



# 簡述外蒙古經濟變革過程

· 蒙藏專題研究叢書之六十七 ·

· 著 緒 紹 金 ·  
· 行 印 會 員 委 藏 蒙 ·

# 簡述外蒙古經濟變革過程

## 目次

一、前 言	一
二、恰克圖互市與蒙俄貿易	三
三、俄國透過不平等條約在蒙古所獲之經濟利益	六
四、宣統三年（一九一一）至民國九年（一九二〇）萌芽期的外蒙經濟	九
五、民國十年（一九二一）至民國十三年（一九二四）從革命到蒙古人 民共和國成立時期	二二
六、民國十四年（一九二五）至民國二十一年（一九三二）為實現蒙古 人民革命黨的理想而展開的鬥爭恐怖時期	二六
七、民國二十一年（一九三二）至民國二十八年（一九三九）走上社會 主義道路時期	三四

八、民國二十九年（一九四〇）至民國七十九年（一九九〇）援蘇參戰	四〇
及冷戰時期的外蒙經濟	四〇
九、揚棄共產制度後的外蒙經濟	六六
十、結    論	八八
註    釋	九一

# 簡述外蒙古經濟變革過程

金紹緒

## 一、前言

人類自古以來，為了達到生活及生存的目的，勢必有許多慾望，自然而然的必需以各種社會活動覓取物資來滿足此種慾望，經濟活動就是多種社會活動的一環。舉凡是和我們日常生活有關的食、衣、住、行都脫離不開與經濟活動相關的範圍。但由於社會上資源有限，而慾望又無窮，因而導致經濟問題的發生。早期的採集、游牧、農業以自給自足的形態時，經濟問題較單純。到了工、商業時代即經濟問題愈演愈複雜，經濟問題的發生，可使社會問題接踵而來，甚者演變成國與國間之戰爭。

因此研究經濟問題便成為一項重要的工作，經濟史的研究便為其中重要一環。長久以來，我國的社會經濟史的研究是以漢族經濟史為主要研究對象，對我蒙古民族經濟史研究的人是少之又少，即使有一部份專門從事研究蒙古民族史方面

的專家和學者，他們也把重點放在政治、軍事與宗教等方面的研究，而對經濟方面有所忽略。

縱觀世界各國經濟的發展，無不有其艱辛曲折的過程，總要經過重要的考驗與試煉，才能融合其社會環境與民族性格，逐步改進，逐步充實，終而依據其本身的需要，建立其獨有的特質與內涵。

蒙古族經濟是我國國民經濟的一個重要組成部份，因為，蒙古地區地大物博，地上下資源豐富，離開蒙古地區的經濟發展，我國國民經濟欲擠身列強是不太容易的。我蒙古族世居中國北方邊陲，由於社會、歷史、文字、語言、地理、環境及生活與習俗的不同。故，其經濟發展有其特殊性，我們要認真的加以研究，了解重視它的地區和民族的特點，才能從站在蒙古地區的實際點出發，助他加速經濟發展達到現代化的目的。

研究蒙古族經濟，方有利於蒙古民族經濟的發展，而這種經濟發展正是我國的重要物質基礎，只有蒙古地區經濟日益發展，蒙古人民生活逐步改善，才有助於邊疆地區的安寧及邊防的鞏固。

## 二、恰克圖互市與蒙俄貿易

十七世紀初，俄羅斯帝國，越過烏拉山向東邊的西伯利亞擴張勢力，至十七世紀中葉，俄國佔領了貝加爾湖以東的蒙古草原，在六十年間建立了以雅庫次克、鄂霍次克、尼布楚等為主的一系列殖民城市，其勢力已擴展到黑龍江口。①蒙俄接壤數千里，與此相隨的蒙俄貿易關係，由北向南、由西向東循序逐步推進、擴大。

俄國人隨著它在領土擴大，移民增加，急需役畜和菜畜，從托木斯克、托博爾斯克、塔拉、雅庫次克等城市，或蒙古游牧地通過貿易方式，換取牛、馬、羊等畜產品。同時，通過與蒙古保持經濟聯繫，也可間接與中國建立貿易關係。

蒙古和俄國的早期貿易，是與衛拉特蒙古各部的貿易活動，從明萬曆三十五年（一六〇七）開始，至清順治十年（一六五三），雙方互派使團不下二十餘次。

俄國最早與喀爾喀蒙古發生貿易關係始於明萬曆三十六年（一六〇八），俄國派貿易使團往札薩克圖汗部。後來又陸續的於明萬曆四十四年（後金天命元年，一六一六）、明崇禎七年（一六三四）、明崇禎九年（清崇德元年，一六三六

）及明崇禎十一年（清崇德三年，一六三八）派使團先後與喀爾喀蒙古諸部進行貿易活動。十七世紀中葉，俄國勢力進入貝加爾湖地區，開始接觸喀爾喀蒙古車臣汗及土謝圖汗部所屬的布里雅特蒙古，蒙俄貿易逐漸東移，中俄兩國也改由通過喀爾喀進行近距離接觸。

早期蒙俄使團貿易，保持著友善、和平的關係，雙方通過使團互贈「禮品」的換貨貿易，另外商隊也在對方轄地購銷貿易。俄國使團向蒙古諸汗和台吉贈送呢料、紅茶、皮革、棉布、紙張、錫器和鞍具等禮物，蒙古方面回贈紫貂皮、中國絲綢、馬匹、茶葉等物。使節交換禮品後，使節商隊開始在對方城堡或氈帳做生意，除使團商隊貿易外，雙方邊境貿易、民間貿易、集市貿易也十分活絡。②

到了十七世紀的八十年代以後，俄國殖民勢力東侵，到達黑龍江上游地區。他們在這裡非法建立許多據點，強行征稅，掠奪當地牧民和大片土地，其侵略行為引起土謝圖汗為首的喀爾喀部眾的不滿，多次向俄國抗議無效而引發武裝衝突。清政府為了遏止俄國對蒙古地區的侵略野心，特下令停止中俄邊境貿易活動。清朝政府對俄國不斷入侵行為屢次提出抗議，並建議中俄邊界談判，這些建議均遭拒絕。清政府於康熙二十五年（一六八六）派兵攻雅克薩城。清康熙二十八年

(一六八九)九月七日，中俄簽訂了「尼布楚條約」。③其中一條規定：中俄兩國臣民凡持有通行証者，於兩國之領域內得以自由交通以營其貿易。④

中俄「尼布楚條約」之後，俄國商隊貿易的興趣轉向北京，於清康熙二十八年(一六八九)至清康熙四十二年(一七〇三)間，俄國商隊由尼布楚經額爾古納堡至北京貿易者共計有七次。後來因受清政府的干預和影響，蒙俄貿易相對削弱，貿易重點逐步向喀爾喀蒙古與東西伯利亞沿邊地區轉移。

清雍正六年(一七二八)六月二十五日，中俄雙方代表在恰克圖河畔簽訂「恰克圖條約」，也稱中俄「喀爾喀會議通商定約」條約中除劃定了中俄在西伯利亞地區的邊境線外，有關通商貿易問題，規定俄商每隔三年來京一次，人數不得超過二百人。兩國交界處，允許零星貿易，在恰克圖和尼布楚附近的祖魯海圖，建立兩個貿易點，邊界貿易，無庸取稅。⑤

「恰克圖條約」簽訂以後，中俄兩國商人蜂湧而至，在恰克圖、色楞格斯克、雅庫次克、庫倫等城市，建造永久性商店，從事貿易活動，同時大批的俄商紛紛來華貿易。自清雍正六年(一七二八)至清乾隆二十年(一七五五)，共有六批商隊來華貿易，俄商弄虛作假，以假充真，追逐高利，在販賣毛皮製品中，將



薰黑的黃貂皮冒充珍貴的黑貂皮，高價出售，貪取暴利。就連俄國官員薩瓦也承認俄商的欺詐行為，有損俄國的聲譽，俄商以不等價交換手段為俄國累積了大量財富。據統計於清乾隆三十五年（一七六九）至清乾隆四十九年（一七八四）間，俄國貿易額增加了一點七倍。在俄國方面，從恰克圖的進出口貿易，平均年達八百萬盧布。⑥

恰克圖貿易興起後，幾乎全部變成內地漢商與俄商間的交易，蒙俄貿易由此相對萎縮。恰克圖對俄貿易最盛時，約居十分之七、八，對蒙貿易居十分之三、四。⑦

### 三、俄國透過不平等條約在蒙地所獲之經濟利益

十九世紀，西洋文明邁入到一種嶄新的科技、經濟、政治、思想、軍事的黃金時代。反觀具有幾千年傳統文明的中國卻不求上進，日趨衰落。這個世紀是中國對殖民侵略國的戰事不斷落敗，割地賠款不斷，最羞辱與黑暗的痛苦時代。

清道光二十年（一八四〇），英國的軍艦和巨砲敲開了還在熟睡中巨人的大門，尾隨而來的是法、俄、美、德、西、葡等帝國主義國家以及後起的日本。中

國變為這些侵略國的佳餚，任人分享，身居邊陲的蒙古也不能身免其難。從北方打開侵略中國大門，俄國是主要入侵蒙地的國家。

十九世紀初葉，沙俄一再不斷的向清政府提出擴大中俄貿易、通商優惠的特殊待遇，但均遭清政府拒絕。清咸豐十年（一八六〇），英法聯軍進北京，俄國以調停者有功的身份及武力迫使清政府同它簽訂一系列不平等條約，侵佔了中國廣大的領土。

通過不平等條約有關蒙古部份，沙俄取得中俄兩國合辦由恰克圖經過內外蒙古至北京的郵政。透過這項合作監控關係，它擴大勢力範圍，擴展通商權利；控制蒙古和自由出入我國政治中心北京；俄國商人可以在內地和蒙古地區自由貿易免納關稅；俄商只要持有俄國護照，不拘年限，即可自由出入蒙境和內地；俄國取得增設領事館及領事裁判的權利；俄商在清政府設管轄的蒙地貿易可以免稅；未設管轄的蒙地，中國不得攔阻俄商前往通商；俄人在張家口購買中國貨物運往俄境，只繳納百分之二點五的子口稅；通往天津、通州的俄貨，經張家口可留十分之二在當地出售；俄商以最低費用向中俄兩國各商埠拍發電報的權利；俄國經科布多、歸化城、張家口而輸往天津，及由俄國輸往肅州的俄貨，都可減稅三分

之一；獲得了購買土地、修建店舖住宅、放牧牲畜權利；開設銀行，使用俄國紙幣；取得東清鐵路的修築及貸款權，並可佔用沿線土地、開採礦產及經營工商業權利。⑧

俄國通過上述所獲之權利，使得它在蒙古的經濟及政治影響力與勢力大為擴張，沙俄商行及貿易站、代銷店、流動售貨帳篷等，大批湧入蒙古的各個城鎮和牧區。俄商輸往蒙古的商品，除了磚茶外，還有毛布、印花布、棉絨布、洋緞、面粉、糖、煙捲等日用品、各種奢侈品以及近代工業產品。而蒙古地區輸往俄國的幾乎全是牲畜、毛皮等畜產品和土特產品。據統計，俄國在外蒙古地區的雙邊貿易總額，從清道光二十年（一八四〇）至道光二十九年（一八四九）為九、三六六、〇〇〇元；自清道光三十年（一八五〇）起至咸豐九年（一八五九）止共為一〇、三五七、〇〇〇元。⑨俄國對外蒙古的輸出在清咸豐十一年（一八六一）為廿一萬盧布；清同治三年（一八六四）為六十萬盧布；清光緒十一年（一八八五）為一七〇萬盧布，至光緒二十六年（一九〇〇）更達到一、六九〇萬盧布，四十年間共增長了八十倍左右。⑩據俄國海關統計，清光緒十七年（一八九一）起至光緒三十四年（一九〇八）期間，由俄國輸出到蒙古的貨物總值增加了百

分之二十二，光緒三十四年俄蒙貿易的進出口總值是八百萬盧布。⑪

俄商以種種有利條件直接進入蒙古開展購銷業務，他們一般都會講蒙語，並以高明的手段拉攏蒙古王公貴族、官員直接同牧民洽談生意、建立信用關係，俄商將布匹、煙草等生活必需品全部賒銷出去，待牧業旺季蒙民再以牲畜、毛皮等畜產品加倍抵還。俄商利用這種商業高利貸的經營方式，對牧民進行搜刮，還有一種掠奪方式是，通過俄國銀行發行的紙幣換取實物，使俄國紙幣大量流通於外蒙的庫倫（現名為烏蘭巴托）、烏里雅蘇台、科布多及內蒙北部地區，並利用紙幣兌換我國的白銀，吸收社會游資，在轉投入高利貸市場，它不僅控制了蒙地的財政金融，而且操縱物價，壟斷了市場。

到十九世紀八十年代，在外蒙一些市場上，處於有利地位的俄商，挾其雄厚資本及種種特權已開始擠垮傳統的內地旅蒙商人。

#### 四、宣統三年（一九一一）至民國九年（一九二一）萌芽期的外蒙經濟

##### 1. 成立自治政府的過程

滿清王朝的滅亡，促使外蒙獨立自主運動加速了腳步，但是獨立的旅途卻是崎嶇不平的。在這一段時期，外蒙的命運一直被周邊的中國及俄國所控制，至於它的經濟命脈起初則完全由俄國來操縱，中國商人被逐出外蒙。由於中國資本的退出，很快地引起了尖銳的貨物荒，因為俄商所供的貨物僅夠市場需求的百分之三十左右，加上俄商任意抬高物價而引起外蒙人民的憤怒。第一次世界大戰的發生，削弱了帝俄在外蒙的陣地，從民國五年（一九一六）起俄商輸蒙的貨物完全停止，遂又由中國貨物所取代。

清宣統三年（一九一一）十月十日，中國革命的火花推翻了滿清王朝，建立了亞洲第一個民主共和國，同年十一月，武昌起義的消息傳至庫倫。謀求獨立已久的蒙古活佛哲布尊丹巴，在沙俄政府駐庫倫外交人員的煽動及支持下，乘清政府即將崩潰，無暇他顧之際，十一月三十日，發動武裝叛亂，驅逐清朝官吏，由哲布尊丹巴以「蒙古君主」名義，宣佈外蒙脫離中國獨立。

十二月三日，哲布尊丹巴在庫倫發布獨立文告，二十八日舉行了「大蒙古帝國日光皇帝」登基儀式，並以「共戴」為紀元年號，組成獨立政府。獨立政府設內務、外務、財政、軍事、司法等部，並由上層喇嘛及王公們組成「上、下議院

滿清政府被推翻後，袁世凱當權，俄政府就外蒙獨立問題與中國政府談判。中國政府堅拒承認外蒙獨立，也堅拒沙皇所提關於准許外蒙自治的提議，並勸告哲布尊丹巴放棄宣佈的獨立而回到中國的懷抱。

民國元年（一九一二）十一月三日，沙皇政府與外蒙簽訂「俄蒙條約」，條約中對於保存外蒙的自治地位、建立蒙古的武裝力量、不准中國軍隊進入外蒙領土等方面，應允給予外蒙政府援助，條約並規定了俄人在外蒙的各種特權。按照規定，俄人享有在外蒙各地自由移動、從事任何職業、購買不動產和居住的權利、輸出各種貨物及輸入牲畜原料時免納國內一切稅捐及治外法權等。民國二年（一九一三）二月十六日，外蒙與沙俄簽訂軍事協定，由俄國負責編組兩團騎兵旅，由俄國教官訓練。同時沙俄政府同意給外蒙二百萬盧布貸款，由於這些措施的結果，沙皇政府將整個外蒙的外交領導權，經濟的命脈，以及國防主導權控制在手裡。⑬

民國二年十月二十三日，中俄簽訂中俄聲明文件，承認外蒙自治，外蒙領土為中國領土之一部份，中國政府為自治蒙古的宗主。

民國四年（一九一五）五月，中、俄及自治蒙古三方在恰克圖簽訂協定，三方議妥：外蒙仍屬中國，成為自治蒙古，中國不派駐軍隊，不殖民，不干涉其內部行政。<sup>⑭</sup>

## 2. 外蒙自治政府時期阿拉特家庭與政府的平均收支

### 甲、阿拉特部份

自治蒙古政府社會制度的根本特點是在它那鮮明的神權性質上，喇嘛教的高層喇嘛因支助爭取自治有功，而紛紛登上具有影響力的政府委員、大臣、內閣總理等職位，他們也是外蒙新的經濟利益權貴，他們向政府支領高俸厚祿和鉅額津貼，哲布尊丹巴的私人預算每年高達九十萬盧布，可是廣大的「阿拉特」群<sup>⑮</sup>跟從前一樣，還是過著無權無利的貧苦生活。根據俄國科學院院士伊·邁斯基在現代蒙古一文指出，一九一八年外蒙每戶阿拉特的財產平均值是一、八六四·四盧布。從上述的比較得知，當時外蒙不同階級的財富差距，下面是伊·邁斯基所作有關阿拉特的收支及財產資料：

每戶阿拉特財產的平均總值

財產項目

牲 畜	一、二三五
衣服及鞋靴	三三八·八
住屋及家庭用品	一五五·四
工作用具	七八
祭祀品及消遣品	五七·二
共 計	一、八六四·四

價值(單位：盧布)

百分比

牲 畜	一、二三五	六六·一
衣服及鞋靴	三三八·八	一八·二
住屋及家庭用品	一五五·四	八·四
工作用具	七八	四·二
祭祀品及消遣品	五七·二	三·一
共 計	一、八六四·四	一〇〇·〇

每戶阿拉特的平均收入預算

收入項目

畜牧收入	五二九
狩獵收入	五
趕車收入	九〇
雜項收入	六八·七五
共 計	六九二·七五

價值(單位：盧布)

百分比

畜牧收入	五二九	七六·四
狩獵收入	五	〇·七
趕車收入	九〇	一三·〇
雜項收入	六八·七五	九·九
共 計	六九二·七五	一〇〇·〇



每戶阿拉特的平均支出預算

支出項目	價值（單位：盧布）	百分比
飲食類	四七一·二五	六九·三
氈包、衣飾、家庭用品及工作用具	一五〇·三五	二二·〇
文化娛樂	一四·二〇	二·一
稅捐	四五·〇〇	六·六
共計	六八〇·八〇	一〇〇·〇

（以上資料來源：「蒙古人民共和國發展史」）①⑥

他更進一步分析了從民國二年（一九一三）至民國四年（一九一五）的外蒙海關資料之後，得出了結論：蒙古人平均每年購買各種貨物計值二千萬盧布（按民國二年匯率計算），其中購買進口貨計一千八百八十萬盧布，本國土產一百二十萬盧布，國家的生活多半要依靠進口貨來維持，而只有百分之六的消費品是土產，即使連一些基本民生消費品也要依靠由中國手工業者所供應，如：食品（茶葉、麵粉、糖等）佔進口總值的百分之六一·七；紡織品佔百分之十五·七；皮貨佔百分之七；五金佔百分之八。①⑦從這些資料中我們可得知，當時外蒙百分之

九十六以上的進口品是作為個人消費用的，而作為生產用的卻不到百分之四。

## 乙、政府部份

自治政府的預算，每年入不敷出，這些逆差是靠向沙皇舉債求得平衡的，在自治五年的期間，借來彌補逆差的外債共達五百一十萬盧布之多，俄帝共借款三次給哲布尊丹巴的自治政府：第一次在民國二年初，計十萬金盧布，作為建軍之用，期限十年；第二次在民國三年初，計二百萬盧布，期限二十年，作為編練軍隊及管理國家之用；第三次為三百萬盧布，期限三十年，也在同年付給，用途相同。帝俄的借款日益使蒙古自治政府的束縛加重，伴同每次借款是外蒙自治政府對俄帝要求作新的讓步，最後一次貸款接受俄帝財政部代表充任顧問的條件，顧問有權監督借款用途的權利。以下是外蒙自治政府從民國二年至民國七年（一九一八）的收支資料：

蒙古自治政府收入預算的動態及其構成（單位：金盧布）

收入項目	一九一三—一九一四	一九一四—一九一五	一九一五—一九一六	一九一六—一九一七	一九一七—一九一八
關稅	四八六、七二〇	四八六、七二〇	五八六、〇〇〇	九七七、〇〇〇	一、三六九、〇〇〇
人口稅	一一〇、八一五	一一〇、八一五	一〇三、〇〇〇	一四四、八五七	二六六、三二一
特權讓與捐	四七、八三〇	四七、八三〇	二〇、〇〇〇	五四、二八六	五一、五二二
官營企業	二八、〇二九	二八、〇二九	二三、〇〇〇	一一五、七一四	八三、五五四
其它				四〇、二八六	三、〇〇〇
總計	六七三、三九四	六七三、三九四	七三二、〇〇〇	一、三三二、一四三	一、七七三、三九七

（資料來源：「蒙古人民共和國發展史」）⑱

從上表得知，關稅收入佔全預算的四分之三，但這些關稅，大部份並非來自對外貿易（按照一九一二年十一月三日的協議，俄人的進出口免關稅），而係收自國內（貨物、原料及牲畜由國內甲地運往乙地）的稅捐，國內稅由買賣牲畜和原料的中國人及蒙古人完納（俄國商人連此稅也豁免）。

蒙古自治政府的支出預算

支出預算的動態及其構成（單位：金盧布）

支出項目	一九一三	一九一四	一九一五	一九一六	一九一七	一九一八
中央機關經費	二八〇、四五七	二八〇、四五七	三〇五、三二八	三八六、九八三	三六七、五九三	三六七、五九三
地方機關經費	三一、七七二	三五、四九二	三五、四九八	六二、七二〇	七二、二二八	七二、二二八
辦公及業務費	三〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	四二八、五七一	二三九、五六四	二三九、五六四
軍事費	三五一、九〇三	三五一、九〇三	三五四、〇一七	四五六、〇〇〇	五三〇、六三六	五三〇、六三六
各王公的俸祿	一二五、五四二	一二五、五四二	一二五、五四二	一七九、三四六	一七三、八七九	一七三、八七九
新政基金	一七五、五三〇	三七三、六八二	五〇〇、〇一九	六二三、二九一	七一六、四六八	七一六、四六八
共計	一、二六五、二〇四	一、四六七、〇七六	一、六二〇、四〇四	一、三三六、九一一	一、〇〇〇、三六八	一、〇〇〇、三六八

（資料來源：「蒙古人民共和國發展史」）⑬

自上述的資料得知，當時自治政府花在軍事費用及行政管理佔每年總預算的五分之一至四分之一，王公俸祿佔預算的十分之一，辦公費及業務佔七分之一至四分之一，新政基金佔七分之一及三分之一。

3. 成立新政基金及其性質

外蒙的新政基金是由林業稅、電報、電話、製磚廠及那賴哈煤礦的營業收入所構成。據民國五年的報告顯示，此年共收入五十二萬四千七百二十六金盧布作為新政基金，其支出細目比率如下：新政委員會及各地支會、沙皇顧問辦公廳、

建築俄國官吏住宅等佔百分之四十強；考察調查費百分之九；獸醫費百分之三弱；電報及電話費百分之十六·五；建築庫倫電燈廠約百分之十六；教育費百分之五·三；製磚廠、煤礦及印刷所經費佔百分之四·三；收購各種材料及償付俄國借款約百分之六。

雖然新政委員會創辦工業的目的，主要是為居住在首都的俄國官吏及蒙古顯貴的服務需要而設立的。但從以上的訊息，我們可瞭解到這時的外蒙已有電報、電話、電燈廠、製磚廠、煤礦及印刷所等國民經濟性的措施。但是，遺憾的是它的經費比花在新政委員會及沙皇顧問身上的還少，我們更得知付給王公們的俸祿費用，卻遠超過對牲畜影響甚巨的獸醫費及培育下一代的國民教育費。

#### 4. 自治政府時期外蒙的畜牧業

牧業為外蒙之基本產業，所謂基本產業者，不僅為大多數國民從事之業，且為最大富源，其它諸經濟事業均不足與之相較。但在自治政府掌權的時期，畜牧業並非多數產業中之最重要者，而為唯一之產業。

外蒙的畜牧業，無論從任何角度來觀察，可稱為原始的或曠野的畜牧，其特徵是隨著自然而發展，罕加人為因素。

這一時期，大致上來說土地為共有，任其使用，哲布尊丹巴本人，王公，大喇嘛等人並無特別供用之土地，權利同一，各牧自己之家畜，哲布尊丹巴之功臣有享有特權，可于外蒙任何一旗放牧，其他蒙古人，自王公至阿拉特，僅能在自己旗內放牧，欲往他旗放牧時，須先得到他旗之同意。

家畜終年棲於曠野，即避冬季寒風之小廄亦無，以足下之草為食。牧場分夏季與冬季牧場，夏場選近水，與蚊、蛇、螫子少之處；冬場離水遠（可用雪代水），且選雪少與溫暖之處，以乾燥之南傾斜面山地，易於家畜掘草之處為佳。

饑餓、寒冬、風雪、狼害等，均為外蒙牧畜之世仇，因每有定期災害，故蒙古牧人對它處之泰然。除此之外，尚有各種流行傳染於牲畜間之疾病，以黑死病、炭疽熱、鼻疽病、肺炎、羊子濕疹、駱駝疥癬及急性鼓脹最多。由於缺乏獸醫，故於流行之時，唯有屠殺染病家畜一途，故每年有多數家畜，犧牲於惡疫之害。

以「全俄消費合作中央聯合會」組派，以蘇聯科學院士伊·邁斯基為首，於一九一九年七月從庫倫出發，歷時十六個月，對外蒙進行全面的調查後，所寫的「蒙古畜牧調查報告書」，對當時外蒙的畜牧經濟作了權威性的解剖調查。<sup>(20)</sup>

據報告說：外蒙自治以來，冬季少雪，氣候溫暖，故民國元年（一九一二）至民國七年（一九一八）間，家畜略有增加。

馬

全外蒙（包括科布多管區及庫蘇古爾湖地方）馬匹總數為一百十五萬五百一十匹，其所有分配如次：

納稅義務民：

八八六、九九八匹，佔七七·一%

王公及高級喇嘛：

七三、一三〇匹，佔六·四%

喇嘛廟及寺院：

一九〇、三八三匹，佔一六·五%

駱駝

全外蒙之駱駝總數為二十二萬八千六百四十頭：

納稅義務民：

一八五、九八〇駝，佔八一·四%

王公及高級喇嘛：

一〇、一二三駝，佔四·四%

喇嘛廟及寺院：

三二、五三七駝，佔一四·二%

牛

外蒙牛之總數，依次之所有者別，為一百零七萬八千四百零七頭：

納稅義務民：

八八二、八九六頭，佔七四 %

王公及高級喇嘛：

一六、五六七頭，佔八·四 %

喇嘛廟及寺院：

一七八、九四四頭，佔一七·六 %

綿羊及山羊

外蒙綿羊及山羊之總數，七百一十八萬八千零五頭，其所有別如下：

納稅義務民：

五、五四二、二四一頭，佔七七·一 %

王公及高級喇嘛：

二二七、三三三頭，佔三·二 %

喇嘛廟及寺院：

一、四一八、四三一頭，佔一九·七 %

總計

外蒙之家畜數，依民國七年之調查觀之，其總數如下

馬

一、一五〇、五一一

駱駝

二二八、六四〇

牛

一、〇七八、四〇七

綿羊及山羊

七、一八八、〇〇五

總計

九、六四五、五六三

②1



## 五、民國十年（一九二一）至民國十三年（一九二四）從革命到蒙古人民共和國成立時期

民國六年（一九一七）俄國十月革命的浪潮，衝擊到外蒙哲布尊丹巴的自治政府，駭怕來自蘇俄的共產解放思想和各地的騷動，要求中國派兵保護。民國七年（一九一八）三月，中國派一營軍隊在自治蒙古成立以來首次進入庫倫。民國八年（一九一九）夏，中國駐庫倫外蒙鎮撫使陳毅勸哲布尊丹巴自動放棄自治而歸服中國。同年十一月十七日，哲布尊丹巴及其政府各委員所簽署的自願無條件放棄自治，並將外蒙回歸中國版圖的聲明。十一月二十二日，徐樹錚公佈中國大總統公告，接受哲布尊丹巴及各王公的要求，將外蒙回併中國版圖。

俄國革命成功成立蘇維埃國家，對外蒙民族主義者造成了極大的影響和助力，武裝起義在蘇俄的支持下，在民國十年（一九二一）推翻了封建政權，肅清了白俄佔領軍，由一小群革命者和民族份子發展而成的蒙古人民革命黨，及新成立的人民政府，在民國十年到民國十三年期間，在蘇聯領袖列寧和史大林的共產國際的鼎力援助下，獲得了民族獨立，奠定了國防基礎，取消了牧奴制和封建特權

，鎮壓異己，穩定政權，完成蒙古人民共和國憲法，在國家經濟改革道路上邁開了第一步。

### 1. 經濟

新政府實行了土地國有化，勞動阿拉特的個體經濟是全外蒙經濟的基礎，以鞏固及擴展與蘇聯關係和集中經濟命脈在國家手裡等方式，逐步實現著非資本主義發展的路線。

人民革命黨和政府從事於經濟建設的基礎時，首先建立了人民合作社，它的重要使命是將中國及外國商業勢力趕出外蒙，並開闢使外蒙經濟繁榮的新道路。民國十年十二月，蒙古中央人民合作社（蒙合）成立，固定資本為墨西哥銀幣一萬四千元。民國十一年（一九二二）蒙合在全國貿易總額中佔百分之〇·一，至民國十三年（一九二四）提升至百分之三·八。

在民國十二年（一九二三），全外蒙有二千三百二十三家商行登記在案，其中中國商行一千四百四十家（佔百分之六十六），英美商行六十二家（佔百分之三），俄國私營商行一百六十六家（佔百分之七），蒙古私營商行六百五十五家（佔百分之二十四）。這些商行在民國十二年的總售貨額是一千六百六十三萬墨

西哥銀元，其中中國商行佔百分之六十，英美商行佔百分之二十，俄國私營商行佔百分之三，蒙古私營商行佔百分之四，蘇聯商號佔百分之二，蒙合佔百分之十一。<sup>(22)</sup>

## 2. 財政

獨立後的外蒙，在預算的增長及其結構上，展現它經濟建設初步的成就。外蒙人民政府在民國十一年度的第一次預算，計歲入白銀三、九二八、〇〇〇兩，歲出二、六四〇、〇〇〇兩；民國十二年歲入三、六七四、八〇〇兩，歲出三、五九四、六〇〇兩，這兩個年度的預算，歲入都超過歲出。至民國十三年外蒙國庫淨存白銀一百萬兩，這筆錢以後用來改革幣制。

根據民國十二年的預算歲入結構，我們可以知道當時外蒙的經濟情況及國庫收入：

歲入項目	收 入
工商業稅	八五·九
公證稅	八一·一
外人許可證稅	三·八

(單位：墨西哥銀幣千元)

地基捐	三三·四
出售國家財產	七一·〇
關稅	一、四二〇·〇
漁獵稅	八·八
國營播種收入	一三七·二
獸醫管理收入	四六·一
牲畜稅	七八五·五
電燈廠收入	三〇·一
印刷所收入	一四·四
牧場租金	五九·六
郵電收入	一二一·六
公債	六一〇·二
護照費	六二·五
煤礦	一八·五
科學委員會出版社	六三·九
伐林費	四四·〇
雜項收入	五〇·二

從上項的資料來看，外蒙的國家收入以關稅為大宗，幾乎超過畜牧直接稅的一倍，混合此二項，幾乎佔全部歲入的百分之六十。<sup>(23)</sup>

### 3. 畜牧業

從上述的資料顯示，外蒙的畜牧捐佔全部總稅收的第二位，它表示外蒙對畜牧推展方面，也作了些工作。民國十二年，為了撲滅家畜流行病，外蒙人民政府向私營企業家收買桑金防疫所，交給獸醫飼養管理處，來協助撲滅工作。

## 六、民國十四年（一九二五）至民國二十一年（一九三二）

### 為實現蒙古人民革命黨的理想而展開的鬥爭恐怖時期

蒙古人民革命黨為了建立統一中央集權制的國家，進一步鞏固其獨立，完成國防建設；發展生產力，提高人民的文化和物質幸福；鎮壓異己，消滅封建主階級；建立新經濟基礎，過渡到非資本主義發展的道路上去。

為了完成這些任務而採行了血腥的鎮壓與鬥爭手段；不斷擴大與加強對蘇聯的政治、經濟文化的依靠，做到在經濟上不依賴中國及資本主義國家，開展經濟組織工作與文化教育工作，以便達成建立新經濟的基礎而強行過渡到非資本主義

發展的目的。

蒙古人民革命黨整整花了十六年來完成它的目標，在這一段時間可以很清楚的劃分為兩個時期：民國十三年至民國二十一年，為實現理想而展開的鬥爭恐怖的第一時期；民國二十一年（一九三二）到民國二十八年（一九三九），國家社會經濟建設基本部份的完成。

外蒙政府為了消滅舊的王公、喇嘛勢力，於民國十五年（一九二六）頒佈了「政教分離法」，成立「蘇蒙合股公司」，接受蘇聯之經濟、技術、物資援助，發展財政、畜牧、獸醫、農業、工業、文教、衛生、交通等各項事業。

這個時期在國家的商品轉流上，產生了重大的變化，中國商業資本失去了以前壟斷地位，但還保留著影響作用；產生增長了蒙古私人商業資本；獲政府支持的合作社，蓬勃的發展起來；出現了新型式的「國有」制（煤礦、發電廠、銀行等）。

綜上所述，蒙古基本的社會經濟結構產生下列幾種形態：第一、阿拉特小規模的自然勞動經濟；第二、以僱傭勞動為基礎的、保留著許多舊封建勢力，並且有轉變為資本主義企業的趨勢的大規模畜牧經濟；第三、國營經濟和合作社經濟

；第四、外國及蒙古私人商業企業的私人資本主義經濟。

### 1. 貨幣

在第一時期的初期，幾乎全部對外貿易和大部份國內商品流轉都控制在中國及外國資本的手裡。民國十四年年底以前，外蒙是沒有自己的貨幣，市場上流通的是中國的銀兩、墨西哥銀元、帝俄盧布、漢堡白銀、紙幣；此外，還有茶葉、牲畜及其它以物易物的原始方式當作貨幣交換值，折合率的投機為蒙古帶來巨大的損失。為了組織蒙古人民合作社、廢除外債、發行外蒙貨幣，民國十三年七月，蒙古政府向蘇聯請求以股東身份，參與在組織上和財政上幫助成立蒙古工商銀行（蒙古銀行），這個銀行實際上就是國家銀行。民國十四年十二月九日，蒙古銀行發行第一批以銀本為基礎，具十足保證金的蒙古貨幣——圖格里克紙幣，民國十七年（一九二八）四月一日，蒙古政府宣佈圖格里克為外蒙境內的唯一合法貨幣，銀兩及外國貨幣禁止流通。<sup>②4</sup>

蒙古銀行的業務很快的發展起來，它在一九二五年一月的差額是一，六二〇，九〇〇圖格里克，到了民國十五年（一九二六）六月一日已增多至九，七七〇，七〇〇圖格里克，分社擴增至六處，它的大部份貸款是放給本國的合作社，一

小部份給予本國的私人，不貸款給外商。

## 2. 貿易

蒙合在民國十一年（一九二二）的全國貿易總額中僅佔百分之〇·一，到了民國十四年就提高至百分之二十四·九。民國十三年以前，蒙合業務祇限於城市，後來已推展至鄉村，到了民國十五年，它在外蒙已有二十六處分社、十四所洗毛廠、九所製腸廠，它還有幾百個流動帳幕商店在草原上向牧民收購牲畜和原料，售給他們日常及工業用品。

外蒙推行的新經濟政策很快的展現它排擠資本國家，獨鍾蘇聯的成果，外蒙輸出之大宗物品為皮毛與肉類，對象大半為中國內地及蘇聯；輸入品多是茶、麵粉、玉米、米及其它日用品。以下是外蒙從民國十二年（一九二三）至民國十八年（一九二九）的貿易統計數字：



出口貿易(百分比)

	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	一九二八
對蘇聯	一九二四	一九二五	一九二六	一九二七	一九二九
對它國	一三・八	二四・二	三九・一	五〇・〇	八五・五
	八六・二	七五・八	六〇・九	五〇・〇	一四・五

進口貿易(百分比)

	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	一九二八
自蘇聯	一九二四	一九二五	一九二六	一九二七	一九二八
自它國	一三・四	一九・三	二二・四	二三・〇	四八・〇*
	八六・六	八〇・七	七七・六	七七・〇	四二・〇*

\*註：數字有誤照登②

民國十八年七月，外蒙政府實施對外貿易專營，此後不久，公佈了禁止商業從外蒙往國外匯款的命令。這項命令將中國及其它外國的許多商行徹底的從外蒙

排走，這個行動除了經濟意義之外，還具有重大的政治意義，因為從此以後，外蒙需要完全的仰仗蘇聯的援助，它和蘇聯的關係愈發緊密了。

對外貿易由國家專營，確立對蘇聯的緊密的經濟合作，使得民國十九年（一九三〇）至民國二十年（一九三一）的蘇蒙貿易總額達到八〇，九〇八，〇〇〇盧布，同期外蒙跟其它國家的貿易總額降至四，三二八，〇〇〇盧布。

### 3. 畜牧

外蒙在這時期的初期，最大的牲畜擁有者仍是過去有領地的王公、貴族、寺院與巨賈，他們把牲畜租給為數眾多的阿拉特窮人牧畜或僱傭他們做各種工作。據民國十三年年的調查，全外蒙有二萬到二萬五千戶阿拉特牧戶，或每五戶中有一戶，依存他們而生活。

據外蒙財政部的捐稅統計資料顯示，民國十六年（一九二七）全外蒙牲畜總數計六，六二四，一三七包達，<sup>②⑥</sup>而七百個以前的王公貴族牧戶佔有一，五〇〇，〇〇〇包達，如果再加上民國十五年屬於寺院的牲畜佔百分之二四·五，即民國十五年至民國十六年間，全外蒙牲畜的一半是屬於寺院和過去的王公貴族。<sup>②⑦</sup>

民國十八年（一九二九）外蒙政府將登記的七百二十九戶舊王公貴族中，有六百六十九戶的財產被沒收，國家給每一戶留下相當於三千蒙幣的津貼，其餘的財產都收歸國有。此後於民國十九年及二十年又沒收了八百三十七戶，外蒙政府將沒收的牲畜交給了所強制成立的四百個集體牧場，這些集體牧場中有一百五十個公社，四萬三千名場員，為了領導集體牧場運動，外蒙於民國十八年十一月設立了「全國集體牧場中央管理處」。

外蒙的牲畜總數從民國十三年的一千三百八十萬頭增加到了民國十九年的二千三百四十萬頭。由於部份牧民反對外蒙政府實行集體牧場的政策，走上大量屠殺約七百多萬頭牲畜的道路，因而使得民國二十一年的牲畜頭數減為一千六百萬頭。<sup>②⑧</sup>

自民國十四年起，外蒙政府鼓勵蒙民建築牧圈，給牲畜飼以乾草糧秣，推行新的牧畜方法，擴展刈草區，從民國十三年的一、五五一俄畝擴大至民國十八年的二〇、六四〇俄畝。對獸疫之救治，將全國劃為幾個獸疫區，在庫倫設立血清製造所，由蘇聯獸醫調查隊，赴外蒙各地，協助治療。

#### 4. 工業

外蒙過去僅有畜牧及農林的副業，自民國十四年起，外蒙政府指撥大宗款項，藉蘇聯的援助，開始建立基本工廠，同年，在烏蘭巴托（庫倫）建立一大發電廠，民國二十年，增建了第二發電廠，在這八年外蒙開始了工業建設，外蒙對工業的投資至民國十六年止為三十一萬八千蒙幣，到民國二十年時，投資總額已增加到六百六十一萬二千元；工人數也由二百二十五人增加到了二千三百三十五人。在蘇聯以貸款、人員、材料和機器設備的幫助下，外蒙於民國二十年，在烏蘭巴托開始建造一個大規模的工業聯合廠，在哈特呼爾開始建造一個大規模的蒸汽洗毛廠。<sup>②9</sup>在其它新興工業及手工業小型工廠有磚、機械、釀酒、製革、製造乳酪、馬靴、馬鞍等。

### 5. 農業

外蒙政府對農業的發展，仿效蘇聯，加強集體化，王公貴族與寺院之土地全被沒收，而漢人多年耕作之土地亦被充公，富農沒落，共營農場日漸增加。據民國二十一年之統計數字，共營農場有六百十二個，在同年，外蒙共營（包括國營）農場占百分之四一，個人經營者占百分之二五，俄人耕作者占百分之三四。<sup>③0</sup>外蒙國家銀行於民國十九年至民國二十一年間，共貸款一、七八一、〇〇〇蒙幣

給蒙古中央人民合作社，用於購買農業機器和種籽。

七、民國二十一年（一九三二）至民國二十八年（一九三九）

### 走上社會主義道路時期

民國二十一年（一九三二）七月，外蒙召開小呼拉爾特別會議，修正了令阿拉特強烈不滿的「限制資本主義增長」的新政策，並向地方機關建議，凡是強制成立的集體牧場、公社和勞動組合，如果它們的成員不願意繼續下去，都可以解散，因此，而化解了一場政治危機。

外蒙推行新政策後達成下列的成就：牲畜數增加，商品流轉額也有了增加，商品荒消滅，手工業有了發展，預算和貨幣進一步鞏固等。同時，它的社會經濟結構已起了根本的變化：（一）自然經濟已不再是全外蒙經濟中佔優勢的經濟成份。（二）民間手工業者為代表的簡單商品經濟成為外蒙經濟中的優勢經濟成份。（三）在工業、機械化運輸業和商業中佔絕對優勢的國營和合作社經濟成份日益壯大和擴展。（四）出現了私人資本主義經濟成份。但是，到了以後外蒙僅存有兩種基本的成份：普通的商品經濟和國營合作社經濟。

外蒙在這段走上社會主義發展的過程中，更加深了他對蘇聯的依賴。蘇聯對外蒙的政治、經濟和文化發展與財政上的援助給予了最大的支持和幫助，它對於外蒙創造加速了社會主義發展的條件，起了決定性的作用。結果，外蒙將主要的經濟命脈：對外貿易專營權、銀行和信貸財政體系、工業和機械化運輸、刈草機站和畜牧業的領導權、國內貿易的調解權和電信聯絡，都集中在政府手裡。

### 1. 工業

在工業建設方面，蘇聯從工廠的規劃、重要用具和設施、採購、工廠管理、技術人員及貸款方面，給了最廣泛的援助，為了便於管理，民國二十二年（一九三三）把經濟部改編成為工商部和牧農部。

在這一年，每年可出二千五百噸至三千噸洗淨羊毛的哈特呼爾機械洗毛廠開工。次年，烏蘭巴托的喬巴山聯合工廠開工，它每年可生產二萬五千張小皮、十二萬五千雙靴鞋、十萬公尺布、二百五十噸氈、七百五十噸洗淨的羊毛，這家工廠僱用工人三千三百名，其中約一千三百人為俄國人。

民國二十七年（一九三八），外蒙的工業生產已供應了國內市場全部商品需求的百分之二十五，國營工業的工人由民國二十三年（一九三四）的三千二百九

十一人增至民國二十八年（一九三九）的一萬二千七百八十五人，不過其中百分之二十一為俄人。這些年來烏蘭巴托火力發電廠的發電力提高了一倍，那賴哈煤礦改用較現代化方式挖煤及運煤，它在民國二十六年只能生產七千九百八十一噸的煤，而至民國二十八年時已增產至二十萬噸煤，同年，一所製造簡單農業機械的工廠落成，所有舊的企業都加以擴充，東部省四個礦井落成，其它各省也展開了開礦的工作。以下是外蒙國營工業和手工業，從民國二十三年（一九三四）至民國二十七年（一九三八）的生產量的統計數字：

國營工業和手工業的生產量（單位：千圖格里克）

年份	國營工業	手工業	共計
一九三四	四、六九八·八	四、〇三四·〇	八、七三二·八
一九三五	一二、三八四·三	三、二二六·〇	一五、六一〇·三
一九三六	一六、六八五·六	四、一〇四·〇	二〇、七八九·六
一九三七	二一、五〇八·四	六、四九六·〇	二八、〇〇四·四
一九三八	二九、二四五·〇	一二、二四四·〇	四一、四八九·〇

（資料來源：「蒙古人民共和國發展史」）<sup>③①</sup>

## 2. 畜牧業

外蒙在民國二十一年（一九三二）八月，部長會議通過了「肅清左傾冒進偏向，執行新政策的方針」的若干決議，遂力求改進並發展其經濟主要部門之畜牧業。首先外蒙政府開始對家畜流行病的防止特別注意，獸醫站的設立快速的增加，民國二十三年（一九三四）時僅有五十二所獸醫站，迨至民國二十九年（一九四〇）時已有二百三十七所。

其次，重視畜群賴以為生的供水問題，蘇聯政府在外蒙的要求，派遣了水源地質勘探隊在外蒙各省對水源作了考察，並在各要點建造水井，實行水井登記制度，並有專管部門。民國二十五年（一九三六）外蒙政府頒佈水井登記、保護和使用條例，把供水部門變為具有重大國家意義的管理部門。

第三，在蘇聯政府物質的援助下，廣泛的推廣刈草機站的設立，到民國二十七年已設立了二十四個飼料供應站，擺脫部份受大自然影響而飼料不足的問題，至民國二十九年，全外蒙刈草面積，已達二十萬公頃。<sup>③②</sup>

受到新政策的影響，外蒙的牲畜數顯然的有所增加，茲將有關的統計數字，抄列如下：



外蒙牲畜總數增加的情形（單位：千頭）

種類	年份		
	一九三四	一九三七	一九四〇
牛	二、〇六八・〇	二、四一九・六	二、八七四・七
馬	一、六三八・〇	一、九〇九・四	二、三八七・九
駱駝	五三一・九	五七五・九	六六〇・六
綿羊	一、二、九八四・〇	一、四、一六五・五	一、六、一三五・八
山羊	三、八八四・一	四、二〇五・〇	五、三一・六
共計	二一、一〇七・〇	二三、二六六・四	二七、三七〇・六

\*註：數字計算有誤，照抄③③

### 3. 農業

從事農業的人口在民國二十三年（一九三四）為一萬三千九百戶，到民國二十六年（一九三七）時增加到一萬七千八百戶。③④

### 4. 貿易

工業化的開始，物資生活的提昇，刺激了貿易增長，一九三四年八月通過貿

易法，在某種程度上使私人的商業資本活躍起來協助國營貿易和合作社貿易。但私人商業資本的活動仍受到政府的監督，同時禁止政府機關、經濟機關和社會團體的工作人員從事私人商業活動。

這個貿易法起了積極的作用，到一九三六年一月止，財政部各機關共發出一千零四十二張的私營許可證。雖然如此，蒙古境內的私人商業資本在全國商業的活動中並沒起了多大的作用。

以下是外蒙幾年的進出口貿易總值：

進出口貿易總值（單位：萬圖格里克）

	一九三五年	一九三七年	一九三九年
進 口	三、六六〇	四、三三〇	四、九一〇
出 口	二、一二〇	二、七七〇	四、一五〇

（資料來源：「蒙古人民共和國發展史」）③⑤

從上項的數據中可看出，在五年中外蒙的進口總值增加了百分之三十四，它的出口貿易增長的更快，增加了百分之九十五。

八、民國二十九年（一九四〇）至民國七十九年（一九九〇）

### 援蘇參戰及冷戰時期的外蒙經濟

甲、援蘇參戰及外蒙公投獨立（一九四〇—一九四七）

外蒙於民國二十九年七月二十日，在烏蘭巴托召開了第八屆大呼拉爾，通過新「憲法」，並根據其國民經濟生活所發生之變化，制定了發展國民經濟的各種計劃。

新「憲法」宣佈，土地及其蘊藏、工廠、製造廠、礦井、礦山、鐵路、河道、汽車、航空等交通、郵電工具、銀行、刈草機站和「國營」牧場等都為「國家」財產私人不得佔有。

新「憲法」規定，阿拉特對牲畜及其它生產工具、原料及製成品、住宅及家庭用具、勞動收入及儲蓄的私有財產權以及遺產繼承權，都受法律保護。

新「憲法」使國家財產和合作社財產的存在合法化，包括阿拉特生產聯合社裡自願公有化的牲畜及其他生產工具在內。

民國三十年（一九四一）希特勒德國揮兵入俄境，外蒙小呼拉爾主席團、部

長會議及人民革命黨在烏蘭巴托召開聯席會議，決定「忠誠地履行一九三六年三月十二日蘇蒙兩國簽定的互助協定中蒙古所承擔的各項義務……並保證給予必要的援助。」<sup>(36)</sup>

由民國二十九年到民國三十四年期間，外蒙盡其全力，將人力與物資供應蘇聯，「在六月二十二日，外蒙工人將所積存下來數以千噸的食物、禦寒衣及數以萬頭的牲畜捐贈給蘇聯紅軍。在戰爭中，蒙古人民捐給了蘇聯三萬二千匹馬，蒙古的人民還送了幾節列車的禮物至前線。」<sup>(37)</sup>

蘇聯的對德戰事而引起物資的缺乏，影響了對外蒙的供應，民國三十一年（一九四二）一月召開的小呼拉爾，要求：在民國三十一年外蒙的麵粉消費至少有百分之二十五應由當地產品來供給，至於飼料鹽和蜀黍應該完全自給；某些建築材料的產量應予以大大增加；應該大力發展自己的食品工業等等，動員一切資源全力發展以前由蘇聯及其它國家輸入的各種商品由自己生產，應該成為經濟政策的基本任務。<sup>(38)</sup>

為了滿足日益增長著的工業各項需要，外蒙部長會議於同年十一月通過了加強參加勞動的決議，凡不以本人的勞動從事畜牧者，凡不在「國家」機關、合作

社、公共企業或社會團體中服務而又沒有商業證或職業證者，均應強制其參加勞動。<sup>③⑨</sup>

民國三十四年（一九四五）八月十日外蒙對日宣戰。依據雅爾達條約，中俄舉行談判，國民政府同意外蒙對獨立問題舉行公投，同年十月二十日投票，結果贊成獨立。

民國三十五年（一九四六）締結蘇蒙友好互助新條約及蘇蒙經濟文化合作協定，民國三十七年（一九四八）外蒙展開與其它社會主義國家建立外交關係，並加強與這些國家的文經合作關係。<sup>④①</sup>

在這一段時間，外蒙盡其力投入援俄的工作，並積極的推展經濟生產，第二次世界大戰之後，外蒙因糧食缺乏，積極倡導農業，鼓勵耕種，並仿效蘇聯舉辦集體農場，將其所有之牲畜與毛皮，每年須以百分之二十運往蘇聯，換取農工業用品及日用必需品。據民國三十五年之統計，羊毛皮張，年輸入蘇聯之數量為：綿羊毛一〇、六〇〇噸，駝毛一、〇六〇噸，山羊毛二三〇噸，馬皮三八、〇〇〇張，羊皮一、八〇〇，〇〇〇張，羔羊皮及其它皮類一、五七二、〇〇〇張。

④①

民國三十六年（一九四七）十二月，蒙古人民革命黨召開了第十一次代表大會，會上對外蒙的經濟情形作了如下的報導：「從一九四〇年到一九四七年獸醫站的數目增加了一倍以上（從二百三十七所增加到五百十一所）……農業經濟的其他專家人數由九人增加到二百八十九人（農業技術專家由一人增至二十九人，飼畜專家由八人增至一百十六人，過去沒有的水源專家現在已有了四十四人），牲畜草料的儲藏量提高了（由每頭二十公斤提高到三十公斤）……駝毛、羊毛的收集量增加了（每頭駱駝從三·二公斤增至四·二公斤，每頭綿羊從〇·七公斤增至一公斤）……營養性的幼畜繁殖增加了（從每百頭母畜產五十四頭增至六十八頭）……出售原料的收入增加了（由三千三百十萬增至五千七百五十萬圖格里克）……（民族工業獲得新的成就，它的產量按照不變的價格增加到三倍多（由五千二百十萬增至一億七千三百四十萬圖格里克）……「國營」工業和合作社工業裡的工人人數從一萬三千三百人增至一萬九千四百人。」④

乙、八個五年計劃與一個三年計劃（一九四八—一九九〇）

1. 第一個五年計劃（一九四八—一九五二）

外蒙在蒙古人民革命黨的第十一次代表大會通過一九四八年至一九五二年之

發展國民經濟的第一個五年計劃。此計劃之基本經濟任務是：「在充分利用國家內部資源的基礎上，大力發展蒙古人民共和國的生產力，特別是不斷發展它的經濟基礎——畜牧業和農業……」<sup>(43)</sup>

2. 第二個五年計劃（一九五三—一九五七）與三年計劃（一九五八—一九六〇）這段期間，外蒙在蒙古人民革命黨的領導下，成功的脫離資本主義路線，渡入社會主義之社會制度，綜觀其之建設成果如次：

### (1) 農牧業

主要完成其農牧業之集體化，外蒙之農牧業集體化，自一九五七年開始真正推動。在此之前，全蒙百分之九十的牲畜，為私人所有，國營農場和農牧業合作之集體農場，僅佔其餘的百分之十，糧食之收獲，由於每年增墾荒地，故年有增加，小麥一項，勉可自給，玉米之種植，竭力推廣，以供應其家畜飼料。

根據一九六〇年資料：全部家畜為二、三〇〇萬頭，其中集體農場所有者一、七〇〇萬頭，國營農場四七萬頭，飼育場一六萬頭，每一戶准飼養五〇頭，總數約為五〇〇萬頭，全蒙耕地面積為二十五萬二千公頃，種植面積十三萬九千六百公頃，其中類似蘇聯之國營農場有三十六所，大都種植小麥，面積有九萬一千

公頃。④④

## (2) 工業

在這段時期，由於推廣工業之發展，而帶動從事工業生產工人階層人口之激增，民國四十九年（一九六〇）工人人數比民國二十九年（一九四〇）多出五·九倍，工人階級成為外蒙發展社會主義理想新社會之主導動力。④⑤

在這八年中，外蒙已建成投入生產者有：現代化奶粉廠（蘇聯援助設備），玻璃廠（中共援助建造）、糖果廠、造紙廠、麵粉廠、通心粉廠、自動化皮革等十數個大型工廠。其中以新建之納賴哈露天煤礦廠、史大林肉類聯合加工工廠，及自動機械工廠為重要的設施，隨著工業發展，其職工人數已達到十萬人以上，上列各工廠，大都集中在烏蘭巴托市，因而該市區之工業生產，已佔外蒙全部工業百分之五十以上，工人的月薪，由三百至六百圖格里克，並仿蘇聯之獎勵提高生產辦法，給予特別獎金。④⑥

## (3) 貿易

在這段時期，對外貿易增加了百分之五十七·六，大都以蘇聯為主，中共次之，在民國四十五年（一九五六）以前，外蒙僅與蘇聯和中共有貿易往來，到民



國四十六年以後，與東德、波蘭、匈牙利等共產國家建立起貿易關係，其輸出品以羊毛家畜牛油為大宗；輸入品以機械設備、化學產品、工業品、糧食品及纖維品為主。④7

#### (4) 交通

這段計劃經濟實施期間，外蒙為適應蘇聯之軍事需要，在蘇聯及中共的支援下，大力的發展交通建設，由外蒙、蘇聯、中共三方連合成一條以烏蘭巴托為中心，橫跨三國長達一、一五〇〇公里，連接北京至莫斯科的國際鐵路幹線。又為開發東部資源，以喬巴山省之巴顏圖門為中心，東北至俄境索洛維耶夫斯基，東南至塔木賽克布拉克，亦築了一條鐵路。

民運航空，由烏蘭巴托至中國北京和蘇聯之伊爾庫次克各處，均有定期的國際航線。

陸路交通以烏蘭巴托為中心，交通規則仿效蘇聯，採右側通行制，市內有公共汽車，外蒙鄉間的交通工具，仍靠馬、駱駝、牛，卡車則尚不普遍。④8

#### 3. 第三個五年計劃（一九六一—一九六五）

這一段時期是外蒙進入到「為完成社會主義的建設，全面發展物資及技術面

的社會主義目標。」<sup>④</sup>

這一段時期是中共與蘇聯雙方在外蒙互爭影響力的較力時期，外蒙在民國四十三年（一九五四）以前，其經濟建設方面所需之機器設備及技術人才，完全是仰賴蘇聯之供應。惟自民國四十一年（一九五二）雙方簽訂了「中蒙經濟及文化合作協定」，及「修建集寧與烏蘭巴托間鐵路協定」，民國四十二年（一九五三）「中蒙交易及付款協定」，民國四十三年（一九五四）之「中蒙經濟技術援助協定」，民國四十五年（一九五六）之「中蒙民用航空協定」，民國四十六年（一九五七）之「中蒙最後結算議定書」等，陸續簽訂後，中共又派遣一萬多名技術人員和勞工到外蒙，協助外蒙推行其第二個五年經濟計劃。至此，中共的影響力也滲入了外蒙。

蘇聯有感於大批中國勞工不斷湧入外蒙，久之必增進中蒙之關係，蘇聯鑑於此種情形持續發展與其不利，遂亦以增加對外蒙援助和貿易來制衡，於是在這一時期，一面將蒙俄合營的企業，大部移交給外蒙，一面以貸款方式，援助外蒙此一五年計劃十億盧布，並建立優惠的進口貿易關係等。此外，並協助外蒙在民國五十一年（一九六二）加入以東歐國家為主體的「經濟互助委員會」，同時又發

動波蘭、東德、捷克等國家，展開對外蒙支援，企圖以經濟力來遏止中共對外蒙的進展。

外蒙在中、俄雙方競相援助鉅額物資和人力的結果，使得外蒙社會經濟情況有所改善，諸如交通之興修、農牧場之開闢、煤、鐵、石油等礦產之開採，以及毛織、皮革、乳肉食品加工業之增產和改革。⑤①

4. 第四、五兩個五年計劃（一九六六—一九七五）

外蒙於民國五十五年（一九六六）至民國五十九年（一九七〇），為其發展國民經濟文化事業的第四個五年計劃施行時期。在這一時期，它保證外蒙勞動階級，將把外蒙成功的由落後的社會環境引入到發展社會主義路線的目標，而將外蒙的經濟狀況和文化環境帶入到更高的境地。⑤②

外蒙推行的第五個五年計劃，成功的完成所定指標，在這五年中，國民生產總值增長了百分之四十四·五；國民收入增加百分之三十八；工業生產量增加百分之五十五·二。⑤③

### (1) 農牧業

由於從社會經濟基本上的改革，社會主義生產與農業有重要的利害關係，在

民國六十一年（一九七二），農業生產值佔外蒙收入的百分之十九・六。據民國六十一年（一九七二）的資料顯示，其畜牧業佔農業生產值的百分之八十三・四，農業生產佔百分之十六・六。在這其中有將近百分之二十四・六的耕種面積；百分之九十五的牧場及百分之七十五的牲畜是屬於農牧業合作社的。到民國六十一年底，農牧業合作社之數量增加至二七二個，「國營」農場有三五個，它擁有百分之七十五・四的耕地，百分之三的牧場及百分之四的牲畜。<sup>⑤③</sup>

據資料顯示，民國六十四年（一九七五）的牲畜頭數及農作物產量如下：

牲畜頭數

畜牧類別	頭數
駱駝	六一七。一〇〇
馬	二、二五四、六〇〇
牛	二、四二七、〇〇〇
綿羊	一四、四五八、一〇〇
山羊	四、五九四、七〇〇
總計	二四、三五五、五〇〇

農作物產量（單位：噸）

類別	數量
穀類	四八二、四〇〇
蔬菜	二一、二〇〇
馬鈴薯	四〇、七〇〇
草料	一六四、五〇〇
乾草	九五八、〇〇〇

（資料來源：「外蒙古近況」）<sup>⑤4</sup>

(2) 工業

傳統上蒙古人的主要職業為畜牧業，惟自民國二十九年（一九四〇）至民國四十九年（一九六〇）代開始發展紡織、製衣、製革等與畜牧相關的輕工業後，與重工業有關的採礦、電能、木工、建材、金屬加工等工業亦逐建發展起來。基本上來說，這些工業企業都屬中小型。

在民國六十一年（一九七二），工業產值佔外蒙社會生產的三分之一。同年全外蒙工業產值的百分之九六·八是從「國營」單位所生產的，到民國六十二年

(一九七三) 其生產物資方面，有百分之四九·七是屬於工業產值，餘下的為消費品。

外蒙的三大工業區是烏蘭巴托市，達爾汗市及喬巴山市，輕工業及食品工業佔外蒙總工業產值的一半，它也僱用將近半數的外蒙工人。

外蒙採礦業以煤礦為主，大部份時褐煤、鎢、氟石的產量也不少，從民國六十二年開始建設了一個專門從事精銅和鉬的金屬加工廠。

以下是民國六十一年(一九七二)外蒙主要工業產品的產量：

電力(百萬度)	二、二五三、〇〇〇
煤(噸)	七、八〇〇、〇〇〇
氟(噸)	六三、一〇〇
磚(百萬個)	一、四一、〇〇〇
水泥(噸)	三、六四、〇〇〇
木材(立方米)	一、〇四、〇〇〇
洗好羊毛(噸)	一、〇二、〇〇〇
重皮革(噸)	一、〇二、〇〇〇
皮鞋(雙)	一、〇〇、〇〇〇
皮大衣(件)	五、〇〇、〇〇〇
毛紡織品(百萬平方米)	六、五四、〇〇〇
毛氈(米)	一、〇〇、〇〇〇

## (3) 交通

在民國六十一年，鐵路運輸佔總貨運周轉額的三分之二，另外四分之一的貨運是由陸路交通完成的，大部份的路面未經鋪設。在庫蘇古爾湖、色楞格河及鄂爾渾河可航船。民國四十五年（一九五六）外蒙成立「民航管理局」，烏蘭巴托市有了一個國際機場。

## (4) 貿易

增進與經互會在經濟上的合作關係，在這些國家的援助下，是促使外蒙經濟發展進步的重要因素。

在民國六十一年與這些國家的貿易額，佔外蒙貿易總額的百分之九十九，其中與蘇聯的額數就佔百分之八十五。

外蒙的輸出以牲畜、肉類及其副產品、羊毛、皮革、皮製品及礦物為主，輸入品有機械及設備、石化產品、鑄鐵、化學產品、食物、日用品等為大宗。

據一九七四年蘇聯國家銀行公佈的外匯交換率，每一百圖格里克換二二·五盧布。<sup>(55)</sup>

茲將外蒙的對外貿易情形顯示於下：

民國六十二年（一九七三）進出口值（單位：百萬美元）

進 口

出 口

二三一

一六七

（資料來源：「外蒙古近況」）<sup>⑤6</sup>

### (5) 郵電及廣播電視

外蒙於民國十年（一九二一）在蘇聯協助下創辦郵局，經西伯利亞與各國通郵，到民國六十一年外蒙共有二百九十二個郵局。

外蒙之電線始自清光緒八年，至民國五十九年電信線總長一萬六千八百公里，從烏蘭巴托可與莫斯科、北京、布拉格等直接通訊。迨民國五十九年外蒙共有九十三個電話中央總機，到民國六十一年有電話二萬二千六百號。

在這一年外蒙共有收音機三十四萬三千二百部，電視總數二六萬一千六百部。<sup>⑤7</sup>目前外蒙電視台共有三頻道，一為「國營」，其它二頻道為「軌道站」轉播節目。

### 5. 第六個五年計劃（一九七六—一九八〇）

外蒙的經濟從外銷原料，緩慢而進步的從農牧經濟轉變為農業工業形態，並



在蘇聯及東歐共黨國家的協助下，積極的發展與農業相關的工業，如製革業、肉類包裝、製皮鞋業、麵粉廠、傢俱製作等，外蒙在這段期間國家總收入成長百分之三十五。

### (1) 農牧業

外蒙當局為貫徹此次計劃有關農牧業方面的基本任務，決定在通過開墾荒地的途徑來擴大耕地面積，提高農作物的基礎上，大力增加農業產量來滿足因人口不斷增加，對麵粉、土豆、糧食和蔬菜的需求，並以原料供應工業，來穩定增長農牧業產量；開墾荒地的工作同繁殖細毛和半細羊毛，發展擠奶場，養肥牲畜，以及大力發展畜牧業的工作，密切配合。在這五年內，新建了數十個國營農牧場、飼料場和機械化擠奶場，還開墾了二十七萬九千公頃荒地。

據資料顯示，一九七九年的總牲畜頭數為二四、二八四、六〇〇頭。<sup>(58)</sup> 農業生產在蘇聯不斷派遣專家與農機技術人員的指導墾荒與收割，並大量援助新式農業機械，幫助擴大耕地面積後，已使其耕種面積機械化能力，與穀物收穫，均逐年增加。主要的農作物是小麥、裸麥、燕麥、玉米、土豆、豌豆、蘿蔔、燕菁、南瓜、茴香、蔥、薄荷及蔬菜等。以下是：

民國六十九年（一九七八）的農作物產量統計（單位：噸）

類別	產量
穀類	五四七、〇〇〇
蔬菜	三一、〇〇〇
土豆	五四、〇〇〇
畜草	一、一一三、〇〇〇

（資料來源：「外蒙古近況」）⑤9

(2) 工業

在這個五年計劃中，外蒙對工業部門的總投資為六十億圖格里克，對工業總產品之增長，是以通過擴建，改建工廠企業和增加生產能力之途徑來取得，外蒙之工業可分為食品工業，輕工業（畜產加工業），建材業及燃料及動力工業等四大類。

在此次的五年計劃裡，外蒙食品工業，每年的平均產量達百分之十三，食品工業以乳類製品及肉類加工最為發達。另一種新的食品工業，為最近發展的農業產品，其中以穀類生產、麵粉製造及麵包廠最為重要，各項產品中，牛乳製品、

肉類及肉類製品供內外銷，魚類食品供外銷，其它食品多供內銷。

外蒙把大多數「國營」製造業視為輕工業，因此紡織品、毛料、成衣、皮件、製革、皮革及洗毛廠均屬輕工業，輕工業近年來發展迅速，其產品佔工業產品總產值的百分之三十，其各項產品大都以外銷為主，產品中以皮大衣、毛毯、皮靴及駝毛製品等。

建材業是外蒙最早得到蘇聯經濟及技術的工業，在這次的五年計劃中，外蒙建造了建築材料廠、磚廠、陶瓷廠、石棉廠、水泥廠及房屋構件預製廠等，但因受限於自然地理形勢的影響及採伐技術不夠，運輸工具不足，是建材業中發展較慢的部門。

燃料及動力工業的投資額，佔總工業部門投資額的百分之三二·七，外蒙礦產蘊藏豐富，現已發現有煤、金、鎢、錳、銅、鉬、錫、鉛、鋅、鈾、氟石、螢石、石油等。

電力是外蒙極力開發的事項，在此一時期各發展站的大渦輪發電能力為一萬五千千瓦／時。

以下是：

外蒙於民國六十六年（一九七七）的主要工業產品產量表

類別	產量
電力（百萬千瓦）	一、〇九八、〇〇〇
煤（噸）	三、三一八、八〇〇
螢石（噸）	三四五、五〇〇
磚（塊）	八〇、六一六、二〇〇
木材（立方公尺）	一、〇四〇、一〇〇
毛氈（平方公尺）	五七八、三〇〇
皮鞋（雙）	一、九〇〇、一〇〇
麵粉（噸）	一一五、九〇〇
酒（公升）	二、三四五、〇〇〇
啤酒（公升）	七、七八〇、七〇〇

（資料來源：「外蒙古近況」）⑥〇

(3) 貿易

外蒙對內對外貿易都是由政府壟斷控制，在這一時期由於經濟的逐漸繁榮，

人民對消費品的需求亦有增加，消費品的種類必比過去為多，它大多是屬於食品、衣服及家庭所需的基本製造品，如：爐灶、收音機、縫紉機、自行車、摩托車等。

外蒙想滿足建設所需及「國內」消費者日昇的慾望，但由於財務及資本的困境，故其仍須依賴蘇聯和東歐的大量贈與、貸款及輸入資本財。

外蒙政府完全操縱對內貿易的分配體系，所需貨物和服務之質與量由政府策劃部門決定，而非由市場的需求來決定，外蒙之批銷完全由「國家」經營，零售商品則由「國營」或合作社的銷售網分銷各地，「國營」商業主要以供銷城市及工業區之居民，合作社則供應農牧業合作社，手工業合作社對象以鄉村居民為主。

對外貿易由外貿部所壟斷，它專職一切對外貿易活動並促進貿易關係，擬訂進口計劃，依計劃執行貿易政策，以便配合「國內」經濟狀況，外蒙這時與二十二國，二百多個公司行號維持貿易關係，與社會主義國家的貿易佔總額的百分之九九，其中蘇聯佔百分之九五，與西方的日本、英國、瑞士、埃及及印度有少量的往來，而有增加之趨勢，外蒙是經互會及聯合國亞洲暨遠東經濟委員會之成員

國。

外蒙的經濟所以艱困，綜觀其出口以原料或初級加工品為主，進口則以工業品、機器設備及消費品為主項；輸出品中，百分之六十為未加工的獸皮、獸毛等原料，另百分之三十為畜產品、肉類、肉產品等食品，餘百分之六為工業消費品，輸入的貨品中消費品佔百分之三三，機械設備佔百分之二六·五，燃料、礦產、金屬佔百分之十四，食品佔百分之一三·六。<sup>⑥1</sup>

6. 第七個及八個五年計劃（一九八一—一九九〇）

民國七十四年（一九八五）外蒙制定了至民國八十九年（二〇〇〇）發展農牧和改善人民食品供應的專項要綱，民國七十五年（一九八六）五月，通過第八個五年計劃，與民國七十四年相比，民國七十九年（一九九〇）的國民收入將增長百分之二八·八，工業總值增長百分之三三·七，民國七十六年（一九八七）外蒙採取了具體措施以改善國民經濟的管理與計劃，創立有效的管理機能，摒棄舊的行政命令方法，引用經濟槓桿，擴大企業和農牧的自主性，為貫徹改革，外蒙制定了「國家企業法」及「合作社法」。

總體來看，外蒙經濟發展的速度快，經濟結構變化大，勞動生產力也不斷成

長，整體經濟中，工業成份的比重日益增加，工業、建築及運輸業的快速成長，已使農牧業在國民所得中的比例降低，但在社會生產中的重要性絲毫未減，外蒙的生產總額中（一九八五），工業佔百分之三二·六，貿易及物資供應佔百分之三三，農林業佔百分之一六·二，運輸通訊佔百分之一一·五，建築業佔百分之五，其它物品的製造佔百分之一·七，估計約百分之三十的國民所得來自外銷（以對蘇聯貿易為主），外蒙的平均國民所得在一九七一至一九八五年間提昇了將近百分之五十。

(1) 農牧業

畜牧、蔬菜、乳類和肉類加工是外蒙經濟的主要部門，外蒙國民經濟的人力，百分之三四從事農牧業。以下是它一九九〇年的農牧業產量：

類別	數量
穀類	七一八、三〇〇
土豆	一三一、〇〇〇
蔬菜	四一、七〇〇

農業產量（單位：噸）

牲畜頭數

類別	頭數
綿羊	一四、八三一、九〇〇
山羊	五、〇二八、二〇〇
牛	二、七七三、九〇〇
馬	二、二〇〇、一〇〇
駱駝	五五七、九〇〇
豬	一七一、〇〇〇

(資料來源：「BRITANNICA BOOK OF THE YEAR」) ⑥2

(2) 工業

在這段時期，工業以成為外蒙國民經濟的主要部門，以地毯、服飾及皮件等輕工業、食品工業、燃料動力和採礦業為主，並努力發展化學及機械工業。從民國七十年（一九八一）至民國七十四年（一九八五），外蒙工業年平均成長為百分之九·三；民國七十六年（一九八七）成長百分之四·七，同年外蒙工業總產值達二二億美金，佔國民生產收入的百分之三四。以下為主要產品產量：



主要產品產量

圓木 (立方公尺)	捕魚 (噸)	銅 (噸)	鋁 (噸)	水泥 (噸)	麵粉 (噸)	麵包 (噸)	肉類 (噸)	木材 (立方公尺)	毛織品 (平方公尺)	皮鞋 (雙)	飲料 (百公升)	烈酒 (百公升)	磚 (塊)	皮大衣 (件)	電力 (百萬千瓦)	煤 (噸)	石化產品 (噸)
-----------	--------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	-----------	------------	--------	----------	----------	-------	---------	-----------	-------	----------

(資料來源：「BRITANNICA BOOK OF THE YEAR」)

二、三九〇、二〇五〇	一、六一五、二〇〇	一、四八七、〇〇〇	四、四〇〇、〇〇〇	一、四八七、〇〇〇	六、三三三、〇〇〇	五、三三三、〇〇〇	一、四八七、〇〇〇	四、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	二、八〇〇、〇〇〇	二、〇〇〇、〇〇〇	二、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	七、二七〇、〇〇〇	三、〇〇〇、〇〇〇
一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇	一九九〇

### (3) 對外貿易

外蒙除維持與蘇聯、經互會國家的密切經貿往來外，同時它也將大門向中國大陸、美、日、西德、英、瑞士等國家敞開，這一段時期更積極發展與其他亞洲國家的關係。民國七十六年（一九八七）一月外蒙與美國建立「外交關係」，民國七十八年（一九八九）前的十一個月，外蒙向美進口總額僅三萬美元，主要項目為鹼土金屬及測量儀器，對美出口總額一百六十萬美元，與西方國家貿易額亦逐年增加，外蒙同十六個西方國家的二百六十多家公司建立了貿易關係，貿易額佔外蒙對外貿易總額的百分之二·四，其中瑞士和日本是外蒙最大的貿易夥伴，同這兩國的貿易總額佔西方的百分之六十六。

以下是外蒙主要進出口產品及貿易夥伴之貿易關係分析表：

主要出口產品 (單位：百萬盧布)

主要產品名稱	一九八五		一九八六		一九八七		一九八九*	
	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%
機械、設備	0.92	0.2	192.48	40.1	189.99	39.5	29.6	27.3
燃料、礦物原料、金屬	194.04	42.0	194.4	40.5	193.36	40.2	12.5	11.9
非食品原料及其加工品、食品及食品原料	186.19	40.3	73.92	15.4	75.99	15.8	21.9	8.7
消費用工業製品	77.62	16.8	19.2	4.0	21.65	4.5		
化學品、肥料、橡膠、建材、其它	3.23	0.7						

主要進口產品 (單位：百萬盧布)

主要產品名稱	一九八五		一九八六		一九八七		一九八九*	
	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%
機械、設備	266.4	36.3	275.44	36.1	238.28	32.2	42.8	42.8
礦物原料、金屬	210.66	28.7	215.93	28.3	227.92	30.8	35.7	35.7
食品及食品原料	70.07	10.5	74.01	9.7	76.96	10.4	17.5	17.5
消費用工業製品	126.25	17.2	145.73	19.1	136.16	18.4	17.5	17.5
建材、其它	53.58	7.3	51.88	6.8	60.68	8.2	4.0	4.0

\* (資料來源：「BRITANNICA BOOK OF THE YEAR」) ⑥4

主要出口國（單位：百萬盧布）

國別	一九八五	一九八六	一九八七
蘇聯	三八六·七	四〇九·九	四〇〇·七
捷克	二〇〇·二	一九九·二	一八〇·六
波蘭	一一二·一	九九·三	一〇〇·三
匈牙利	一一〇·〇	九·八	九·四
羅馬尼亞	九·一	九·八	八·二
保加利亞	七·八	一二·七	八·二

主要進口國（單位：百萬盧布）

國別	一九八五	一九八六	一九八七
蘇聯	一、一五〇·三	一、一三七·五	一、一三九·九
捷克	二二〇·〇	二二二·五	二四·七
羅馬尼亞	一一二·〇	一二·七	一〇六·九
波蘭	一一一·七	一九·五	一〇〇·九
保加利亞	一一〇·二	一一·〇	九〇·二
匈牙利	一〇〇·〇	一一·〇	九〇·二

外蒙進出口國別所佔百分比

社會體制別	出		進		口
	一九八三	一九八五	一九八三	一九八五	
社會主義國家	九九·四	九六·一	九八·五	九九·〇	一九八三
經互會	九七·一	九四·四	九七·四	九七·五	一九八五
資本主義國家	〇·六	三·九	一·五	一·〇	一九八三
開發中國家					一九八五
					一九八七

(資料來源：「經貿年報亞太篇」) ⑥5

### 九、揚棄共產制度後的外蒙經濟

實行歷經將近七十年中央計劃經濟制度的外蒙，由於國際環境丕變，眾多奉行社會主義的國家紛紛揚棄共產制度，轉以市場經濟為導向，進行各項改革措施，此一變革之風亦對外蒙產生巨大衝擊。

民國七十八年（一九八九），外蒙在「蒙古民主聯盟」的領導策劃下，<sup>⑥6</sup>外蒙人民展開對政治民主化、經濟自由化的要求後，保守勢力退居幕後，因此，各

項為加速民主改革及過渡至市場經濟的辦法即應運而生。民國七十九年，外蒙實施多黨政治，眾反對黨派及學生聯盟等，迫使外蒙政府通過修憲案，刪除了憲法中「保障蒙古人民革命黨領導地位」的條款，並迫蒙古人民革命黨改變體質，將「共產主義」自黨綱中廢除。同年制訂「政黨法」，規定所有政黨不得經營企業；四月成立工業貿易部，冀能順利改善外蒙之經濟結構；七月舉行大呼拉爾代表的自由選舉。<sup>⑥7</sup>民國八十年（一九九一）外蒙國會通過新憲法，<sup>⑥8</sup>明訂人民有擁有私有財產及土地之權利，有自由選擇職業及自由經商之權利，人民之智慧財產應受政府保障。基於此一經濟自由化之憲法規定，外蒙政府遂即進行公有財產私有化及推動經濟自由化相關法令之制定。<sup>⑥9</sup>自這一年起，外蒙不再實行五年計劃，開始向市場經濟過渡。<sup>⑦0</sup>企業實行私有化和股份制；除了房費水電費暖氣費等由政府定價外，其它商品的零售價格一律不受干涉。<sup>⑦1</sup>

自蘇聯及東歐共產國家驟然崩潰後，過去來往關係密切的經互會於民國八十年一月取消對外蒙的優惠貿易及付款條件；一向倚為財經靠山的俄羅斯（前蘇聯）與東歐社會主義國家，撤消對其在財政上的援助；外蒙農作物欠收及世界市場不景氣等因素，使得外蒙面臨的是外援中斷且進口物資頓失供應，產銷失調，過

去賴以維生的礦產原料和低級工業產品，已不能換取足夠的食品、日用雜貨、機器設備。舊有的制度剛拋棄，新的制度卻因基本建設不足，專業人才及資金缺乏，經貿法規欠周延及朝修暮改等缺失，遂導致了嚴重的經濟失調及惡化，外蒙發電廠因零件損壞或缺乏燃料而不能發電，工廠、礦場及其它生產事業因無電及零組件而被迫面臨停產半停產和開工不足等情況，停工，如此惡性循環下去，導致社會上充滿了失業人口，國民所得降低，再加上因物資缺乏而引起物價飛漲；外匯的嚴重短缺更引發了蒙幣貶值及通貨膨脹等現象。<sup>⑦②</sup>其幣值由改革前之一美元兌換五·六圖格里克激升至四十圖格里克（一九九一）。<sup>⑦③</sup>

#### 1. 經改過程（一九九一—一九九四）

外蒙的經濟衰退，是從民國八十年（一九九一）開始的，迄至民國八十三年（一九九四）底，經濟情況雖略有好轉，但仍未脫離危機，多項經濟指數繼續下降。探討外蒙所面臨經濟窘境的原因，可分出以下的幾個原因：

(1) 外援停止：向為外蒙依賴的經互會會員國，因為在八〇年代末走上政經改革道路，本身的經濟衰退，自顧不暇，無法在向外蒙伸出經濟援手。

(2) 舊習難改：當蘇聯經援外蒙時，從政府部會到大小工廠，多由蘇聯顧問親

自主持，外蒙人士只能做些非技術性工作，數十年來養成人民普遍缺乏主動積極，符合市場經濟理念的競爭做法。同時，對民主、私有財產制、勤奮工作等資本主義社會的主要觀念的認知也有落差。

(3) 農牧業減產：外來不利的因素也帶給了農牧業部門極大的衝擊，民國七十八年（一九八九），農業總產值增長了百分之十四，到了次年，因氣候寒惡，肥料短缺，農耕車輛無汽油可用，而使得產值減產了百分之〇·八，民國八十年（一九九一）降低百分之四·五。到了民國八十二年（一九九三），又因壞氣候的影響，更使得牲畜及農作物損失慘重，農業比上年度減產百分之七。<sup>⑦④</sup>

(4) 工業倒退：由於缺乏決定性的輸入物資，雪上加霜的同時，外國市場又對其可輸出物品需求的減低，因而導致所有工業項目減產的困境，其中尤以消費為重，民國八十年工業總產值降低了百分之三十。<sup>⑦⑤</sup>次兩年更由於運輸工具及機械，嚴重的缺乏石油與零組件，工廠機器陳舊，原料短少，燃料費增高，交通運輸不便及資訊網路的不足等，而使得工業產量持續下滑



(5) 通貨膨脹：蒙古在原有制度下隱藏許多外貼之措施，所以物價一直無法反映市價，自與自由世界建立或發展關係後，又形成另一套價格體系，因此長久以來累積下來物價上漲之壓力，再加上外蒙政府對物價管制之鬆套，最後屈服於市場力量而導致幾年來通貨膨脹之勢。

外蒙在經改前的消費品價格指數，起伏不大，它充份的反應了管制價格制度，自從民國八十年一月起，外蒙政府除了將三十五項主要日用品列入管制之外，開放了所有物價管制。結果使得物價騰飛兩倍之多，汽油漲了四倍，到了年尾，又將半數的日用品必需品解禁，因而使得整個年度消費品價格指數暴漲了百分之一百三十，價格暴漲的，除了上述因素外，外國經援停止，資金短缺及財政赤字擴大亦不能忽視。<sup>(77)</sup>

(6) 債臺高築：以往，外蒙因高度依賴外國融資作為投資及彌補財政赤字，而累積了龐大的債務，至民國七十九年底，外債已高達十·四兆可兌換盧布。其中百分之九十七係積欠前蘇聯。<sup>(78)</sup>

(7) 蒙幣貶值：為了刺激改進經濟結構的目地，外蒙將圖格里克貶值，為了使匯率能反映蒙幣對外貿易之實質價位，自民國八十二年六月以後，官價與

黑市價已相去甚近，迄同年八月初，蒙幣已貶值至為一美元兌換官價三九五蒙幣<sup>⑦</sup>據最近來的外蒙訪客稱，現在蒙幣兌換美金為四百三十比一。（註：民國八十四年九月）

(8)貿易額大幅下降：民國八十年外蒙對外的貿易萎縮不少，輸出減少百分之二二，輸入少百分之五一，至次年輸入又比上年下滑百分之二十，但輸出卻稍見成長。外蒙的貿易市場仍為舊國營機構所控制，新的私有企業輸出品所佔比例不大。<sup>⑧</sup>

(9)失業人口激增：由於產業停擺，經濟蕭條使得民國八十二年年中，失業人口佔勞工總人口的百分之十二到百分之十五，其中婦女佔超過半數的比例，由於失業人數升高，缺乏公共資金推廣社會安全福利，而使得將近百分之二十三的人口，生活在貧窮的狀況。<sup>⑨</sup>

(10)人才缺乏：外蒙多項的國營企業由民間接手，但面臨的是缺乏具有企業管理、專業技能知識、各種技術人才。

## 2. 外蒙經濟狀況的統計數據與分析<sup>⑩</sup>

### (1) 對外貿易

民國八十三年終對外貿易的周轉額為五四六·〇百萬美元，其中出口額為三二四·三百萬美元，進口額為二二一·七百萬美元，對外貿易總周轉額同民國八十二年同時期相比，下降二八·三%或是二一五·七百萬美元，其中出口額減少一五·三%或是五八·四百萬美元，進口額下降四一·五%或者是一五七·三百萬美元。

商品主要的出口國是：俄羅斯聯邦國二七·七%，中國一九·四%，哈薩克斯坦一二·六%，日本一三·一%，瑞士六·四%，南韓五·九%，美國三·七%，意大利二·七%，及其它國家。

商品進口的主要國家為：俄羅斯聯邦國五七·九%，中國六·九%，日本六·二%，香港四·三%，德國四·〇%，南韓四·三%，美國五·一%，英國四·五%，新加坡四·五%及其它國家。

A、對外貿易之周轉額（單位：百萬美金）

商品周轉總額	一九九〇	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
出口額	一五八四・八	七〇八・九	八〇六・八	七六一・六	五四六・〇
其中：直接貿易	六六〇・八	三四八・〇	三八八・五	三八二・六	三二四・三
易貨貿易			二二九・八	一七二・七	二三一・一
進口額	九二四・〇	三六〇・九	一五三・三	一〇八・〇	六三・六
其中：直接貿易			四一八・三	三七九・〇	二二一・七
易貨貿易			一八一・八	一四九・二	一一五・二
出、進口知差額	負二六三・二	負一二・九	負二九・八	三・六	一〇二・六
易貨貿易			七二・二	七一・三	三二・三

B、某些出口主要商品之類別及數量

類別	單位	一九九〇	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
精選銅礦石	千噸	三四七・五	二四三・五	三四六・〇	三九四・五	四〇六・九
精選鉬礦石	噸	三九九〇・四	三一六七・二	二九七五・一	二九〇八・七	五二〇〇・〇
精選螢礦石	千噸	一一六・六	一二〇・二	九七・二	七七・二	八八・〇
金	公斤					一一〇四・一
鐵	千噸					八・七
板	千立方	四二・五	九〇・二	八七・六	七八・二	四七・〇

廢銅	廢鋁	廢鐵	廢生鐵	鹿角	牛皮	山羊皮	綿羊皮	馬皮	腸衣	駝毛針織品	羊絨針織品	地毯	帶毛皮大衣	羊皮大衣	羊皮夾克	山羊絨	駝毛	加工羊絨	毛線	清洗羊毛
噸	噸	千噸	噸	噸	千張	千張	千張	千張	千卷	千件	千件	千平方米	千件	千件	千件	噸	噸	噸	噸	噸
四八五·三	八二一·七	二六·九		四二·三	三〇·六	一一三·二	一三〇·〇	一〇五·二	二一六三·八	二二·二	二七五·七	一六七二·五				七六·三	一九一三·七	五三·四	二七三·六	二八四〇·〇
								四九五·六	七·八·五	六·七·六						六一七·八	一〇一·四	三三·〇	二〇三·七	二二二·五
二一六六·四	二二四一·六	二二·九	八二一八·六	三四七·三	六八·九	二六五·〇	一六三三·六	一三·五	三五二·三·八	四四·九	一三二·七	四〇五·七	三八·七	一九·六	一一八·六	二六·四	一七三五·一	一六九〇·四	一〇八·四	七三二〇·六
一六三〇·六	三二八四·一	三九·三	四一七八·六	二八三·七	四六五·七	六八一·九	四一五一·二	一五三·五	一三六一·八	七·〇	七七·一	四八一·一	一二·五	一七·四	六九·一	二八·六	二〇六三·四	一四五〇·七	九四·五	二六三八·二
四九二九·八	五〇六·九	二二·七	一八九八·二	二三二·九	三一三·〇	四九四·七	一九九二·九	三九·一	九一四·〇	七·七	九四·八	六八·六	二·八	四·八	一二·五	二四〇·八	二五〇四·五	三二·五	三八·一	七五二·一

七四

C、某些進口日用商品及數量

類別	單位	一九九〇	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
砂糖	千噸	三·四·七	三·二·〇	一·七·六	二·〇·八	九·九·七
奶油	千噸	二·七·二	三·九·〇	二·〇·三	九·二·三	二·三·〇
麵粉	千噸	二·七·七	三·九·〇	二·〇·三	九·二·三	一·〇·三
綠茶	千噸	一·九·九	一·四·七	四·三·七	三·三·八	〇·三·三
白米	千噸	一·九·九	一·四·七	四·三·七	三·三·八	〇·三·三
植物油	千噸	四·四·七	一·四·〇	六·三·〇	五·一·八	三·七·八
斜紋布	千米	五·八·四	一·四·〇	六·三·八	五·一·八	三·七·八
粗洋布	千米	一·七·二	一·四·〇	三·七·四	七·七·一	一·二·二
網緞	千米	五·一·七	六·六·七	四·四·七	一·六·八	三·三·二
帆布	千米	二·五·四	六·六·七	四·四·七	一·六·八	三·三·二
皮靴、皮鞋	千雙	二·二·二	一·八·〇	七·三·八	一·六·〇	四·二·七
電池	千美元	一·一·二	二·九·三	二·一·二	一·七·五	一·〇·九
煙絲	噸	九·六·四	四·八·六	七·二·二	二·六·六	三·〇·七
香煙	噸	一·二·九	二·二·三	三·四·八	九·二·七	九·八·九
醫藥	千美元	一·〇·六	一·六·四	二·三·八	五·八·九	二·七·四
蠟燭	千美元	一·〇·九	一·六·四	二·三·八	五·八·九	二·七·四
縫紉機	台	〇·〇·〇	〇·〇·〇	〇·〇·〇	〇·〇·〇	〇·〇·〇
冰箱	個	三·五·〇	六·七·〇	一·九·〇	七·七·一	一·六·一
吸塵器	台	二·〇·〇	四·〇·〇	二·九·〇	一·三·九	一·五·七
電視機	台	二·四·五	〇·〇·〇	〇·〇·〇	一·六·七	六·四·五
電力	百萬瓦	〇·〇·〇	〇·〇·〇	〇·〇·〇	六·二·五	一·八·八

七五

D、進口的燃料、潤滑材料（單位：噸）

種類	一九九三	一九九四（完成前三季）
汽車用汽油	一六七六七四·五	六九五七七·〇
柴油機用燃油	二五二八七一·七	六二三九〇·〇
飛機用燃油	二〇九六八·五	一二八五九·〇
重油	五六一〇四·五	一九七四四·〇
潤滑油	九一二二·二	三四四九·九

(2) 消費品價格指數（家庭調查）

根據調查，在民國八十三年底的消費品價格指數比民國八十年一月高出三十三·六倍；比八十二年年底高出百分之六六·三；較同年的前半期高百分之三三·四。民國八十二年每個月平均率高百分之九·一，民國八十三年漲百分之四·三。在消費品中有關食品方面的麵粉、白米、土豆、蔬菜、綠茶等平均高出百分之五·四至九二·三，但是佔食物中重大數量的肉類，在十二月底卻下降了百分之八·一到百分之十四。

住宅公寓上漲了百分之三二·五，家庭用電漲了百分之六十，暖氣費高出百

分之五八，每個人的食用水費更是高了兩倍。

市內電話每三分鐘的通話費，到了十二月也跟著漲了將近百分之三一。由於上述的漲勢，連帶的使得整體的消費品價格指數，在民國八十三年十二月份漲高了百分之二·一。

同年十二月底的鄉村貧戶，其平均消費品指數比民國八十年一月高了三七倍，比上年度漲百分之五九·一。

### (3) 家庭平均收入

根據調查來看，城市家庭一戶年平均收入為二八九六〇二圖格里克，鄉村家庭一戶年平均二一六七一四圖格里克。(一九九四年一至十一月)

家庭每月平均收入比較表(單位：圖格里克)

月份	城 市		鄉 村	
	一九九三	一九九四	一九九三	一九九四
一月	六三四六·二	二六五七七·四	三六六三·一	二二二五九·五
二月	八一三二·七	二六五七七·四	五一七四·四	二二二五九·五
三月	六二六五·八	二三一七三·三	四三四三·四	一三二〇三·〇



四月	七二六四·八	二四二六二·七	四〇九一·八	一六七八一·六
五月	七一七八·一	二六一三六·七	七八一八·六	二三二八〇·七
六月	八四九七·四	二三九六六·六	一〇四七七·四	二二二八一·八
七月	九三八九·七	二五九二二·五	一一三八五·九	二〇四二四·二
八月	一一〇八五·二	二五九七七·六	八九六六·八	一九〇〇四·〇
九月	一〇九六七·八	二六七六五·一	八九一八·五	一六三三七·三
十月	一一七七三·〇	二九五八六·〇	九四七五·四	二〇〇一一·四
十一月	一二一三二·一	三〇六五六·九	一〇九九五·一	二〇八七〇·八

(4) 農牧業

A、牲畜頭數

依據初步統計，迄至八十三年底全外蒙有牲畜二千六百七十九萬六千七百頭。其中有三十六萬六千一百峰駱駝，二百四十萬八千匹馬，三百萬零三千七百頭牛，一千三百七十七萬九千四百隻綿羊及七百二十三萬九千一百隻山羊。

牲畜頭數同去年比較下上升百分之六。四或者是一百六十二萬二千頭，其中山羊多一百一十三萬二千一百隻，牛二十七萬三千二百頭，馬二十一萬八千一百

匹，綿羊二百隻，但駱駝卻下降了一千六百峰。

總而言之，大牲畜計算與去年相比頭數上升了百分之七·四或者是六十三萬五百頭。以下是幾年來牲畜頭數統計資料：

牲畜頭數（千頭）

類別	一九九二	一九九三	一九九四
總頭數	二五六九四·一	二五一七四·七	二六七九六·七
駱駝	四一五·二	三六七·七	三六六·一
馬	二二〇〇·二	二一九〇·三	二四〇八·四
牛	二八一九·二	二七三〇·五	三〇〇三·七
綿羊	一四六五七·〇	一三七七九·二	一三七七九·四
山羊	五六〇二·五	六一〇七·〇	七二三九·一
母畜	一一四六三·一	一一〇七九·七	一一四九四·八

B、豬肉、禽肉、蛋的產量

民國八十三年全外蒙總計生產六十四萬二千七百噸豬肉，二萬五千九百噸禽肉，三百六十萬個蛋，與去年同期比較豬肉少產八萬七千六百噸或者是百分之十

二，禽肉減產五萬七千六百噸或是百分之六九，蛋減低六萬四千個或者是百分之六四·二，下表是幾年它們的產量：

豬肉、禽肉、禽蛋的產量

類 別	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
豬肉(噸)	五五七二·九	一八八〇·六	七三〇·三	六四二·七
禽肉(噸)	二七五·三	八七·九	八三·五	二五·九
禽蛋(百萬個)	二六·〇	一八·五	一〇·〇	三·六

C、農作物收穫

民國八十三年農作物的收穫中，穀物佔三十三萬七百噸，土豆五萬四千噸及蔬菜二萬二千八百噸，與上年同期相比，穀物減產十四萬八千八百噸或者是百分之三一，土豆降低六千一百噸或是百分之十·二。但是蔬菜方面卻有少量增產，以下是幾年來農作物產量統計：

農作物收穫量(單位：千噸)

類別	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
穀物	五九五·三	四九三·四	四七九·五	三三〇·七
土豆	九七·五	七八·五	六〇·一	五四·〇
蔬菜	二三·三	一六·四	二二·七	二二·八

民國八十三年每公頃耕地平均穀物產量為七·四公擔，土豆六九·一公擔。

D、水果收穫

外蒙從四四六·一公頃的果園地上，共收穫二一二·五噸的水果，與去年度同期比較，園地面積小了六·三公頃，水果減產一三五噸。

(5) 工業

在民國八十三年外蒙工業部門向國內外市場共銷售了二三三·三兆圖格里克的產品，這比較去年同期成長了七六·九兆圖格里克。

工業產品銷售額（單位：按照市場價格，百萬圖格里克）

類別	一九九〇	一九九一	一九九二	一九九三	一九九四
工業總計	八四二五·二	一四一八〇·二	二七一七七·〇	一五六三五八·二	二三三二八八·八
其中：					
電、熱能源動力	一一八四·三	二一二五·二	四〇七三·八	二四五七〇·〇	三八〇九四·八
燃料	三一二·一	五三四·九	一一九三·七	九一〇·八	一二四〇七·三
有色金屬	八八四·三	八四三·三	四四五〇·八	五九〇三九·九	八五三六四·七
機械修理、金屬加工	一九一·一	二五〇·〇	二五三·四	四三〇·一	一一八四·〇
化學	三二五·六	四五一·四	五三二·四	五九二一·五	六九〇〇·五
建築材	五三二·四	四四三·三	六一〇·一	一八一八·三	三三八一·〇
伐木、加工	四〇七·〇	五二八·一	六〇一·三	一九四八·三	一九六二·〇
玻璃、瓷器	三四·二	三八·六	七〇·三	七一·〇	五三·八
毛、毛紡	一〇五三·九	一八五九·五	三一八六·九	八五四六·九	一四三三三·七
縫紉	三四五·二	六三四·六	四一一·五	一四三二·三	一四三二·〇
皮革、皮靴	九九五·二	二三〇二·七	三八二一·七	六六三一·〇	五八八〇·〇
印刷	七五·八	一〇一·六	一三二·二	三一四·四	四五〇·五
食品	一九八三·九	三六九七·一	七一四二·一	二一〇〇七·七	三〇八〇二·七

(6) 運輸、郵電

運輸：在民國八十三年利用各種型式運輸工具完成運輸九百九十萬噸貨物，

一、六七六·八百萬人／公里的運輸服務，這比去年度所運輸的貨物量下降百分之十二·六或者是一四〇萬噸，旅客周轉量下滑百分之二三三·五或是四五·一百萬人／公里。

民國八十三年之運輸總收入為二七、〇二六·三百萬圖格里克，其中鐵路運輸佔百分之四九·九，航空運輸為百分之二七·二，公路運輸為百分之二二·九。

運輸部門之基本指標

類 別	一九九〇		一九九一		一九九二		一九九三		一九九四	
	貨物周轉量，百萬噸／公里	旅客周轉量，百萬／公里	貨物周轉量，千噸	旅客周轉量，百萬／公里	貨物周轉量，千噸	旅客周轉量，百萬／公里	貨物周轉量，千噸	旅客周轉量，百萬／公里	貨物周轉量，千噸	旅客周轉量，百萬／公里
公路運輸*	六八三八·九	二〇四七·二	五〇一八六·八	二〇四七·二	三三八四九·九	一九一九·五	一一三六四·八	一九一九·五	九二二八·一	一六七六·八
鐵路運輸	一七四五·二	九一四·〇	三五六一·七	九一三·四	二二六六〇·一	九一三·〇	三四七九·一	一五七二·七	一四六·七	五六七·七
航空運輸	五〇八五·九	二九五七·九	一四五二·三	四〇八·一	八五〇七·九	六二九·五	七八八二·九	七〇六八·四	二一三一·七	七八九·六
貨物運輸量，千噸	七·八	三·八	七·八	四·四	五·四	三·二	五·八	四·九	四·九	二·八
公路運輸*	五〇一八六·八	三三八四九·九	一五一七八·七	一九一九·五	一一三六四·八	一九五六·五	一一三六四·八	九九二八·一	二二八三·三	一六七六·八
鐵路運輸	三五六一·七	二二六六〇·一	六六六七·六	九一三·四	二二六六〇·一	九一三·〇	三四七九·一	二二八五六·九	一四六·七	五六七·七
航空運輸	一四五二·三	二九五七·九	一四五二·三	四〇八·一	八五〇七·九	六二九·五	七八八二·九	七〇六八·四	二一三一·七	七八九·六
旅客周轉量，百萬／公里	二〇四七·二	九一九·五	二〇四七·二	四〇八·一	二〇四七·二	四〇八·一	二〇四七·二	二〇四七·二	二〇四七·二	二〇四七·二
公路運輸*	九一四·六	九一三·四	九一四·六	四〇八·一	九一三·四	四〇八·一	九一四·六	九一三·四	九一三·四	九一三·四
鐵路運輸	五六九·三	五六九·三	五六九·三	四〇八·一	五六九·三	四〇八·一	五六九·三	五六九·三	五六九·三	五六九·三
航空運輸	五六三·三	五六三·三	五六三·三	四〇八·一	五六三·三	四〇八·一	五六三·三	五六三·三	五六三·三	五六三·三

旅客運輸量，百萬人	二三一·七	二三四·五	二五二·三	一九一·九	一四六·八
公路運輸*	二二八·三	二三一·三	二四九·四	一八九·四	一四三·七
鐵路運輸	二·六	二·六	二·六	二·三	二·九
航空運輸	〇·八	〇·六	〇·三	〇·二	〇·二

註：\*只包括有統計的

郵電：郵電使用的總收入為三一六三·三百萬圖格里克，其中從服務民眾項目得到的收入為七四四·七百萬圖格里克，與一九九三年同期相比，因為價格及費率的調高，使得總收入增長了百分之十五·五，服務民眾項目增長了二·二倍。

根據民國八十三年年的統計，全外蒙有電話十萬四千五百隻，較去年多百分之五，收音機有十五萬六千一百部，比去年下降百分之一·一。

### (7) 失業率

根據民國八十四年一月勞工部門的統計，登記失業人口為七萬四千九百人，較去年同期多出大約三千人，不過較上個月少一千四百人左右，失業人口中婦女佔百分之五三·七，受過高等教育者佔百分之一·九，受過專科教育者佔百分之八·一，有特別技術者佔百分之二十四點八。

失業人口分析表（每年一月一日統計數目）

類 別	一九九二	一九九三	一九九四	一九九五
總人數	五五四〇七	五四〇四二	七一九一二	七四八八一
其中：				
女性	三一二五四	二八九二四	三八四一五	四〇二三九
受過高等教育	一四二八	七二九	一二〇七	一四六〇
大專畢業生				九一五
中等及專科畢業生	三七六三	三四三一	五六〇六	六〇八八
技術工人	一一〇二七	一二四八七	一六一四〇	一八五三五
非技術工人	三九一八九	三七三九五	四八九五九	三六六八一

### 3. 針對經濟困境所做之措施

面對蒙古經濟持續惡化的困境，外蒙政府採取了一連串的新經濟發展政策和紓解困境的一系列措施。

(1) 外蒙政府為了加強對外貿易及改善投資環境，確立轉入開放經濟關係的法  
據，國會通過實施了石油法（一九九一年一月十八日）、海關法（一九九



一年一月廿八日)、勞動法(一九九一年二月十四日)、銀行法(一九九一年五月一日)、私有化法(一九九一年五月十三日)、企業法(一九九一年五月三十日)、企業破產法(一九九一年六月三日)、消費者權益保護法(一九九一年六月廿四日)、蒙古國憲法(一九九二年一月十三日)、總稅法(一九九二年十一月三十日)、營業稅法(一九九二年十一月三十日)、公路運輸工具和自行車交通工具稅法(一九九二年十二月一日)、個人所得稅法(一九九二年十二月十四日)、企事業單位所得稅法(一九九二年十二月十四日)、預算法(一九九二年十二月廿一日)、特別稅法(一九九三年二月二日)、外國投資法(一九九三年五月十一日)、外國投資企業建立、登記和撤消條例(一九九三年七月二日)、企業法及補充和修改條款(一九九三年七月十五日)、反不正當競爭法(一九九三年七月五日)等。<sup>⑧③</sup>

(2) 完全改採由供需決定價格之制度，取消價格(匯率、利率及物價)的管制，使生產完全商業化。

(3) 廢除中央計劃經濟，實施市場導向經濟，發展合作社民營化、牲畜私有化

、國有財產拍賣出售為私有。

(4) 取消補貼或以較低匯價強迫出口之制度。

(5) 取消政府命令式之進出口管制及生產銷售措施，使私人或公營企業能有自主權以促進資源分配之效率化。

(6) 改善金融制度，使銀行民營化，放款政策公開化。

(7) 訂定獎勵出口之工業發展政策，以縮減消除貿易逆差。

(8) 實施進口替代政策，發展國內自製較進口合經濟效益之產品，減少進口依賴。

(9) 以規模經濟之觀念，全面使中小型工業能配合民生工業發展而順利創立與經營。

(10) 引進外資改善加強硬體基本設施，包括公路、鐵路、通訊、電力、動力等。

(11) 集中財力用來扶持農牧業生產的發展，恢復農牧業產品加工企業的正常活動，增加新的生產能力，支持中小企業的發展。

(12) 對畜牧產品進行精密加工以及生產醫藥、針劑、獸藥和生物製品等。

(13) 為吸引外國投資創造條件，積極參加本地區的多邊和雙邊經濟合作，力爭使外蒙經濟儘快與國際經濟接洽。

(14) 經外國援助解決糧食問題。

(15) 積極發展維持與中國、俄羅斯兩大強鄰的經濟、外交關係。

(16) 為了挽救不斷惡化的經濟情勢，要求歐、美、日、俄等國及世界銀行、國際貨幣基金會、亞洲開發銀行、聯合國開發計劃、以及歐洲共同體等國際金融組織聯合起來組成援蒙會議，積極對外蒙提供多種援助。

## 十、結 論

綜觀以上對蒙古民族及外蒙經濟發展簡單概述，吾人可以瞭解到蒙古民族是由漁獵經濟逐步轉向畜牧業經濟的。這種草原畜牧業經濟是生產型經濟，它具有雙重性的特徵，即牲畜既是生產資料，又是生活資料，蒙古民族在其發展畜牧經濟的過程中，經歷了原始畜牧業和游牧式的草原畜牧業兩個階段，游牧業的草原畜牧業，一直到滿清王朝的晚期，是私有制的自然經濟。這種自然經濟的特點是天然牧場，靠天養畜，以達到自給自足的目的，迨至外蒙獨立後，採取了社會主

義的現代化大畜牧業，私有制度被取消而以國營的農牧業合作社所代之，牧民與畜牧業由游牧而逐漸轉變為定居化，迨至經改後外蒙政府將國有財產私有化，牧民們又得以擁有私畜，蒙古草原廣大，天然牧草肥美，若能劃出局部地區學習美國之圈養放牧方式，在就近種植牧草加以配合，則對牲畜飼養將較為有效率，如更進一步能與屠宰及加工業相配合，更可以解決不少運輸上之不便。據目前情況來看，外蒙牧業應甚具增產之空間，若外蒙改進經營方式，則應達到產量增加之目標。

自古以來蒙古雖有農業的發展，但是由於氣候影響的因素，及多數蒙古人從事於游牧的生活方式和肉食的生活習性，而使得蒙古民族不太重視農業生產，目前農地面積僅佔總面積之百分之一，且並未曾努力予以發展，因此產業品質品種及種類等均停留在原始階段，如果能引進耐寒及適合當地氣候之新品種及新觀念，則農業具有相當大的發展空間。

外蒙於一九三〇年代在蘇俄的援助下，在首都烏蘭巴托附近設立類似工業帶，先後設有製衣廠、毛紡廠、畜毛處理廠、皮革製品廠、地毯廠等小型工廠，迨二次大戰後，逐步增加大型工廠，工廠設備趨向現代化，工業產值也逐漸增加，

惟絕大多數為國營企業，其工業以食品加工、紡織、皮革製品、建材等輕工業為主，自俄國解體後，外蒙之工業所遭受之衝擊來的最重，但在外蒙政府的努力及外資的逐漸投入下已見起色。一九九三年工業產值約佔GDP的百分之三十三，如外蒙能多運用國內豐富之資源，發展附加價值高之民生工業；利用外資進口新的機械設備和零件；發展金屬加工機械工業；加強礦業開發；注重農產品加工業；引進新的技術開發電子、電腦工業，朝民營化並以靈活性高的中小型企業從事外銷導向之工業發展的話，外蒙的工業產值及佔GDP之比重均可望大幅提高。

目前外蒙雖然面對政經改革過程中的艱辛曲折之必然陣痛，但吾人深信外蒙經過重要的考驗與試煉後，將可開發及使用的豐富礦產和自然資源，以及便宜的高素質勞工，在外國的關心與協助下，外蒙政府及人民應眾人一心，以其社會環境與民族性格，逐步改進，逐步充實，並本著成吉思汗歷經貧寒艱險，以堅強不屈的精神與惡劣環境搏鬥，克服萬難的精神，咬緊牙關共同努力以赴來渡過經濟危機，達成富民強國的目標！

## 註釋

註①：柏楊著「中國人史綱」，躍昇文化出版，台北縣，民國八十年八月，頁八四六～八四七。

註②：烏雲畢力格，成崇德，張永江撰「蒙古民族通史」，內蒙古大學出版社，一九八九年十月，呼和浩特，頁二八八～二九〇。

註③：特布信，郝維民，陳國干等編寫「沙俄侵略我國蒙古地區簡史」，內蒙古人民出版社，一九七九年七月，呼和浩特，頁二七～三三。

註④：同註②，頁二九〇。

註⑤：同註③，頁五三。

註⑥：同註③，頁五四～五五。

註⑦：同註②，頁二九二。

註⑧：內蒙古社科院歷史所編「蒙古族通史」，民族出版社，一九九一年九月，北京，頁八三二～八六五。

註⑨：同註⑧，頁八四一。

註⑩：王挺棟等編「蒙古族簡史」，內蒙古人民出版社，一九八五年十一月，頁二六四。

註⑪：茲拉特金著，陳大維譯「蒙古人民共和國發展史」，時代出版社，一九五二年，六月，頁八三。

註⑫：同註③，頁一二一～一二六。

註⑬：同註⑦，頁九一～九五。

註⑭：呂秋文著「俄國對外蒙陰謀得逞原因之研究」，蒙藏委員會，民國七十七年，台北，頁六～二〇。

註⑮：阿拉特：這是指平民，勞動者，牧奴，牧民。同註⑪，頁一八。

註⑯：同註⑪，頁三二～三五。

註⑰：同註⑪，頁三五。

註⑱：同註⑪，頁一〇一～一〇二。

註⑲：同註⑪，頁一〇三。

註⑳：「蒙古族經濟發展史研究」第二集，納古單夫著「關於邁斯基蒙古畜牧調查報告書（一九一九）的說明」，內蒙古自治區蒙古族經濟史研究組編，

一九八八年八月，呼和浩特，頁二〇七。

註⑳：同上書，漢昭譯稿，邁斯基「蒙古畜牧調查報告書」（一九一九），頁二

二〇～二二四。

註㉑：同註⑪，頁一四七～一四八。

註㉒：同註⑪，頁一五〇～一五一。

註㉓：同註⑪，頁一七五～一七六。

註㉔：同註⑪，頁一七七。

註㉕：包達：它是計算牲畜的假定單位。一包達||一頭公牛||一頭母牛||一匹馬

||七隻綿羊||十四隻山羊||半駝駱駝。

註㉖：同註⑪，頁一九〇。

註㉗：同註⑪，頁二〇五～二一四。

註㉘：同註⑪，頁二一四～二一五。

註㉙：張遐民著「俄帝侵略下之外蒙古」，蒙藏委員會，臺北，中華民國五十三

年八月，頁一〇六～一〇七。

註㉚：同註⑪，頁二五〇。



- 註③<sup>2</sup>：同註③<sup>0</sup>，一〇六。  
 註③<sup>3</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二四九。  
 註③<sup>4</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二四八。  
 註③<sup>5</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二五一～二五二。  
 註③<sup>6</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二七三～二七四。  
 註③<sup>7</sup>：“MONGOLIAN PEOPLE'S REPUBLIC”，FROM “GREAT SOVIET ENCYCLOPEDIA”，  
 A TRANSLATION OF THE THIRD EDITION. VOLUME 16 - COLLIER MACMILLAN  
 PUBLISHERS, LONDON. P. 500.  
 註③<sup>8</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二七五～二七六。  
 註③<sup>9</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二七七。  
 註④<sup>0</sup>：同註③<sup>7</sup>，頁五〇一。  
 註④<sup>1</sup>：同註③<sup>0</sup>，頁一一五。  
 註④<sup>2</sup>：同註①<sup>1</sup>，頁二八六。  
 註④<sup>3</sup>：同註③<sup>0</sup>，頁一一六。  
 註④<sup>4</sup>：同註③<sup>0</sup>，頁一一八～一一九。

註④⑤：同註③⑦，頁五〇一。

註④⑥：同註③⑩，頁一一九。

註④⑦：同註③⑩，頁一一九～一二〇。

註④⑧：同註③⑩，頁一二〇。

註④⑨：同註③⑦，頁五〇一。

註⑤⑩：同註③⑩，頁一二三～一二五。

註⑤⑪：同註③⑦，頁五〇一。

註⑤⑫：同註③⑦，頁五〇一。

註⑤⑬：同註③⑦，頁五〇二。

註⑤⑭：史耀古撰「外蒙古近況」，蒙藏委員會，民國七十三年二月，頁九四～九

七。

註⑤⑮：以上三節擇譯自同註③⑦，頁五〇三。

註⑤⑯：同註⑤⑭，頁一二六～一二七。

註⑤⑰：同註⑤⑭，頁一四三～一四六。

註⑤⑱：同註⑤⑭，頁九四。

註 59：同註 54，頁九五～九七。

註 60：同註 54，頁一〇四。

註 61：同註 54，頁一一三～一二五。

註 62：“MONGOLIA”，FROM “BRITANNICA BOOK OF THE YEAR”，ENCYCLOPEDIA

BRITANNICA, INC. CHICAGO, 1993, P. 673.

註 63：同註 62，頁六七三。

註 64：同註 62，頁六七三。

註 65：「外蒙古」、「經貿年報亞太篇」，經濟部國貿局，外貿協會合編，一九

九二，頁三四三～三四四。

註 66：「外蒙古簡介」，蒙藏委員會編印參考資料，民國八十二年二月，頁五九

。

註 67：錢世英「外蒙古現況」，「八十二年中學教師蒙藏研習會講義」，蒙藏委

員會印，民國八十二年七月，頁一二六。

註 68：同上，頁一二七。

註 69：周嚴，「蒙古考察報告」，海合會編印參考資料，民國八十二年八月，頁

一〇二。

註⑦〇：同註⑥⑥，頁三六。

註⑦①：「新華社」，一九九四年四月二十七日播報。

註⑦②：同註⑥⑦，頁一三一。

註⑦③：同註⑥⑥，頁二九。

註⑦④：“MONGOLIA”，“ASIAN DEVELOPMENT OUTLOOK 1994”，OXFORD UNIVERSITY PRESS (HONG KONG)，一九九四，P. 八九。

註⑦⑤：“MONGOLIA”，“ASIAN DEVELOPMENT OUTLOOK 1992”，OXFORD UNIVERSITY PRESS (HONG KONG)，1992, P. 106.

註⑦⑥：同註⑦④，頁八九。

註⑦⑦：同註⑦⑤，頁一〇八。

註⑦⑧：同註⑦⑤，頁一〇九。

註⑦⑨：同註⑥⑨，頁二。

註⑧〇：“MONGOLIA”，“ASIAN DEVELOPMENT OUTLOOK 1993”，OXFORD UNIVERSITY PRESS (HONG KONG)，一九九三，P. 92.

註⑧<sup>1</sup>：同註⑦<sup>4</sup>，頁八九～九〇。

註⑧<sup>2</sup>：以下的統計數據抄譯自外蒙STATISTICAL OFFICE OF MONGOLIA, "MONTHLY BULLETIN OF STATISTICS (AS OF 1ST JANUARY 1995)", JANUARY 7, 1995.

註⑧<sup>3</sup>：敦道格（蒙）、勒哈格瓦（蒙）、阿岩（中）、唐雨良（中）等合編「蒙古國投資、貿易、旅遊指南」，內蒙古人民出版社，呼和浩特，一九九四年十月，頁一一五～二五三。（）內之數字為公布年月日。