醫院；(五三)拉薩市醫院住院部；(五四)自治區黨委政府辦公樓；(五五)北京西藏大廈；(五六)塘河電廠改造；(五七)沃卡河三級水電站改造；(五八)林芝八一電廠改造；(五九)拉薩水泥廠回轉窯改造；(六〇)昌都糧油加工廠改造；(六一)林芝縣糧油加工廠(六二)西藏農牧產品加工出口基地。

16 德吉：〈加緊建設中的六十二項工程〉（《中國西藏》，一九九五年第四期，頁一一）；同前註，邊吉，前文。

17 《中國西藏》，二〇〇〇年第一期封面裡頁。

發辦公室」不過負擔二億元，另外七・六億元則由國家援助。¹⁸援藏六十二項工程遍及全藏，但其中部分原為「一江兩河綜合開發計劃」積極進行的項目，如滿拉水利樞紐工程被列入援藏項目之後，受到後續大力的支助，¹⁹因此「一江兩河」流域綜合開發的各項工程，得以如期在「九五」期間相繼完成，²⁰不能不說主要得之於六十二項工程建設的鼎力支助了。

四、「一江兩河」綜合開發的經濟效益

「八五」期間，也就是十年規劃「一江兩河」流域綜合開發的前五年，完成國家投資四・一三億元，²¹與原計劃每年投資一億元計五億元相差〇・八七億元即不足一七・四%，一般原因有二，其一為國家財政支絀，未能全額支付；另一則為工程進展延誤，未能在計劃期內支用資金。若依後五年賴六十二項援藏工程才順利相繼完成計劃項目，則兩種原因似兼而有之。

「一江兩河」綜合開發五年之後，在交通、能源、水利等基礎

18 西藏自治區三十週年大慶工程辦公室、《中國西藏》雜誌社編著：《西藏六十二項援建工程》，頁八二，中國藏學出版社出版發行，一九九九年三月第一版，北京。另一有關四十三項工程，六十二項工程之專書，可參閱西藏日報社編著：《高原豐碑》，西藏人民出版社出版，二〇〇一年四月第一版。

19 張福成：〈中共「第三次西藏工作座談會」後援藏工作之發展〉（《蒙藏地區現況月報》第三卷第十二期，頁一一八，蒙藏委員會編印，民國八十三年十二月，台北）。

20 《中國西藏》，二〇〇一年第一期，頁六二「藏區要聞」（二〇〇〇年西藏國內生產總值預計達到一一七億元）條。

21 同 14。

設施建設方面，已完成土石方二、四一三立方米；修建水電站四座，完成裝機容量四、七〇〇千瓦；修建水庫七座，庫容四、二〇〇立方米；修建渠道八四一公里；改善了一萬人及三·二萬頭（只）牲畜的飲水條件；修建各種建築物一、三七八座；擴大灌溉面積三三萬畝；在雅魯藏布江上建成了兩座大橋；修築鄉村道路二八〇公里。

在農牧林業方面，興建農業綜合開發區四個；改造低產田一一·四萬畝；新墾農田二·一萬畝；建立良種繁育基地一·六萬畝；新建蔬菜保護地一八一畝；綠地三三〇畝；改良草場三·四萬畝；人工種草五·五萬畝；工程造林一二·八萬畝；新建苗圃〇，四三萬畝。此外，還建立六個科技示範區，一六個農技推廣站、培訓技術人員五、〇〇〇人次。

「一江兩河」綜合開發的前期經濟效益，一九九〇至一九九四年，該地區糧食產量從三四·五萬噸提高到三八·一萬噸，增長了一〇·四％；油菜籽產量從一·一九萬噸增加到二·二萬噸，增長了八四·八％；肉類總產量從一·四五萬噸增長到二·〇六萬噸，增長了四二％；奶類產量從三·七萬噸增加到四·五三萬噸，增長了二二·四％。農牧民平均收入由四七〇元增長到六三二元，增加了三四·五％。這些指標，大都超過了自治區的平均發展水平，使該地區人民的生活水平有了前所未有的提高。²²

「九五」期間，亦即「一江兩河」綜合開發的後期，六十二項

22 同 14。

援藏工程中之若干項目與「一江兩河」綜合開發計劃項目重複，換言之，「一江兩河」綜合開發計劃中的某些工程項目，也就是六十二項工程中之某些工程項目，例如費時最久，投資最大的滿拉水利樞紐工程，就是這種情形。滿拉水利樞紐工程總裝機量二萬千瓦，它的落成啓用，不僅使年楚河流域的江孜、日喀則等縣市在灌溉、旅遊、防洪等方面受益，其充足電力，也拉動了附近各縣市鄉鎮的企業發展，²³其可觀的經濟效益，究應屬於「一江兩河」綜合開發計劃，抑應列入六十二項援藏工程，恐已難以釐清。同樣地，在論到六十二項工程全部完成之後，到了二〇〇〇年，也是「一江兩河」綜合開發結束之際，西藏自治區國民生產總值達一一七·四億元，是一九九三年的二·二七倍，年均增長一二·四%，改變了長期低於全國平均發展速度的狀態。糧、油、肉基本自給，糧食產量由一九九三年的六七·二萬噸提高到九六·二二噸，增長四三%。農牧民人均純收入由七〇六元增加到一、三三一元，增加了八八%，多數群眾的溫飽問題得到基本解決。社會事業全面進步，中央確定的「兩有八〇」目標（縣縣有中學、鄉鄉有完小、學齡兒童入學率達到八〇%）提前實現。小學學齡兒童入學率由五八·九%提高到八五·八%，青壯年文盲率明顯下降。廣播電視覆蓋率增加，通信現代化水平大幅提高。²⁴這些豐碩的成果，是「一江兩河」綜合開發工程、

23 同 17：滿拉水利樞紐工程與羊湖电站、直孔电站、羊八井地熱三分廠同為「一江兩河」重點工程，見閻振中：〈西藏高原跨世紀的宏偉工程（下篇）—西藏「一江兩河」綜合開發巡禮〉（《中國西藏》，一九九八年第二期，頁二〇，北京）。

24 程然：〈新世紀西藏跨越式發展的行動綱領〉（《中國西藏》，二〇〇一年第四期，頁一〇，北京）。

六十二項援藏工程與這兩個計劃之外的各個單項工程的集體貢獻，雖然未能準確顯示其獨具功效，但在二十世紀的最後十年中，西藏在全面發展尤其在農牧業的範圍內，「一江兩河」流域的綜合開發，有著極其重要的地位，則為一項不爭的事實。

其實，「一江兩河」流域綜合開發的實施，其無形的重要作用，並不低於有形的數字。傳統的西藏，地理高險，交通落後，形成孤立隔絕狀態，既少與外界溝通，也少知境外的世界，人民在蔽塞的情況下，無所比較，加以教育落後，對大自然的知識明顯不足，因此一切習於故常，儘管生活艱苦，也都認命自處，寄情宗教，祈福來世，茹苦今生，不知也不願改弦更張，很少積極改革的意念。譬如二十世紀八〇年代援藏四十三項工程中有三項屬於太陽能的推廣與建設，政府提供一千台太陽灶免費贈送百姓使用，當時有的不願安裝，有的勉強安裝又拒絕使用，便是對自然資源缺乏瞭解，不願接受新的事物，甚至有抱著「太陽是神，不能讓神為人服務」的觀念，²⁵嗣經不斷的教育與疏導，情況改善，原來的阻礙始逐漸克服。又聞在興建羊卓雍湖電站之時，藏胞群起反對，理由是，不能用聖湖的水來發電。後來經過十輩班禪的疏導，並設計在夜晚利用剩餘電力將水抽回湖中，反復利用湖水，湖絕不乾涸，才平息眾議，始得興建電站，皆為顯例。「一江兩河」流域綜合開發歷時十年，教育普及已如前述，尤其在各項工程之中，招募藏胞參與工作，不但增

25 劉喜梅：〈高原上的「太陽女神」——記西藏太陽能專家張捷〉（《中國西藏》，一九九九年第三期，頁五五、五六，北京）。

加其工作機會，改善其家庭生計，更重要的是經過親身參與工作，使藏胞普遍瞭解工程的性質和功用，為西藏培植了一批管理這些工程的技術人才，提高了人對於現代化認識的層次，親身體會到積極開發的好處，觀念上由被動的「要我幹什麼」轉變為主動的「我要幹什麼」，對於整個西藏的發展，毋寧有著極其重大的意義。

五、「一江兩河」綜合開發之後續發展對西藏經濟建設的影響

社會的發展容有快慢，但不會停頓，其進程是一個接一個持續不斷的，西藏在綜合開發「一江兩河」流域之後的新階段，也就是「一江兩河」地區の後續發展，二〇〇一年六月二十五日至二十七日第四次西藏工作座談會為此劃下了又一張新的藍圖。

第四次西藏工作座談會想要解決西藏經濟社會發展四個問題：一是幫助西藏制定「十五」期間的發展規劃。二是確定優先安排重點建設項目，當時確定國家直接投資建設項目一一七個，投資金額約三二二億元（含青藏鐵路西藏段一二〇億元），其中經濟項目四二個，投資約二五六億元，重點安排在農、林、牧、水、能源、交通等領域；社會發展項目七五個，投資金額約五六億元，重點安排在郵電通信、文教衛體、廣播電視、旅遊、城市基礎設施及基層政權建設等領域。三是確定對口支援項目，各省市區對口援藏項目七〇個，投資金額約一〇·六二億元。四是確定優惠政策。優惠政策共有五〇條，其中屬於原來就有但需延續的政策一八條，原有政策但需完善後執行者二〇條，新增加者一二條。

經費方面，除國家直接投資與各省市區對口支援投資之三二二億元外，中央財政補貼三七九億元，合計超過七〇〇億元，不但可以支持西藏「十五」期間經濟社會各項建設，且能預期有比較快速的增長。

在中央有關部門協助下，西藏制定的自治區「十五」計劃綱要，展示了二十一世紀頭十年的奮鬥目標：「十五」期間，力爭在國內生產總值年均增長一二%以上，到二〇〇五年，力爭人均國內生產總值進入西部地區前列，力爭人均國內生產總值達到全國中等水平，為使西藏與全國一道進入現代化打好基礎。綱要還提出，到二〇〇五年，農牧民人均純收入要達到二、〇〇〇元以上，年均增幅八．五%以上；西藏九五%以上的鄉、七〇%以上的行政村通公路，比目前分別提高七到一〇個百分點；發電機容量達五〇萬千瓦，爭取解決八〇%以上農牧民的用電問題；小學適齡兒童入學率達到九五%以上，比目前水平提高近一〇個百分點。²⁶西藏今天所以能有如此美好的願景，不能不歸功過去十年「一江兩河」綜合開發打下的基礎，換言之，若不是「一江兩河」地區各項建設的成果，西藏自治區的「十五」計劃綱要與上述相比必大為遜色。

西藏經濟建設能有今日之成就，以及保證未來可有更上層樓的佳績，除了來自中央對藏盡心擘劃的設計，全國各省市對藏協力的支援，更重要的是西藏人民積極的參與，它所代表的意義是：藏胞對於西藏真切的瞭解。過去由於教育的落後、交通的蔽塞，使絕大

26 同 24，程然，前文（《中國西藏》，二〇〇一年第四期，頁一二，北京）。

部分藏胞對於自己生存的空間、所處的環境、生產的改善、生活的調適等，實少正確的認識與體會，只會在宗教的慰藉中習於故常，寄情來生，阻礙了西藏的進步。如今，經過不斷在教育、交通上的大力建設，年青一代的藏胞，已經在思想上、行動上有了很大的改變，不但對於一些新的事物與觀念有了新的認識和接受，對於新的建設的推動，也都能積極主動的參與，他們已經深切瞭解，這是他們的需要，所以，在西藏未來的建設之中，儘管項目多，但其中兩項基礎建設必須繼續而不可放鬆者，仍是教育與交通，從上述「十五」計劃綱要的內容看，誠然如此，不過更加值得指陳的，便是青藏鐵路的興建。

西藏地質地貌多樣複雜，開發交通異常困難，形成西藏孤立落後的主要原因，川藏、青藏公路開通之後，西藏經濟社會即有空前的改變，但因公路運輸數量有限，長途運輸在時間及成本上都有相當耗費，鐵路運輸雖然有利，在築路技術與資金投入均相當困難，必須克服。

最早建議在西藏興建鐵路者為孫中山，他所著的《實業計劃》第四計劃第五部高原鐵路系統，以拉薩為中心闢有八線，四線通藏內各地，四線通蘭州、成都、大理車里、于闐，即與甘、川、滇、新疆相連接，獨不及西寧至拉薩之青藏線，反倒成為今天西藏鐵路的創舉。這一點孫中山本人也曾有所聲明，譬如英文本的《實業計劃》序文中稱：

「余之所為計劃，材料單薄，不足為具體之根據，不過就鄙見

所及，實其粗疏之大略而已；增損而變更之，非待專門家加以科學之考查與實測，不可遽臻實用也」。²⁷

中文本《實業計劃》序文又云：

「此書為實業計劃之大方針，為國家經濟之大政策而已。至其實施之細密計劃，必當再經一度專門名家之調查，科學實驗之審定，乃可從事。故所舉之計劃，當有種種之變更改良，讀者幸毋以此書為一成不易之論，庶乎可」。²⁸

孫中山只是從宏觀的觀點，衡量全國經濟發展，把西藏鐵路建設，列為全國鐵路建設的一環，中共自二十世紀五〇年代開始，基於實際需要，對西藏建築鐵路的可行性，便展開更為詳細的調查與評估。

從一九五六年開始，繼續不斷對進藏鐵路進行規劃、測量與踏勘，並分南北兩路就已有鐵路向西藏延伸：青藏鐵路西寧到格爾木第一期工程全長八一五公里，由鐵道兵於一九八四年完成通車；滇藏鐵路廣通至大理段，由鐵道部與雲南省合資修建，於一九九三年開工，歷時五年至一九九八年建成通車。二〇〇〇年九月十八日至二十日，進藏鐵路方案論證會暨可行性研究審查會在北京舉行，與會專家對青藏、甘藏、滇藏、川藏四線嚴格審查，各案互有所長，各具有不可取代的意義與作用，但相較之下，線路短，地勢平坦，

27 《國父全集》第一冊，頁四二四，秦孝儀主編，近代中國出版社出版，民國七十八年十一月二十四日，台北市。

28 同前註，頁四二三。

施工較易，投資較小，青藏線乃優先獲選。

青藏鐵路自青海的格爾木至拉薩，全長一、一一八公里，海拔高於四千米的地段共九三〇公里，占全線八六·一%，最高點唐古拉山垭口為五、〇七二米，全線有五五二公里通過多年凍土區，²⁹築路工程技術多為創舉，預計施工六年，耗資一百九十餘億元，全數由鐵路部籌集，二〇〇一年六月二十九日同步在北京、拉薩及格爾木南山口舉行開工典禮。鐵路開通之後，更可降低西藏與內地的隔閡，經濟和文化交流快速增加，藏獨思想或將因而淡化。³⁰

藏獨的醞釀，主因在於中央與地方溝通的不良和帝國主義勢力的挑唆，二十世紀五〇年代，傳統守舊階級為了續守既得利益，與中央武裝衝突失敗，擁達賴喇嘛走印，成立流亡政府，受國際有心勢力的扶植，迄今擾攘不息。四十餘年來，藏獨包括達賴喇嘛在西藏境外的各種活動，雖然使西藏在國際間的發聲頻率得以增加，或者對西藏文化的宣揚與傳播有其一定作用，但對西藏境內各種情況包括人民生活的改善，實少助益，甚至有對中共中央在藏進行社會改革，誣為種族滅絕，經濟建設誣為經濟剝削，對不明真相人士，甚至西藏境內部分藏胞，不免造成若干心理的影響，為促進漢藏民族彼此和諧，上上之策，即在多增交通管道，青藏鐵路的興建，必然增進藏地與內地的交流，俗語說「交情」，有「交」自會有「情」，

29 邊吉：〈青藏鐵路—世界屋脊大動脈〉（《中國西藏》，二〇〇一年第三期，頁三七—三八，北京）。

30 《聯合報》，民國九十年六月十八日，十三版，台北。

漢藏交流日增，由瞭解而融和，對於國家認同，民族和諧，將水到渠成，故謂青藏鐵路的興建，藏獨思想將日形淡化者，其意在此。

最後我要說明的是：經濟繁榮與政治民主互為影響，彼此附麗，不能分離。經濟落後，政治多屬專制；政治民主也才會帶來經濟繁榮。大陸自改革開放以來，推行具有中國特色的社會主義，放棄以往共產專制的統制經濟，亦即改採部分資本主義的手段，遂有空前快速的繁榮與進步，不過一般咸認其政治民主仍有不足，故論者有謂：

「如以中國為例，也表現了資本主義經濟實施之處，未必就是一個政治民主的國家；但資本主義經濟的出現，毋寧是政治民主的先決條件。」³¹

以此而論，中國經濟既已有了可觀的績效，亦即為更進一步的政治民主提供了先決條件，中國要求更上層樓的經濟發展，含西藏在「一江兩河」綜合開發以後的經濟成功與否，政治上的改革恐將隨之漸浮檯面。一個繁榮強大的國家，縱使國內種族眾多複雜，亦鮮主張分離獨立情事，美國便是顯明的例子。正在講求經濟發展的同時，中國是否亦宜兼顧政治的民主，中國一旦成為世界頂尖富強大國，困擾不斷的藏獨、疆獨、台獨將在自由平等富強康樂的環境中溶於一體，無分彼此，未悉拙見可見容否。

31 Alan O. Ebenstein, William Ebenstein & Edwin Fogelman: 《 Today's ISMS : Socialism, Capitalism, Fascism and Communism 》, 10th ed.,(Englewood Cliffs: Prentice Hall 1994.) P.46

西藏「一江兩河」流域

